

**РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»**

В. В. АМЕЛИНА

В. Н. ЮРОВА

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

ПРАКТИКУМ

**для студентов очно-заочной и заочной форм обучения
по специальности 080504.65 — Государственное
и муниципальное управление**

НОВОСИБИРСК 2007

ББК 63.3(2)-53я73
А61-5

Издается в соответствии с планом учебно-методической работы СибАГС

Рецензенты:

С. Я. Ковганов — доцент, начальник кафедры теории и истории государства и права ИПШКС ФСБ России;

А. Ю. Малышев — канд. ист. наук, профессор кафедры политологии и СМИ СибАГС

Амелина, В. В.

А61-5 История государственного управления в России : практикум / В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 2007.— 208 с.

Практикум «История государственного управления в России» соответствует государственному образовательному стандарту РФ, составлен на основе рабочей программы, охватывает все разделы и темы курса. В него включены планы семинарских занятий, список обязательной и дополнительной литературы, задания для аудиторной и домашней работы, также контрольные вопросы и задания для самопроверки по каждой теме.

В практикуме студентам предлагается работа с терминами, понятиями, хронологией и первоисточниками.

Практикум предназначен для студентов, получающих специальность 080504.65 — Государственное и муниципальное управление.

ББК 63.3(2)-53я73
© СибАГС, 2007

ПРЕДИСЛОВИЕ

Практикум предназначен для самостоятельной аудиторной и внеаудиторной работы студентов по курсу «Государственное и муниципальное управление». Он составлен в соответствии с государственным образовательным стандартом РФ на основе рабочей программы кафедры гуманитарных основ государственной службы СибАГС. Количество и содержание тем практикума полностью совпадает с рабочей программой курса.

В практикум включены материалы, необходимые как преподавателю для проведения семинарских занятий, так и студенту для самостоятельной работы.

Авторы, используя проблемно-хронологический подход, предоставляют студентам возможность самим на основе приводимого материала с использованием разных источников составить представление об основных периодах и особенностях развития государственного и муниципального управления в нашей стране. Студентам предлагаются методические рекомендации для подготовки к семинарским занятиям, анализа и систематизации усваиваемого материала. Отдельные рекомендации даются для работы над курсовой и контрольной работами.

В соответствии с рабочей программой практикум состоит из 19 тем. Внутренняя структура практикума стандартизирована. Каждая тема содержит план семинарского занятия или самостоятельной работы над темой, перечень тем, по которым целесообразно подготовить сообщения и доклады (там, где есть аудиторские занятия), список обязательной и дополнительной литературы, задания для аудиторной работы, задания для самостоятельной внеаудиторной работы, основные понятия, термины, имена крупнейших государственных деятелей, предлагается работа с датами важнейших событий. Даны вопросы и задания для самоконтроля по итогам изучения каждой темы курса.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ

При подготовке к семинарскому занятию студенту необходимо ознакомиться с планом работы по каждой теме. Приступая к изучению материала, обратитесь к списку обязательной литературы. В практикуме указаны страницы, которые необходимо прочитать и усвоить материал. Выбрав тему для сообщения, используйте дополнительную литературу при подготовке доклада.

Прочитав учебный материал, просмотрите задания для аудиторной работы, которые вам придется выполнять на семинарском занятии.

Особое внимание обратите на домашние задания, которые вы должны выполнять к каждому семинару. При подготовке к выполнению этих заданий обращайтесь к лекционному курсу и рекомендованной литературе. К каждому семинару следует усваивать основные понятия, термины.

В ходе ознакомления с учебной и специальной литературой учитесь систематизировать материал, выстраивать его в логической последовательности.

РАЗДЕЛ 1

СТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДРЕВНЕРУССКОМ ГОСУДАРСТВЕ

Тема 1. Становление государственной власти и управления в Киевской Руси

Вопросы для самоподготовки

1. Особенности образования Древнерусского (Киевского) государства. Факторы, обусловившие его возникновение.
2. Природа княжеской власти. Изменение роли и компетенции князя киевского.
3. Десятичная и дворцово-вотчинная системы управления государством.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 11–24.
2. *История государственного управления в России* : учеб. для вузов / под ред. проф. А. Н. Марковой.— М. : Закон и право, ЮНИТИ, 1997.— С. 19–60.
3. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 1999.— С. 33–82.
4. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост. : В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 1998.— С. 5–135.

(дополнительный)

1. *Вернадский, Г. В.* Киевская Русь / Г. В. Вернадский.— Тверь-М., 1996.

2. *Государственное* и муниципальное управление «Управленческие дисциплины». История государственного управления в России : научные и официальные материалы [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities.edu.ru/db/sect/45/93>

3. *Государственное* управление и самоуправление в России : очерки истории.— М., 1995.

4. *Дмитриев, Ю. А.* Законодательные органы России от веча до федерального собрания / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин.— М., 1995.

5. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин.— М., 1983.

6. *История* государственных учреждений России до Великой Октябрьской социалистической революции.— Вып. 1.— М., 1995.

7. *Кизеветтер, А. А.* Местное самоуправление в России, IX–XIX ст. Исторический очерк / А. А. Кизеветтер.— М., 1910.

8. *Ключевский, В. О.* Боярская дума Древней Руси / В. О. Ключевский.— М., 1902.

9. *Ключевский, В. О.* Сочинения / В. О. Ключевский.— М., 1959.— Т. 6 (Спецкурсы).

10. *Купрялин, Г. Л.* Государственное управление / Г. Л. Купрялин, А. Н. Соловьев.— М., 1996.

11. *Лекции* (УМК): История государственного управления России (IX–XX вв.) [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://distance.ru/files/umk/igur/igur.html>

12. *Пресняков, А. Е.* Княжое право в Древней Руси: Лекции по русской истории. Киевская Русь / А. Е. Пресняков.— М., 1993.

Задания для самостоятельной работы

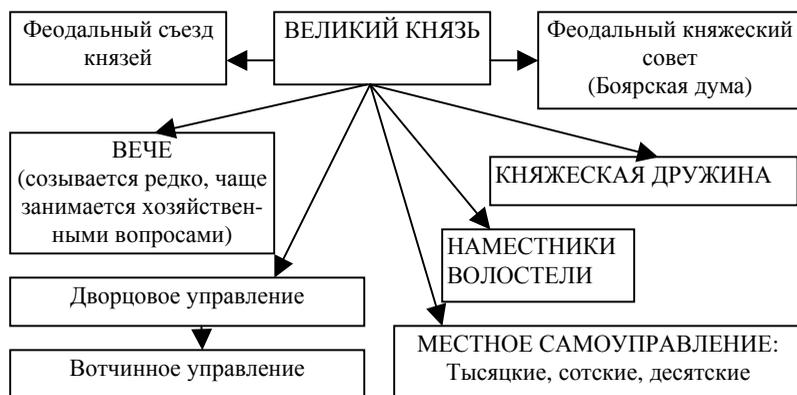
Задание 1. Назовите основные различия между дворцово-вотчинной и десятичной системами управления на Руси?

Задание 2. Назовите важнейшие ведомства по управлению княжеским хозяйством. Какие функции они выполняли? Кто их возглавлял?

Задание 3. Какую роль в управлении играли ключники и тиуны? Из какого источника мы узнаем об их существовании?

Задание 4. Обратите внимание на схему государственного управления в Древней Руси (XI–XIII вв.).

- Объясните взаимоотношения между институтами управления и их компетенцию.
- Почему вече созывалось все реже и потеряло свое былое значение?
- Какова роль наместников и волостелей?
- Какую роль в управлении играли старшая и младшая дружины князя?



Задание 5. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте и ответьте на вопросы:

- Как Владимир организовывал управление?
- Что он советовал сыновьям перенять для лучшего управления делами?
- Что означало во времена Владимира «целование креста»?
- Почему нельзя причинять вред ни своим, ни чужим, ни селам, ни посевам?

Из Поучения Владимира Мономаха

Дети мои или иной кто, слушая эту грамотку, не посмейтесь, но кому из детей моих она будет любя, пусть примет ее в сердце свое и не станет лениться, а будет трудиться.

Если вам Бог смягчит сердце, пролейте слезы о грехах своих, говоря: «Как блудницу, разбойника и мытаря помиловал ты, так и нас, грешных, помилуй». И в церкви то делайте, и ложась. Не пропускайте ни одной ночи, — если можете, поклонитесь до земли: если вам занеможет, то трижды. Не забывайте этого, не ленитесь, ибо тем ночным поклоном и молитвой человек побеждает дьявола, и что нагрешит за день, то этим человек избавляется. Если и на коне едучи не будет у вас никакого дела и если других молитв не умеете сказать, то «Господи, помилуй» зывайте беспрестанно втайне, ибо эта молитва всех лучше, — нежели думать безделицу, ездя.

Всего же более убогих не забывайте, но, насколько можете, по силам кормите и подавайте сироте и вдовицу оправдывайте сами, а не давайте сильным губить человека. Ни правого, ни виновного не убивайте и не повелевайте убить его; если и будет повинен смерти, то не губите никакой христианской души. Говоря что-либо, дурное или хорошее, не клянитесь Богом, не креститесь, ибо нет тебе в этом никакой нужды. Если же вам придется крест целовать — братии или кому-либо, то, проверив сердце свое, на чем можете устоять, на том и целуйте, а поцеловав, соблюдайте, чтобы, преступив, не погубить души своей. епископов, попов и игуменов чтите, и с любовью принимайте от них благословение, и не устраняйтесь от них, и по силам любите и заботьтесь о них, чтобы получить по их молитве от Бога. Паче же всего, гордости не имейте в сердце и в уме, но скажем: смертны мы, сегодня живы, а завтра в гробу; все это, что ты нам дал, не наше, но твое, поручил нам это на немного дней. Старых чтите, как отца, а молодых, как братьев. В дому своем не ленитесь, но за всем сами наблюдайте; не полагайтесь на тиуна или ни отрока, чтобы не посмеялись приходящие к вам, ни над домом вашим, ни над обедом вашим. На войну выйдя, не ленитесь, не полагайтесь на воевод; ни питью, ни еде не предавайтесь, ни спанью; сторожей сами наряживайте, и ночью, расставив стражу со всех сторон, около воинов ложитесь, а вставайте рано; а оружия не снимайте с себя второпях, не оглядевшись по лености, внезапно ведь человек погибает. Лжи остерегайтесь, и пьянства, и блуда, от того ведь душа погибает и тело. Куда бы Вы ни держали путь по своим землям, не давайте отрокам причинять вред ни своим, ни чужим, ни селам, ни посевам, чтобы не стали про-

клинать вас. Куда же пойдете и где остановитесь, напоите и накормите нищего, более же всего чтите гостя, откуда бы к вам ни пришел, простолюдин ли, или знатный, или посол; если не можете почтить его подарком, — то пищей и питьем: ибо они, проходя, прославят человека по всем землям, или добрым, или злым. Больного навестите, покойника проводите, ибо все мы смертны. Не пропустите человека, не поприветствовав его, и доброе слово ему молвите. Жену свою любите, но не давайте им власти над собой. А вот вам и основа всему: страх Божий имейте превыше всего.

Что умеете хорошего, то не забывайте, а чего не умеете, тому учитесь — как отец мой, дома сидя, знал пять языков, оттого и честь от других стран. Лениость ведь всему мать: что кто умеет, то забудет, а чего не умеет, тому не научится. Добро же творя, не ленитесь ни на что хорошее, прежде всего к церкви: пусть не застанет вас солнце в постели.

Источник: *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.): учеб.-метод. пособие / сост. : В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 1998.— С. 42–43.*

Задание 6. Выберите правильные ответы:

• Авторами «норманнской теории» образования Русского государства были:

- а) Байер, Миллер и Шлецер;
- б) Ломоносов;
- в) Соловьев и Ключевский;
- г) Нестор;
- д) Иордан.

• В X в. Киевская Русь была:

- а) абсолютной монархией;
- б) сенъориальной монархией;
- в) сословно-представительной монархией;
- г) раннефеодальной монархией;
- д) аристократической феодальной республикой.

• Первый феодальный съезд русских князей был созван:

- а) Святославом;

- б) Владимиром I;
- в) Ярославом Мудрым;
- г) Владимиром Мономахом;
- д) Юрием Долгоруким.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующих понятий: Русь, земля, волость, волостель, дым, погост, полюдье, урок, область, округ, уезд, вотчина, поместье, вервь, князь, дружина, бояре, княжи мужи, гриди, отроки, детские, Боярская дума, вече, феодальные съезды, крестоцелование, посадник, тысяцкий, кормление, десятичная система, дворцово-вотчинная система, наряд, вира.

Укажите даты следующих событий:

- Образование Древнерусского (Киевского) государства;
- Реформы княгини Ольги;
- Принятие христианства на Руси;
- Создание «Русской Правды»;
- Феодальный съезд в Любече.

Контрольные вопросы и задания

для самопроверки

1. Как менялась роль веча в Древней Руси?
2. Какова компетенция великого князя киевского?
3. В чем заключалась роль Боярской думы?
4. Какую задачу выполняли феодальные съезды русских князей?
5. В чем разница между десятичной и дворцово-вотчинной системой управления?
6. Что такое *наряд*? Перечислите их и укажите, чем они занимались.
7. Какую роль играла дружина князя в управлении государством?

Тема 2. Система управления в эпоху феодальной раздробленности (удельный период)

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Причины феодальной раздробленности и изменения в положении киевского князя.
2. Различия в государственном строе и особенности управления в отдельных землях:
 - Северо-Восточная (Владимиро-Суздальская) Русь;
 - Киевское княжество;
 - Галицко-Волынская земля;
 - Новгородская боярская аристократическая республика.

Темы докладов и сообщений

1. Новгород и Псков — республиканский вариант развития русского общества.
2. Государство и общество в вольном городе (по материалам Новгородской и Псковской судных грамот).

Библиографический список (основной)

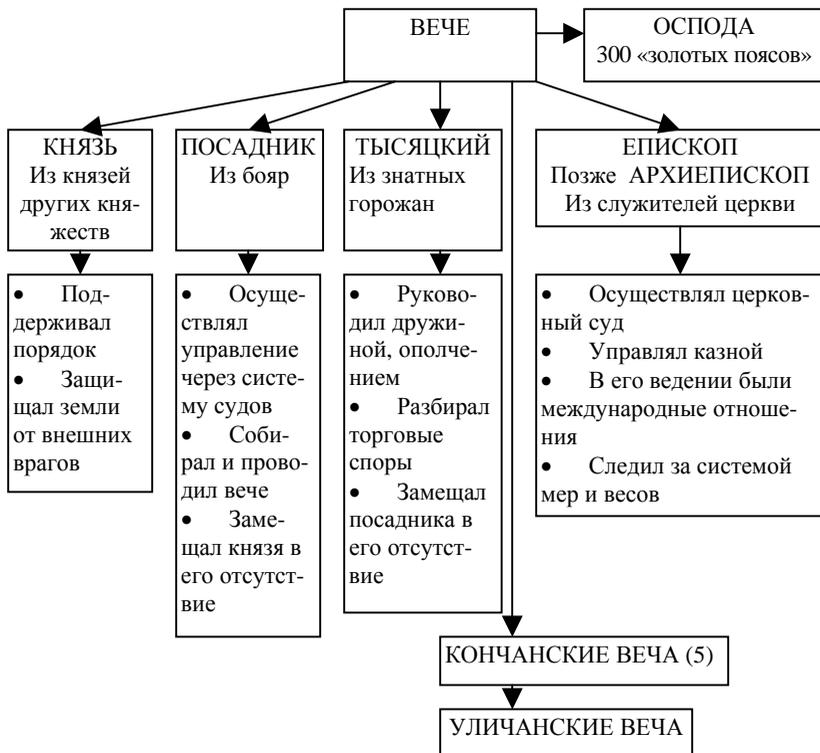
1. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 11–24.
2. *История государственного управления в России* : учеб. для вузов / под ред. проф. А. Н. Марковой.— М. : Закон и право, ЮНИТИ, 1997.— С. 19–60.
3. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 1999.— С. 33–82.
4. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост. : В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 1998.— С. 5–135.

(дополнительный)

1. *Вернадский, Г. В.* Киевская Русь / Г. В. Вернадский.— Тверь-М., 1996.
2. *Государственное* и муниципальное управление «Управленческие дисциплины». История государственного управления в России : научные и официальные материалы [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities.edu.ru/db/sect/45/93>
3. *Государственное* управление и самоуправление в России: Очерки истории.— М., 1995.
4. *Дмитриев, Ю. А.* Законодательные органы России от веча до федерального собрания / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин.— М., 1995.
5. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин.— М., 1983.
6. *История* государственных учреждений России до Великой Октябрьской социалистической революции.— Вып. 1.— М., 1995.
7. *Кизеветтер, А. А.* Местное самоуправление в России, IX–XIX ст. Исторический очерк / А. А. Кизеветтер.— М., 1910.
8. *Ключевский, В. О.* Боярская дума Древней Руси / В. О. Ключевский.— М., 1902.
9. *Ключевский, В. О.* Сочинения / В. О. Ключевский.— М., 1959.— Т. 6 (Спецкурсы).
10. *Купрялин, Г. Л.* Государственное управление / Г. Л. Купрялин, А. Н. Соловьев.— М., 1996.
11. *Лекции* (УМК): История государственного управления России (IX–XX вв.) [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://distance.ru/files/umk/igur/igur.html>
12. *Пресняков, А. Е.* Княжое право в Древней Руси: Лекции по русской истории. Киевская Русь / А. Е. Пресняков.— М., 1993.
13. *Рыбаков, Б. А.* Киевская Русь и русские княжества XII–XIII вв. / Б. А. Рыбаков.— М., 1982.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Проанализируйте схему структуры власти в Великом Новгороде и дайте характеристику органов управления.



Задание 2. В чем отличие государственного управления во Владимиро-Суздальской Руси? Кто там возглавлял государство? Какие органы управления существовали до монгольского нашествия? Каких правителей вы знаете?

Задание 3. Какую роль играло Киевское княжество после перенесения великого стола во Владимир-на-Клязьме?

Задание 4. Выберите правильные ответы:

• Руководитель дворцового управления, которому подчинялись все слуги:

- а) рядович;
- б) тиун;
- в) дворский;
- г) меченоша;
- д) конюший.

- «Русская Правда» была дана:
 - а) в 1285 г. всем русским землям;
 - б) 989 г. Киеву и всей земле Русской;
 - в) 1169 г. Владимиро-Суздальской Руси;
 - г) 1016 г. Великому Новгороду;
 - д) XIV в. Московскому государству.

Задания для домашней работы

Задание 1. Прочитайте УМК и ответьте на вопросы:

- Какие особенности были в управлении Юго-Западной Русью в домонгольский период?
- Кого из князей вы запомнили?
- Как изменилось положение Галицкого и Волынского княжеств после образования Золотой Орды?

Задание 2. Попробуйте перечислить черты, характерные для феодальной демократии Великого Новгорода и Пскова.

Задание 3. Просмотрите в хрестоматии документы, относящиеся к периоду феодальной раздробленности на Руси и ответьте на вопросы:

- Какую роль играли договорные грамоты русских князей в удельный период?
- Отражались ли эти договоры на государственном управлении? Приведите примеры.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующих понятий: удел, бирич, воевода, дань, дьяк, дворский, конюший, стольник, меченоша, окольниковый, покладник, казначей, ловчий, тиуны (высшие и низшие), вирник, мытник, пятенщик, ябедник.

Укажите даты следующих событий:

- Правление Мстислава Великого.
- Образование Новгородской боярской аристократической республики.
 - Перенос великого стола из Киева во Владимир-на-Клязьме.
 - Образование Псковской республики.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Почему Древняя Русь распалась на отдельные земли?
2. Как изменилось положение удельных князей и как это отразилось на управлении?
3. Чем отличалось управление в Новгородской и Псковской землях от управления в остальных русских княжествах?
4. Собирались ли вече в русских землях? Где и какую роль оно играло?

Тема 3. Государственное управление в период ордынского ига

Вопросы для самоподготовки

1. Особенности образования Золотой Орды и система ее управления.
2. Вассальная зависимость русских земель – как и в чем она выражалась?
3. Особенности управления в отдельных русских землях в период ордынского ига.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 11–24.
2. *История государственного управления в России* : учеб. для вузов / под ред. проф. А. Н. Марковой.— М. : Закон и право, ЮНИТИ, 1997.— С. 19–60.
3. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 1999.— С. 33–82.
4. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 1998.— С. 5–135.

(дополнительный)

1. *Государственное* и муниципальное управление «Управленческие дисциплины». История государственного управления в России : научные и официальные материалы [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities.edu.ru/db/sect/45/93>

2. *Дмитриев, Ю. А.* Законодательные органы России от веча до федерального собрания / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин.— М., 1995.

3. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин.— М., 1983.

4. *Кизеветтер, А. А.* Местное самоуправление в России, IX–XIX ст. Исторический очерк / А. А. Кизеветтер.— М., 1910.

5. *Ключевский, В. О.* Сочинения / В. О. Ключевский.— М., 1959.— Т. 6 (Спецкурсы).

6. Лекции (УМК): История государственного управления России (IX–XX вв.) [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://distance.ru/files/umk/igur/igur.html>

7. *Рыбаков, Б. А.* Киевская Русь и русские княжества XII–XIII вв. / Б. А. Рыбаков.— М., 1982.

Задания для самостоятельной работы

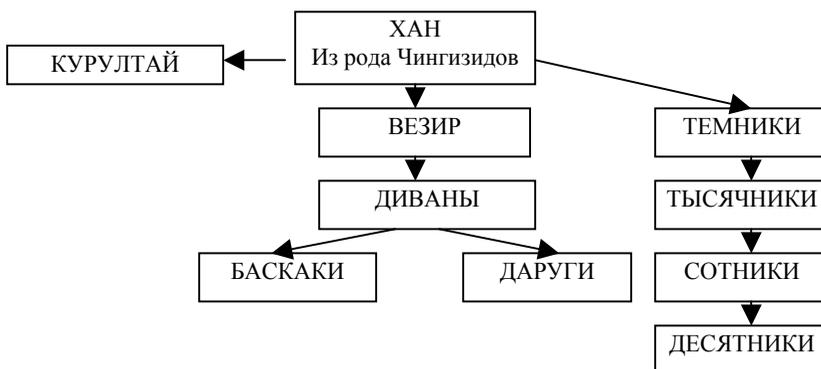
Задание 1. Выберите правильные ответы:

- Великий стол был перенесен из Киева во Владимир:
 - а) в 1113 г.;
 - б) 1169 г.;
 - в) 1299 г.;
 - г) 1147 г.;
 - д) 1326 г.
- Чиновники, отвечавшие за связь с русскими княжествами и принимавшие князей в Золотой Орде:
 - а) баскаки;
 - б) темники;
 - в) диваны;
 - г) даруги;
 - д) бакоулы.
- В период ордынского ига во главе Русской Православной Церкви стоял:
 - а) архиепископ;

- б) архимандрит;
- в) митрополит;
- г) патриарх;
- д) иеромонах.

Задание 2. Проанализируйте схему управления в Золотой Орде, объясните компетенцию каждого из органов управления.

Государственное управление в Золотой Орде



Задание 3. Прочитайте информацию о Батые, проанализируйте ее и ответьте на вопросы:

- Когда и почему Русь попала в вассальную зависимость от Золотой Орды?
- Входила ли Русь в состав Золотой Орды?
- Как изменилось положение русских князей?
- Как политика монгольских ханов влияла на управление в русских землях?



Батый (Бату) Саин-хан,
(? – 1255)
монгольский хан с 1243 г.

Батый был вторым сыном Джучи и внуком Чингисхана. После смерти отца в 1227 г. он стал главой улуса Джучи. Батый участвовал

во всех главных военных походах. В 1236–1243 гг. Батый возглавил поход монголов в Восточную Европу, сопровождавшийся массовым истреблением населения и уничтожением городов. После покорения в 1236 г. Дешт-и-Кыпчака (Половецкая степь) и завоевания Руси (1237–1240 гг.) Батый совершил поход на Польшу, Венгрию и Далмацию, но не смог удержать этих стран, так как был ослаблен длительной борьбой с русскими княжествами. По возвращении в 1243 г. из европейского похода Батый осел на Нижней Волге, где возникло государство Золотая Орда, и была основана его столица — город Сарай-Бату. Оно простиралось от Иртыша до Дуная.

Задание 4. Прочитайте документ, проанализируйте и ответьте на вопросы:

- Кто такие баскаки и какую роль они играли на Руси?
- Как распри между русскими князьями и татарскими баскаками разрешались в Орде?
- Каким наказаниям подвергались земли, князья которых не желали подчиняться Орде?

Русские князья — вассалы Золотой Орды

В том же году (6791) случилось зло в княжении Курской области: был некто бусурман злохитер и очень зол, по имени Ахмат, он держал баскачество Курского движения, откупал у татар дани всякие и этими даями великую досаду творил князьям и всем людям в Курском княжестве; к тому же еще сотворил две слободы в вотчине Олега князя Рыльского и Ворлогского. И увеличилось количество людей со всех сторон собравшихся в тех слободах, насилие творили христианам, живущим в Курской области... Князь Олег поехал в Орду с жалобой на это к царю Телебуге, договорясь с родственником своим Святославом, князем Липовицким; царь же Телебуга, дав подмогу князю Олегу, сказал: «Сколько будет ваших людей в тех слободах, тех людей выведите в свою область, а слободы те разгоните»; так и было. И пришли князь Олег и Святослав с татарами и повелел [Олег] своим людям пограбить слободы те и заковать тех людей, а своих в свою вотчину вывели. А Ахмат пребывал в то время в

Орде у царя Ногоя, и услышав, что слободы его разграблены, задумал клевету на Олега к Ногою-царю и обратился к нему: «Олег-князь и Святослав не князья, но разбойники, и тебе царю враги; если же хочешь проверить, то пошли к Олегу сокольников своих, есть в княжестве его ловища лебединые, и ловя с твоими сокольниками придет ли к тебе? Если сделает это, то [он] не враг тебе». Олег же не посмел ехать к Ногою; но потому, что прав был перед бусурменом Олег: родственник же его Святослав Липецкий, не договорясь с ним, ударил ночью разбоем на слободу, из-за чего назвали татары Олега и Святослава не князьями, но разбойниками; была же из-за этого распря между Олегом и Святославом... Придя же, сокольники царские ловили лебедей и, пригласив Олега к Ногою, вернулись и сказали царю всю правду бусурменскую, говоря: «Ахмат правду говорил, Олег — разбойник, а тебе враг, если не идет к тебе». Царь Ногой разгневался и послал войско на Олега, и повелел его поймать, а княжество его все взять. И пришли татары ратью к городу Ворлогу января тринадцатого, а князь Олег убежал к своему царю Телебуге, а князь Святослав убежал в леса воронежские; половина войска татарского погналась за князьями, а другая половина заняла все пути, и таким образом захватила все княжество Олегово и Святославово, и взяли тринадцать из старейшин бояр, а стояли двадцать дней, воюя по всему княжеству, а слободы те, наполнив людьми и скотом, и всем добром воргольским, и рыльским, и липовицким. Гонялись татары за князьями Олегом и Святославом, и не поймали, и пришли, выдав Ахмату бояр тех, которых поймали, и прочих иных людей, говоря:

«Кого убьешь, кому жизнь даруешь — тебе решать»; было привезено много людей, и бояре [были] закованы...; и убили тех бояр. Были ими пойманы и путники, которые ходят по землям, прося милостыню, и тех тогда отпустили, дав им одежду убитых бояр, и сказали им: «Ходя по землям, так говорите: кто будет спорить со своим баскаком — то же и им будет». Что они окаянных поймали людей, всех тех в плен повели с женами и детьми;

трупы же убитых тех бояр по деревьям развесили, отсекая у них голову и правую руку у каждого. Сотворив это зло в Курске и прочих городах, пошли прочь; а Ахмат оставил там два своих

брата бусурмена блюсти и крепить слободы те; сам же, окаянный, не посмел здесь жить, потому что не поймал ни одного из князей, и поехал в Орду, держась войска татарского...

Источник: *История Татарии в материалах и документах.*— М. : Госуд. соц.-экон. изд-во, 1937.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующих понятий: хан, курултай, диван, везир, бакоул, темник, тысячник, сотник, десятник, баскаки, даруги, число, ордынский выход, Золотой ярлык.

Укажите даты следующих событий:

- Возникновение Монгольского государства.
- Завоевание Руси Батыем.
- Образование Золотой Орды.
- Великое княжение А. Невского.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Каким было государственное управление в русских землях накануне нашествия с востока?
2. Какой город был стольным и почему?
3. Каковы особенности управления русскими землями в период господства Золотой Орды?
4. Как князья получали право великого княжения?
5. Какую роль играла перепись населения в делах управления?
6. Кто такие даруги, какая роль им отводилась в управлении?

РАЗДЕЛ 2

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В МОСКОВСКОЙ РУСИ

Тема 4. Становление единого Русского (Московского) государства и новой системы управления

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Ликвидация удельного управления и формирование централизованного государственного аппарата при Иване III (Белозерская уставная грамота).
2. Атрибуты княжеской власти и их роль в формировании авторитета Московского князя-государя.

Темы докладов и сообщений

1. Роль Боярской думы в Московском государстве в XV в.
2. Система местничества на Руси и ее влияние на управление в Московском государстве в XV–XVI вв.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 25–50.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 1999.— С. 83–98.
3. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 1998.— С. 136–179.

(дополнительный)

1. *Альшиц, Д. Н.* Начало самодержавия в России: государство Ивана Грозного / Д. Н. Альшиц.— Л., 1988.

2. *Государственное* и муниципальное управление «Управленческие дисциплины». История государственного управления в России : научные и официальные материалы [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities.edu.ru/db/sect/45/93>

3. *Дмитриев, Ю. А.* Законодательные органы России от веча до федерального собрания / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин.— М., 1995.

4. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин.— М., 1983.

5. *История государственного управления в России* : учеб. для вузов / под ред. проф. А. Н. Марковой.— М. : Закон и право, ЮНИТИ, 1997.

6. *Кизеветтер, А. А.* Местное самоуправление в России, IX–XIX ст. Исторический очерк / А. А. Кизеветтер.— М., 1910.

7. *Ключевский, В. О.* Боярская дума Древней Руси / В. О. Ключевский.— М., 1902.

8. *Ключевский, В. О.* Сочинения / В. О. Ключевский.— М., 1959.— Т. 6 (Спецкурсы).

9. *Кобрин, В. Б.* Власть и собственность в средневековой России (XV–XVI вв.) / В. Б. Кобрин.— М., 1985.

10. *Купрялин, Г. Л.* Государственное управление / Г. Л. Купрялин, А. Н. Соловьев.— М., 1996.

11. *Лекции* (УМК): История государственного управления России (IX–XX вв.) [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://distance.ru/files/umk/igur/igur.html>

12. *Облонский, А. В.* На государственной службе: бюрократия в старой и новой России / А. В. Облонский.— М., 1997.

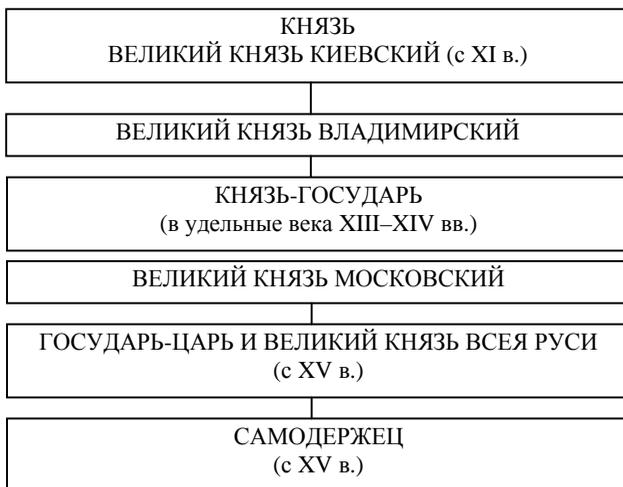
13. *Романовский, В.* Государственные учреждения древней и новой России / В. Романовский.— М., 1991.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Что такое *путь*? Перечислите важнейшие пути и дайте их характеристику. Покажите их роль в системе управления Московской Руси.

Задание 2. Какую роль в управлении играли наместники и волостели? Какими функциями они обладали?

Задание 3. Обратите внимание на то, как менялся титул русских князей-правителей. Объясните, чем это было вызвано.



Задание 4. Расскажите, как было организовано церковное управление при Иване III? Кто возглавлял церковную иерархию?

Задание 5. Выберите правильные ответы:

- Боярская дума в XIV–XV вв.:
 - а) собиралась ежедневно;
 - б) созывалась один раз в два года;
 - в) действовала практически постоянно;
 - г) не собиралась совсем;
 - д) собиралась ежегодно.
- Титул *Князь-государь* появился:
 - а) в Киевской Руси при Владимире Мономахе;
 - б) Московском государстве в начале XVI в.;
 - в) 1547 г. при Иване Грозном;
 - г) Великом Новгороде в 1242 г. в результате победы над немцами;
 - д) период феодальной раздробленности.

- Чашнический путь — это ведомство:
 - а) отвечавшее за производство посуды для княжеского двора;
 - б) обеспечивающее все необходимое для пиров князя;
 - в) ведавшее продовольственными запасами, особенно напитками;
 - г) отвечавшее за княжеских питей и погребов с людьми и поселениями, занимавшимися бортничеством;
 - д) контролировавшее кабацкие избы и собиравшее винные сборы.

Задания для домашней работы

Задание 1. Прочитайте документ, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Кому, когда и почему была пожалована Белозерская уставная грамота?
- Каким образом осуществлялся наместничий суд? Кто помогал наместникам?
- Что должны были получать наместники в качестве «корма»?
- Какой срок определен для тиунов и доводчиков?
- Какие меры определяет Великий князь для того, чтобы наместники, волостели, тиуны и доводчики не превышали своих полномочий?

Белозерская уставная грамота

1488 г.

Се аз, князь велики Иван Васильевич всея Руси, пожаловал есми своих людей белозерцов, горожан и станowych людей и волостных всех белозерцов: хто наших наместников у них ни будет, и они ходят по сей по нашей грамоте.

1. Взоужжого корму горожане и становые люди наместником нашим на взоезд что хто принесет, то им взяти.

2. На Рожество Христово наместником нашим дадут корм со всех сох, со княжих, и з боярских, и с монастырьских, и с черных, и з грамотников, и со всех без оменки...; а на Петров день дадут корм наместником нашим со всех же сох, с сохи за боран восемь денег, за десятеро хлебов десять денег. А тиуном

корм режественской и петровской вполы наместничя корму. А доводчиком побор со всех же сох, с сохи на Рожество Христова за ковригу денга, за чьясть мяса денга, за зобню овса две денги; а на Петров день доводчиком побор со всех же сох, за ковригу денга, за сыр денга.

3. А наместником нашим у них держати в городе и во станех два тиуна да десять доводчиков: во станех восемь доводчиков, а два в городе; а станы и деревни своим доводчиком поделять.

4. А доводчику ездити во стану без паропка и без простые лошади, своего деля прибытка; а побора им в стану и не брати, имать им свой побор у соцкого в городе; а доводчику из своего разделу в другой роздел не ездити; а где доводчик ночует, туто ему не обедати, а где обедает, туто ему не ночевати.

5. А наместники тиунов и доводчиков до году не переменяют.

6. А кормы наместничьи и тиуновы и доводчиковы поборы берут в станех соцкие да платят наместником и тиуном и доводчиком в городе: о Рожестве Христове рожественский корм платят и наместником, и тиуном и доводчиковы поборы, а о Петрове дни петровской корм платят в городе и наместником и тиуном и доводчиковы поборы.

7. А пошлин наместником на Белеозере в городе: явка з гостей, кои гости приходят из Московские земли, из Тверские, из Новгородцкие земли, или откуды хто ни приедет, з болшаго судна, с ватамана гривна, а людей на судне сколко ни будет, ино з головы по денге;... А на Волочке на Словенском наместником держать своих пошлинников, а явку емлют з гостей по тому же: кто приедет из Московские земли, из Тверские, из Новгородцкие земли, и с Устюга, и с Вологды, ино з болшого судна с ватамана гривна, а с людей, сколко их на судне ни будет, ино з головы по денге; а в малом судне в гребном хто приедет, ино с ватамана и с людей, колко их ни будет на судне, ино з головы по денге. А которы гость заплатит пошлину на Волочке, а на том другие пошлины на Белеозере не емлют.

8. А хто приедет из Московские земли, из Тверские, из Новгородцкие земли, изо всех монастырей Московские земли, и Тверские и Новгородцкие земли, из белозерьских монастырей, из Киоиддва, из Фарафонтиева, изо всех белозерьских монастырей, торговать им всем на Белеозере в городе житом и вся-

ким товаром; а за озеро им всем торговати не ездити... А кого изымают, хто поедет за озеро, или кто учнет торговати по волостем и по монастырем белозерским, и они с купца возмут два рубля, рубль наместником, а рубль таможником; а с продавца возмут два рубля, рубль наместником, а рубль таможником; а что у них будет товару, у купца и у продавца, и тот товар у них емлют таможники на великого князя, а их дают на поруце наместник и таможник да ставят перед великим князем. А городским людем белозерским посажаном за озеро ездити торговати по старине.

9. А будет суд перед наместники и перед тиуны о рубле, а восхотят ся помирити, и они дадут наместником гривну, и с тиуны и з доводчики, за все пошлины; а досудят наместники и тиуны о рубле до поля, а восхотят ся помирити, и они дадут наместником гривну, с тиуны и з доводчики, за все пошлины; а будет выши рубля или нижи, и наместники на них емлют по тому же розчету; а побиются на поле, и наместники велят на виноватом истцово доправити, а на себя велят взяти противень противу истцова, а то им с тиуны и з доводчики за все их пошлины.

10. А доведут на кого татьбу, или розбой, или душегубство, и наместники велят на виноватом истцова доправити, а тот разбойник или душегубец наместником в продаже и в казне.

11. А в поличное то, что выимут из клети из-за замка; а найдут что в дворе, или в пустой хоромине, а не за замком, ино то не поличное.

12. А у кого что признают татебное, и тот [с] себя сведеть свод, хотя и до десятого своду и до чеклого татя, а наместники у них в том не возмут на них ничего.

13. А самосуда наши наместники и их тиуны емлют два рубля: а самосуд то, хто поймает татя с поличным да отпустит его прочь, а наместником и их тиуном не явя, а его в том уличят, ино то самосуд; а опричь того самосуда нет.

14. А учинится у них в городе душегубство, а не доищутся душегубца, ино вины четыре рубли заплатят горожаня; а учинится душегубство в коем стану или в коей волости, а не доищутся душегубца, и они вины четыре рубли заплатят в стану или в волости, в коей душегубство учинилося; а доищутся душегубца, и они его дадут наместником или их тиуном, а хреть-

аном в том продаж нет. К кого у них в лесе дерево заразит, или з дерева убьется, или зверь съест, или хто в воду утонет, или кого возом сътреть, или хто от своих рук потеряется, а обыщут без хитрости, ино в том вины и продажи нет.

15. А станов к городу: Городецки стан, да Напорожский стан, да Заозерски стан.

16. А езд в станы и в волости на две версты денга, а в городе хоженного денга, а на правду вдвое. А от поруки пристав у них не емлеть ничего.

17. А хто дасть дочь замужь, из города в волость, или из волости в город, или из волости в волость, и он дасть за выводную куницу алтын; а хто дасть дочь замужь за рубеж, в Московскую землю или в Новгородскую, и он даст за выводную куницы два алтына; а в городе и во стану и в волости в одной, ино свадебного за убрус две денги, а десятинику владычню знамен три денги.

18. А хто у кого межу переорет или перекосит, и наместники наши и их тиуны возмут на виноватом за боран восемь денег.

19. А наместником нашим и их тиуном без сотцков и без добрых людей не судити суд.

20. А тиуном и наместничьим людем на пир и на братчину незванным не ходити; а хто придет к ним на пир и на братчину незван, и они того вышлют вон безпенно. А хто у них имет пити силно, а учинится какова гибель, и тому то платити без суда, а от меня от великого князя быти в казне.

21. А князи мои, и бояре, и дети боярьские, и всякие ездоки, у горожан и у становых людей и волостных людей кормов и подвод, и проводников, и сторожов не емлют. Тако же и гоци, ком великого князя, без грамоты подвод и проводников у них не емлють.

22. А приедеть мой пристав, великого князя, с Москвы, по белоозерца по горожанина и по становаго человека и по волостнаго, и он им пишет один срок в году, на заговение на великое на мясное; а опрочь того сроку хто на них иной срок накинёт, а не по их сроку, или хто на них зазывную грамоту принесет, а не по их сроку, и яз, князь велики, им х тем срокам ездити не велел. А хотя хто на них безсудную грамоту возметь, а не по их сроку,

а та грамота бессудная не в бессудную. А пристав емлет у них... ездут три рубли, а от поруки у них не емлет ничего.

23. А кому будеть белозерцом, горожаном и становым людем и волостным обида от наместников и от волостелей, и от тиунов обида, и от доводчиков, и они сами сроки наметывают на наместников и на волостелей и на их людей.

А через ея мою грамоту хто что на них возмет, или чим избидит, быти тому от меня, от великого князя, в казне...

Источник: Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.): учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 1998.— С. 142–145.

Задание 2. Составьте собственную схему управления Московским государством при Иване III. Дайте характеристику важнейших органов управления. Покажите, как изменилась роль Великого Московского князя после 1480 г.

Задание 3. Прочитайте отрывок из Судебника 1497 г. и ответьте на вопросы:

- Как на основе Судебника решались дела по жалобам?
- Каково отношение к «кормлениям»?
- Какие ограничения устанавливаются для наместников и волостелей, держащих кормления без права боярского суда?
- В чем состояла компетенция бояр и детей боярских, которые имели право боярского суда?
- Как в Судебнике решался вопрос о взятках?

Из Судебника

1497 г.

В 1497 году, в сентябре месяце, уложил князь великий Иван Васильевич всея Руси с детьми своими и боярами о суде, как судить боярам и окольниковим.

1. Судить суд боярам и окольниковим. А на суде быть у бояр и у окольникових дьякам. А частных вознаграждений (взятки) боярам и окольниковим, и дьякам от суда и от содействия (в разрешении дела) не брать; также и любому судье частного вознаграждения

деня (взятки) от суда не брать никому. А судом не мстить, ни дружить никому.

2. А кто придет к боярину с жалобой, и ему жалующихся от себя не отсылать, а давать всем приходящим с жалобами управу во всем, кому надлежит. А кого из жалующихся боярину самому нельзя управить (удовлетворить его просьбу), и то (дело) сказать великому князю или к тому его (жалующегося) послать, которому которых людей приказано ведать.

3. А взимать боярину и дьяку (пошлины) в суде от иска в размере рубля на виноватом; (независимо от того) кто будет признан виновным, истец или ответчик, боярину на виноватом (взять) два алтына, а дьяку восемь денег. Если же цена иска будет выше рубля или (наоборот), ниже, то боярину взимать исходя из того же расчета. <...>

20. **Об указе наместникам.** А наместникам и волостелям, которые держат кормленья без права боярского суда, холопа и рабы без доклада (в центр, их владельцам) не выдавать, ни грамоты о возвращении владельцу его беглых людей не давать, также и холопу и рабе правой грамоты на их владельца (об освобождении из холопства) не давать без доклада, и отпускной холопу и рабе не давать.

21. **О великом князе.** А с суда великого князя и с суда детей великого князя взыскивать (пошлины) на виноватом по тому же (расчету), как и с боярского суда, с (каждого) рубля (суммы иска) по два алтына, кому князь великий велит.

22. **О правой грамоте (приговоре суда).** От (оформления) правой грамоты взыскивать от (приложения) печати печатнику великого князя и детей великого князя печатнику с (каждого) рубля (суммы иска) по девяти денег, а дьяку от подписи (грамоты) с (каждого) рубля по алтыну, а подьячему, который грамоту правую напишет с рубля три деньги.

23. А с холопа и с рабы печатнику взыскивать от (оформления) правой грамоты с (каждой) головы по девяти денег, а дьяку взыскивать от подписи (грамоты) с (каждой) головы по алтыну, а подьячему, который грамоту напишет взыскивать с (каждой) головы по три деньги. <...>

37. **Указ городским наместникам о суде.** Если в какой-либо город или в какую-либо волость приедет недельщик (при-

став) или его человек (холоп) с приставною грамотою, то ему приставную (грамоту) предъявить наместнику или волостелю, или их тиунам. Если оба тяжущихся будут подсудны данному городу или (данной) волости, то ему (приставу) обоих тяжущихся поставить перед наместником или перед волостелем или перед их тиунами.

38. А боярам или детям боярским, за которыми значатся кормления с правом боярского суда, производить суд, а на суде у них быть (присутствовать) дворскому и старосте и лучшим людям. А без дворского и без старосты, и без лучших людей суда наместникам и волостелям не судить; а частного вознаграждения (взятки) им от суда не брать, и их тиунам, и их людям (холопам) частного вознаграждения (взятки) от суда не брать же ни на (имя) господина своего, ни на (имя) тиуна и пошлинникам от суда частных вознаграждений (взятки) не просить. А взять ему (наместнику) с суда, если истец выиграл свой иск, и ему взять на виноватом пошлину по (уставным) грамотам (наместничьего управления), то ему с тиуном, а не будет где грамоты, и ему (наместнику) взыскать (пошлину) в соответствии с суммой иска... А доводчику (приставу, посланному для расследования обстоятельств дела), командированному пешком, и за поездку по поручению суда, и за производство дознания (взять пошлину) по (уставной) грамоте. Если (тяжущиеся) доведут по суду дело поединка и помирятся, то ему (наместнику) взять (судебные пошлины) по (уставной) грамоте. Если (тяжущиеся) решат дело судебным поединком, то ему (наместнику) взять пошлину с судопроизводства и с организации поединка по (уставной) грамоте. Если где нет (уставной) грамоты, а (тяжущиеся) (доведа дело до поединка) помирятся, то ему (наместнику) взять пошлину в сумме, равной половине иска; то ему и с тиуном. Если (тяжущиеся) решат поединком дело о займе или о побоях, то ему (наместнику) взять пошлину в соответствии с суммой иска. Если (тяжущиеся) решат поединком дело о поджоге, или об убийстве, или о разбое, или о воровстве, то с побежденного взыскать сумму иска, а сам побежденный в наказании и в уголовном штрафе (подведомственен) наместнику, то ему (наместнику) и с тиуном. <...>

43. Наместникам и волостелям, которые держат кормления без права боярского суда, и тиунам великого князя, и тиунам бо-

яр, за которыми (значатся) кормления с правом боярского суда, холопа и рабы без доклада не выдавать и отпускной (грамоты им) не давать, а вора и убийцу не отпускать, и всякого преступника без доклада не продавать (в холопство), ни казнить, ни отпускать.

44. **О приставах.** А приставам наместничьим по городам брать вознаграждение за посылки пешком и за поездки по поручению суда на основании (установной) грамоты, а где нет грамоты, и ему (приставу) брать плату за посылку пешком в пределах города по четыре деньги, за поездку по поручению суда (за город) из расчета по деньге на (каждую) версту, а за командировку для расследования обстоятельств дела в городе и в волости (брать) двойную сумму.

45. Если кто-либо пошлет пристава по (обвинению) наместника или волостеля, боярина или же сына боярского, или по их тиунов, или по великого князя тиунов, то наместнику и волостелю и их тиунам, и великого князя тиунам, и доводчикам (приставам, собирающим улики по делу), ехать отвечать к сроку, если же (виновный) не поедет сам к (указанному) сроку, то ему в срок вместо себя к ответу послать (другое лицо). <...>

65. Если в каком-либо городе будут два наместника или в (какой-либо) волости два волостеля, то им взимать пошлины по этому списку обоим за одного наместника (в сумме, равной той, которая предназначена для одного наместника), а тиунам их за одного тиуна, и они пусть между собой делят пополам. <...>

67. **О взятках и о послушестве.** Да велеть объявить по торгам в Москве и во всех городах Московской земли, и Новгородской земли, и по всем волостям приказать, чтобы истец и ответчик судьям и приставам взятки не обещали в суде, а послухам, если они не видели (обстоятельств дела) не давать показаний, а если видели, сказать правду. А если послух послушествует ложно, не видев (обстоятельств дела), а впоследствии это откроется, то на том послухе (будут взысканы) все истцовы потери и с (судебными) издержками.

Источник: *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.): учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.*— Новосибирск : СибАГС, 1998.— С. 146–149.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующих понятий: Князь-государь, государь-царь, самодержец, местничество, Ближняя дума, путь, конюший путь, сокольничий путь, чашничий путь, ловчий путь, стольничий путь, путный боярин, введенный боярин, приказ.

Укажите даты следующих событий:

- Конец ордынского ига.
- Белозерская грамота.
- Судебник Ивана III.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Что собою представляли *пути* как органы управления? Сравните их с *нарядами*.

2. Как было организовано управление государством при Иване III?

3. Что означало понятие *самодержец* в конце XV в.?

4. Покажите, как атрибуты великокняжеской власти повлияли на усиление централизации государства?

Тема 5. Развитие центрального и местного управления в Московском государстве в XVI в.

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Формирование центральной системы государственного управления.

2. Особенности местного управления в России в XVI в.

3. Церковное управление в России после учреждения Патриаршества.

Темы докладов и сообщений

1. Служилая бюрократия в Московской Руси.

2. Местничество.

3. Государев «Родословец».

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 25–50.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 1999.— С. 83–98.
3. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 1998.— С. 136–179.

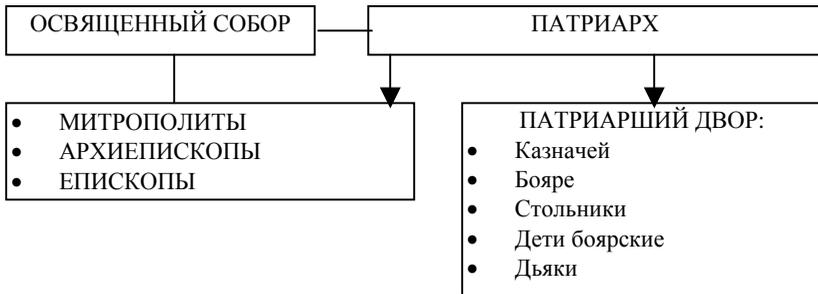
(дополнительный)

1. *Дмитриев, Ю. А.* Законодательные органы России от веча до федерального собрания / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин.— М., 1995.
2. *Ключевский, В. О.* Боярская дума Древней Руси / В. О. Ключевский.— М., 1902.
3. *Ключевский, В. О.* Сочинения / В. О. Ключевский.— М., 1959.— Т. 6 (Спецкурсы).
4. *Носов, Н. Е.* Становление сословно-представительных учреждений в России / Н. Е. Носов.— Л., 1969.
5. *Романовский, В.* Государственные учреждения древней и новой России / В. Романовский.— М., 1991.
6. *Тихомиров, Л. А.* Монархическая государственность / Л. А. Тихомиров.— СПб., 1992.
7. *Черепнин, Л. В.* Земские соборы русского государства в XVI–XVII вв. / Л. В. Черепнин.— М., 1978.
8. *Государственное и муниципальное управление «Управленческие дисциплины».* История государственного управления в России : научные и официальные материалы [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities.edu.ru/db/sect/45/93>
9. *Лекции (УМК): История государственного управления России (IX–XX вв.)* [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://distance.ru/files/umk/igur/igur.html>
10. *Кизеветтер, А. А.* Местное самоуправление в России, IX–XIX ст. Исторический очерк / А. А. Кизеветтер.— М., 1910.
11. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин.— М., 1983.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Почему произошел переход к приказной системе управления? Чем она отличается от предыдущей, существовавшей в Московском государстве?

Задание 2. Посмотрите на схему и попробуйте объяснить, как формировалось церковное управление в России в XVI в.



Задание 3. Выберите правильные ответы:

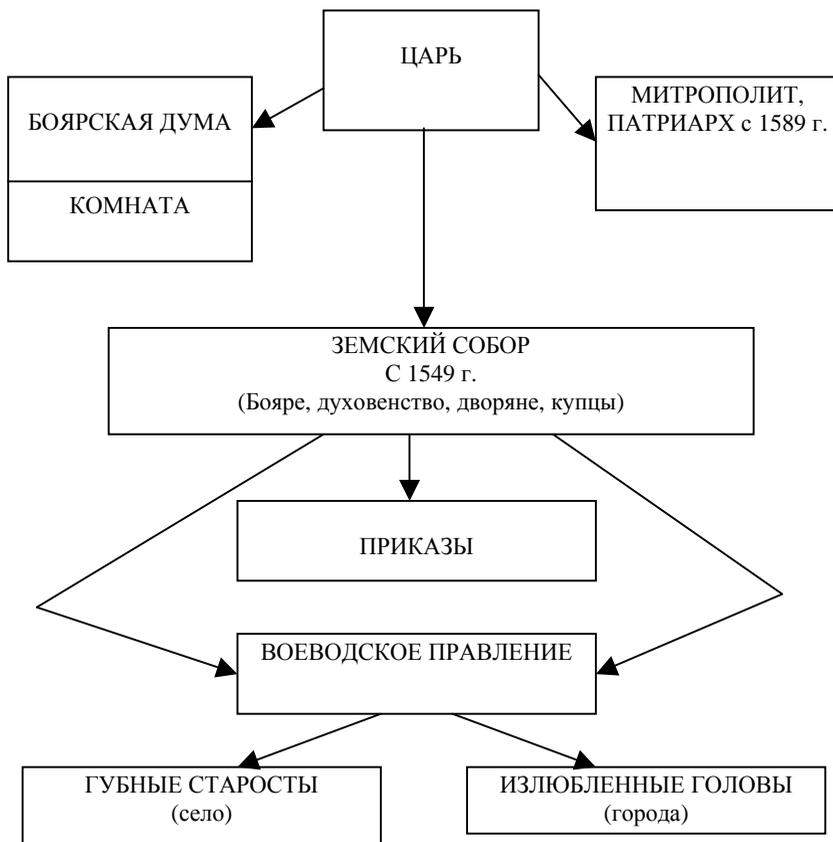
- Патриаршество в России было учреждено:
 - а) при Владимире I в 988 г.;
 - б) Иване III в 1489 г.;
 - в) Федоре Иоанновиче в 1589 г.;
 - г) Иване Грозном в 1578 г.;
 - д) Борисе Годунове в 1598 г.
- Система распределения служебных мест по знатности рода, с учетом личного опыта и заслуг — это:
 - а) верстание;
 - б) кормление;
 - в) крестоцелование;
 - г) не существовало такой системы;
 - д) местничество.
- Изготовлением огнестрельного, холодного и ручного оружия и предохранительного снаряжения в России с 1573 г. ведал:
 - а) Бронный приказ;
 - б) Оружейная палата;
 - в) Пушкарский приказ;

- г) Стрелецкий приказ;
- д) Разрядный приказ.

Задания для домашней работы

Задание 1. Перечислите ближайшее окружение царя Ивана Грозного в первые годы правления и покажите, какую роль играла в управлении государством Избранная рада.

Задание 2. Обратите внимание на то, как складывалась приказная система управления в Московской Руси во второй половине XVI в. Объясните компетенцию каждого из органов управления.



Задание 3. Прочитайте документ, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Как изменились высшие органы управления в Московском государстве при Иване Грозном по сравнению с периодом, когда правили его прадед и дед?
- Что такое *четверть*? Как, когда и почему они появились в России?
- Как назывались четверти? Сколько их было? Каковы их функции?
- Кто возглавлял четверти и какую роль главы четвертей играли в управлении?
- Где находилось место пребывания руководства четвертью и кто входил в его состав?

Из сочинения Флетчера

1867 г.

О государстве Русском или образ правления русского царя (обыкновенно называемого царем Московским) с описанием нравов и обычаев жителей этой страны

Об управлении областями и княжествами

Глава 10

Вся *Россия*... разделяется на четыре части, называемая *Четвертями* или *тетрархиями*. Каждая *Четверть* заведует несколькими областями и несет определенную обязанность, от которой заимствует свое название. Первая *Четверть* или *тетрархия* называется *Посольскою Четвертью*, или *Приказом Посольским*, и находится, в настоящее время, под ведением главного секретаря, управляющего посольскими делами, *Андрея Щелкалова*. Он ежегодно получает от Царя за службу 100 рублей или марок определенного жалованья или оклада.

Вторая *Четверть* называется *Разрядною* от *Разрядного* или верхнего констебля. Теперь это место по должности занимает *Василий Щелкалов*, брат Канцлера, а управляет им некто *Сипун Абрамов*. Жалованья получает он 100 рублей в год.

Третья *Четверть* называется *Поместною*, по роду дел, сюда принадлежащих. Она ведет список всем поместьям, жалуетым Царем за службу боярам, дворянам и иным, также выдает ... всеми ... крепостями. Ею заведует в настоящее время *Елеазар Вылузгинь*. Оклада назначено ему 500 рублей в год.

Четвертая известна под именем *Казанского Дворца*. Так как в ее ведении находятся Царства *Казанское* и *Астраханское* с другими городами, лежащими по реке *Волге*. Теперь ею управляет некто *Дружина Пантелеев*, человек весьма замечательный между туземцами по уму и расторопности въ делах политических. Он получает оклад 150 рублей в год.

В состав *Четвертей* или *тетрархий* не входит наследственное имение Царя или *вотчина* (как она здесь называется), потому что она искони принадлежит Дому... Царскому... Сюда принадлежать 36 городов с их уездами или землями, кроме особых участков, которые также исключены из ведомства означенных *Четвертей*, как например: область *Важская* (принадлежащая боярину *Борису Федоровичу Годунову*) и другие подобные.

Вот главные правители или власти областные. Они не живут при своих местах а напротив сопровождают Царя, когда он выезжает, удерживая при этом везде свою должность, которую, однако, большею частью, исправляют в Москве, как в главном местопребывании Царя.

Обязанность этих четырех правительственных мест заключается в принятии всех жалоб и дел всякого рода, поступающих к ним из отдельных *Четвертей*, и в препровождении их в Царскую Думу. Они обязаны также давать приказы лицам, находящимся под их ведением в приписанных к ним областях, по всем делам...

Для управления каждою отдельною областью в этих четырех *Четвертях* определяется один из тех Князей, о коих упомянуто было выше, как принадлежащих к низшей степени дворянства. Они имеют пребывание в главных городах означенных областей. К каждому из них присоединяется дьяк или секретарь, назначаемый ему в помощники или, лучше сказать, руководители, ибо такой дьяк заведует всеми делами, относящимися до исполнения их должности...

Источник: *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (IX–XVI вв.): учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 1998. — С. 177–178.*

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующих понятий: царь, Избранная рада, Комната, Земский собор, Разрядный приказ, Поместный приказ, Стрелецкий приказ, Бронный приказ, Пушкарский приказ, Приказ каменных дел, Казенный приказ, Приказ Большого дворца, Конюшенный приказ, Ловчий приказ, Сокольничий приказ, Постельничий приказ, Посольский приказ, Ямской приказ, Приказ Большого прихода, Четвертные приказы, Разбойный приказ, Земский приказ, Холопий приказ, Челобитный приказ, Судные приказы, Приказ Казанского дворца, целовальник, губная изба, таможенная изба, кабацкая изба.

Укажите даты следующих событий:

- Правление Ивана Грозного.
- Венчание Ивана IV на царство.
- Создание приказной системы управления.
- Губная реформа.
- Ограничение местничества (на время войны).
- Судебник Ивана IV.
- Создание патриаршества.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Что такое приказная система управления, чем она отличается от дворцово-вотчинной?
2. Какую роль в управлении играли в XVI в. земские соборы?
3. Как губная реформа отразилась на местном управлении?
4. Как опричнина отразилась на управлении государством?

Тема 6. Государственное управление в России в XVII в.

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Структурный кризис общества и разрушение российской государственности.
2. Земский собор 1613 г.— восстановление государственного управления.
3. Роль Земских соборов в преодолении Смуты.
4. Организация государственной власти по Соборному уложению 1649 г.
5. Понятие государевой чести в Московской Руси.

Темы докладов и сообщений

1. Семибоярщина.
2. Особенности управления государством в период иностранной интервенции.
3. Государева служба в XVII в.
4. Патриарх Филарет и его роль в управлении Московским государством.

Библиографический список

(основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 51–75.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 1999.— С. 99–132.
3. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (XVII–XIX вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 2000.— С. 4–20.

(дополнительный)

1. *Государственное и муниципальное управление «Управленческие дисциплины»*. История государственного управления

в России : научные и официальные материалы [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities. edu. ru/db/sect/45/93>

2. *Демидова, Н. Ф.* Служилая бюрократия в России XVII в. и ее роль в формировании абсолютизма / Н. Ф. Демидова.— М., 1987.

3. *Дмитриев, Ю. А.* Законодательные органы России от веча до федерального собрания / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин.— М., 1995.

4. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин.— М., 1983.

5. *Кизеветтер, А. А.* Местное самоуправление в России, IX–XIX ст. Исторический очерк / А. А. Кизеветтер.— М., 1910.

6. *Ключевский, В. О.* Боярская дума Древней Руси / В. О. Ключевский.— М., 1902.

7. *Ключевский, В. О.* Сочинения / В. О. Ключевский.— М., 1959.— Т. 6 (Спецкурсы).

8. *Купреялин, Г. Л.* Государственное управление / Г. Л. Купреялин, А. Н. Соловьев.— М., 1996.

9. *Лекции (УМК): История государственного управления России (IX–XX вв.)* [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://distance. ru/files/umk/igur/igur. html>

10. *Романовский, В.* Государственные учреждения древней и новой России / В. Романовский.— М., 1991.

11. *Талина, Г. В.* Государственная власть и системы регулирования социально-служебного положения представителей высшего общества в начальный период становления абсолютизма в России (1645–1682 гг.) / Г. В. Талина.— М. : Прометей, 2001 [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities. edu. ru/db/msg/54603>

12. *Тихомиров, Л. А.* Монархическая государственность / Л. А. Тихомиров.— СПб., 1992.

13. *Черепнин, Л. В.* Земские соборы русского государства в XVI–XVII вв. / Л. В. Черепнин.— М., 1978.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Ответьте на вопрос: сколько центров управления можно выделить в годы Великой смуты? Назовите эти центры и дайте их характеристику.

Задание 2. Обратите внимание на последствия Великой смуты в России. Как изменилось управление в государстве после Смуты?

Последствия Смуты	Задачи, стоявшие перед правительством	Направления перемен
<ul style="list-style-type: none"> • Пресечение правящей династии • Деорганизация государственного управления • Распад политической структуры общества • Разорение страны 	<ul style="list-style-type: none"> • Освобождение страны от интервентов • Восстановление самодержавия • Восстановление государственного управления • Преодоление духовной раздробленности • Ликвидация разрухи и отсталости 	<ul style="list-style-type: none"> • Укрепление абсолютной монархии • Создание крупной промышленности • Развитие внутренней торговли • Укрепление единства церкви • Создание регулярной армии • Получение выхода к морям • Расширение связей с другими государствами

Задание 3. Как укреплялась абсолютная монархия в России в XVII в.? Какие мероприятия были проведены и как это отразилось на стабилизации государственной власти?

Задание 4. Составьте схему местного управления в России в XVII в., покажите, что изменилось в местном управлении после Смуты и почему?

Задание 5. Расскажите о том, как изменилось управление Русской Православной Церковью в XVII в.? Какие серьезные изменения произошли в духовной жизни народа и как это отразилось на церковном управлении?

Задание 6. Выберите правильные ответы:

- В 1637 г. Сибирский приказ выделился:
 - а) из приказа Приказных дел;
 - б) приказа Большой казны;
 - в) Казачьего приказа;
 - г) приказа Казанского дворца;
 - д) Великокороссийского приказа.

• Все монастыри в России, духовные лица и их крепостные в XVII в. подчинялись суду:

- а) Синода;
- б) Патриарха;
- в) митрополита;
- г) Юстиц-коллегии;
- д) Монастырского приказа.

Задания для домашней работы

Задание 1. Обратите внимание на схему «Сословное представительство на Земских соборах в XVII в.». Попробуйте объяснить роль и задачи каждого и перечислите вопросы, которые решались на Земских соборах в XVII в.



Задание 2. Прочитайте документ, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Как представляет себя В. Шуйский в крестоцеловальной записи? Какие права на царский престол он подчеркивает?
- Что обещает царь Василий народу? Ограничивают ли эти обещания его царскую власть?
- Исполнял ли царь Василий свои обещания?

***Из Крестоцеловальной записи царя Василия Шуйского
1606 г.***

Божиею милостию мы великий государь царь и великий князь Василий Иванович всеа Руси, щедротами и человеколюбием славимаго бога и за молением всего освященного собора, и по челобитью и прошению всего православнаго христианства, учинилися есьмя на отчине прародителей наших, на Российском государстве царем и великим князем, егоже дарова бог прародителю нашему Рюрику, иже бе от Римскаго кесаря, и потом многими леты и до прародителя нашего великого князя Александра Ярославича Невскаго на сем Российском государстве быша прародители мои, и посем на Суздальской удел разделишась, не отнятием и не от неволи, но по родству, якоже обыкли большая братия на большие места седати. И ныне мы, великий государь, будучи на престоле Российского царствия, хотим того, чтобы православное христианство было нашим царским доброопасным правительством и в тишине, и в покое и во благоденствии. И поволит есми яз, царь и великий князь Василий Иванович всеа Руси, целовати крест на том, что мне, великому государю, всякого человека, не осудя истинным судом з бояры своими, смерти не предати, и вотчин, и дворов, и животов у братии их, и у жен и у детей не отымати, будет которые с ними в мысли не были, также и у гостей, и у торговых, и у черных людей, хотя которой по суду и по сыску дойдет и до смертныя вины, и после их у жен и у детей дворов, и лавок, и животов не отымати, будут они с ними в той вине неповинны; да и доводов ложных мне, великому государю, не слушати, а сыскивати всякими сыски накрепко и ставити с очей на очи, чтоб в том православное христианство без вины не гибли; а кто на кого солжет,

и, сыскав, того казнити, смотря по вине того: что был взвел неподелно, тем сам осудится. На том на всем, что в сей записи написано, яз царь и великий князь Василии Иванович всеа Руси, целую крест всем православным християнам, что мне, их жалуя, судити истинным праведным судом, и без вины ни на кого опалы своя не класти, и недругам никому в неправде не подавати, и от всякаго насильства оберегати.

Источник: Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (XVII–XIX вв.): учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 2000.— С. 6.

Задание 3. Прочитайте документ, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Почему понадобилось в Уложении специально подчеркивать значимость государевой чести и государева здоровья?
- Как должны были вести себя всяких чинов люди, приезжавшие к царю с докладами?
- Как наказывались злоумышленники?
- Почему в документе так много говорится о возможности измены?

Соборное Уложение **1649 г.**

Глава II

О государьской чести, и как его государьское здоровье оберегать

1. Будет кто каким умышлением учнет мыслить на государьское здоровье злое дело, и про то его злое умышление кто известит, и по тому извету про то его злое умышление сыщется допряма, что он на царьское величество злое дело мыслил и делать хотел, и такова по сыску казнить смертию.

2. Также будет кто при державе царьского величества, хотя Московским государством завладеть и государем быть и для того своего злово умышления начнет рать збирать, или кто

царьского величества с недруги учнет дружитца, и советными грамотами сылатца, и помочь им всячески чинить, чтобы тем государевым недругом по его ссылке Московским государством завладеть, или какое дурно учинить, и про то на него кто известит, и по тому извету сыщется про тое его измену допряма, и такова изменника по тому же казнити смертию.

3. А будет кто царьского величества недругу город здаст изменою или кто царьского величества в города примет изыных государств зарубежных людей для измены же, а сыщется про то допряма, и таких изменников казнити смертию же.

4. А будет кто умышлением и изменою город зазжет или дворы, и в то время, или после того зажигальщик изымать будет, и сыщется про то его воровство допряма, и его самого зжечь безо всякого милосердия.

5. А поместья и вотчины, и животы изменничьи взяти на государя.

6. А жены будет и деца таких изменников про ту их измену ведали, и их по тому же казнити смертию.

7. А будет которая жена про измену мужа своего или дети про измену же отца своего не ведали, и сыщется про то допряма, что они тоя измены не ведали, и их за то не казнити и никакова наказания им не чинити, а на прожиток из вотчин и ис поместей им, что государь пожалует.

8. А будет после которого изменника останутся дети, а жили те его дети до измены его от него в розделе, а не с ним вместе, и про измену его те его дети не ведали, и животы у них и вотчины были свои особные, и у тех его детей животов их и вотчин не отымати.

9. А будет кто изменит, а после его в Московском государстве останутся отец, или мати, или братья родные, или неродные, или дядья, или иной кто его роду, а жил он с ними вместе, и животы, и вотчины у них были вопче, и про такова изменника сыскивати всякими сыски накрепко, отец, и мати, и род его про ту его измену ведали ли. Да будет сыщется допряма, что они про измену того изменника ведали, и их казнити смертию же, и вотчины, и поместья их, и животы взяти на государя.

10. А будет про них сыщется допряма, что они про измену того изменника не ведали, и их смертию не казнити, и поместья, и вотчины, и животов у них не отымати.

11. А будет которой изменник, бив в котором государстве, выедет в Московское государство, и государь пожалует его, велит ему вину его отдать, и ему поместья дослуживатися внов, а в вотчинах его государь волен, а прежних его поместей ему не отдавать.

12. А будет кто на кого учнет извещати великое государево дело, а свидетелей на тот свой извет никого не поставит, и ничим не уличит, и сыскать про такое государево великое дело будет нечим, и про такое великое дело указ учинить по рассмотрению, как государь укажет.

13. А будет учнут извещати про государское здоровье или какое изменное дело чьи люди на тех, у кого они служат, или крестьяне, за кем они живут во крестьянех, а в том деле ничем их не уличат, и тому их извету не верить. И учиня им жестокое наказание, бив кнутом нещадно, отдать тем, чьи они люди и крестьяне. А опречь тех великих дел ни в каких делех таким изветчиком не верить.

14. А которые всяких чинов люди учнут за собою сказывать государево дело или слово, а после того они же учнут говорить, что за ними государева дела или слова нет, а сказывали они за собою государево дело или слово, избывая от кого побои или пьяным обычаем, и их за то бить кнутом, и, бив кнутом, отдать тому, чей он человек.

15. А будет кто изменника, догнав на дороге, убьет или, поймав, приведет к государю, и того изменника казнить смертью, а тому, кто его приведет или убьет, дати государево жалованье из его животов, что государь укажет.

16. А кто на кого учнет извещати государево великое дело, или измену, а того, на кого он то дело извещает в то время в лицах не будет, и того, на кого тот извет будет, сыскати и поставить с ызветчиком с очей на очи, и против извету про государево дело и про измену сыскивати всякими сыски накрепко, и по сыску указ учинить, как о том писано выше сего.

17. А будет кто на кого доводил государево великое дело, или измену, а не довел и сыщется про то допряма, что он такое дело затеял на кого напрасно, и тому изветчику тоже учинити, чего бы довелся тот, на кого он доводил.

18. А кто Московского государства всяких чинов люди сведают или услышат на царское величество в каких людех скоп и заговор или иной какой злой умысел, и им про то извещати государю царю и великому князю Алексею Михайловичу всея Руси или его государевым бояром и ближним человеком, или в городех воеводам и приказным человеком.

19. А будет кто, сведав или услыша на царское величество в каких людех скоп и заговор или иной какой злой умысел, а государю и его государевым бояром и ближним человеком, и в городех воеводам и приказным человеком про то не известит, а государю про то будет ведомо, что он про такое дело ведал, а не извещил, и сыщется про то допряма, и его за то казнити смертию безо всякия пощады.

20. Так же самовольством, скопом и заговором к царскому величеству и на его государевых бояр и околничих, и на думных, и на ближних людей, и в городех, и в полках на воевод, и на приказных людей, и ни на кого никому не приходите, и никого не грабят, и не побивают.

21. А кто учнет к царскому величеству, или на его государевых бояр, и околничих, и думных, и ближних людей, и в городех и в полках на воевод, и на приказных людей, или на кого-нибудь приходити скопом и заговором, и учнут кого грабят или побивают, и тех людей, кто так учинит, за то по тому же казнити смертию безо всякия пощады.

22. А будет ис которого города или ис полков воеводы и приказные люди отпишут к государю на кого на служилых или иных чинов на каких людей, что они приходили к ним скопом и заговором и хотели их убить. А те люди, на кого они отпишут, учнут бить челом государю на воевод и на приказных людей о сыску, что они скопом и заговором к ним не прихаживали, а приходили к ним немногие люди для челобитья, и по тому челобитью про них в городех сыскивати всем городом, а в полках всеми ратными людьми. Да будет сыщется про них допряма, что они в городех и в полках к воеводам приходили для челобитья, а не для воровства, и их по сыску смертию не казнити. А воеводам и приказным человеком, которые на них отпишут к государю ложно, за то чинити жестокое наказание, что государь укажет.

Источник: *История государственного управления в России: хрестоматия / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.*— Новосибирск : СибАГС, 2002.— С. 18–19.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующих понятий: Великая смута, тушинские перелеты, воевода, вотчина, Соборное Уложение, голова, городничий, Сибирский приказ, Патриаршие приказы, Тайная экспедиция, семибоярщина, Собор всея Руси, Земский собор 1613 г., Первое и Второе ополчения, урочные и заповедные лета, двоецарствие, Великое посольство.

Укажите даты следующих событий:

- Этапы Великой смуты.
- Правление Бориса Годунова.
- Правление Лжедмитрия I.
- Правление В. И. Шуйского.
- Избрание М. Ф. Романова на царство.
- Восстановление урочных лет.
- Принятие Соборного Уложения.
- Церковные преобразования Патриарха Никона.
- Правление А. М. Романова.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Как управлялась Россия при Борисе Годунове?
2. Почему в период Смуты возникло несколько центров управления?
3. Какие изменения в управлении Россией произошли при первых Романовых?
4. Как усиливающийся абсолютизм отразился на системе управления?
5. Какие новшества появились в церковном управлении? С чем они были связаны?

РАЗДЕЛ 3

СОЗДАНИЕ «РЕГУЛЯРНОГО» ГОСУДАРСТВА, РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ИМПЕРСКОГО УПРАВЛЕНИЯ В XVIII В.

Тема 7. Преобразования государственности в первой четверти XVIII в.

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Превращение государевой службы в государственную. Табель о рангах.
2. Генеральный регламент. Переход от традиционного к рациональному типу власти.
3. Организация центрального и местного управления при Петре I.

Темы докладов и сообщений

1. Правительствующий сенат.
2. Чиновная бюрократия при Петре I.
3. «Око государево».
4. Святейший синод.
5. Организация губернского управления в России.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 76–97.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 1999.— С. 133–148.

3. *История государственного управления в России* : учеб. для вузов / под ред. проф. А. Н. Марковой.— М. : Закон и право, ЮНИТИ, 1997.— С. 102–125.

4. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (XVII–XIX вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 2000.— С. 22–46.

(дополнительный)

1. *Акишин, М. О.* Полицейское государство и Сибирское общество. Эпоха Петра Великого / М. О. Акишин.— Новосибирск : Автор, 1966.

2. *Богословский, М. М.* Областная реформа Петра Великого. Провинция 1719–1727 гг. / М. М. Богословский.— М., 1902.

3. *Государственное* и муниципальное управление «Управленческие дисциплины». История государственного управления в России : научные и официальные материалы [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities.edu.ru/db/sect/45/93>

4. *Дмитриев, Ю. А.* Законодательные органы России от веча до федерального собрания / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин.— М., 1995.

5. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин.— М., 1983.

6. *Законодательство Петра I.*— М. : Юридическая литература, 1997.

7. *История Правительствующего Сената за двести лет, 1711–1911.* Репринтное изд.— СПб., 1911.

8. *Кизеветтер, А. А.* Местное самоуправление в России, IX–XIX ст. Исторический очерк / А. А. Кизеветтер.— М., 1910.

9. *Купреялин, Г. Л.* Государственное управление / Г. Л. Купреялин, А. Н. Соловьев.— М., 1996.

10. *Лекции (УМК): История государственного управления России (IX–XX вв.)* [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://distance.ru/files/umk/igur/igur.html>

11. *Лавринович, М. Б.* Местные элиты в России, XVIII — начало XX века / М. Б. Лавринович [Электронный ресурс].— Режим доступа : http://mion.sgu.ru/empires/docs/mestnye_text.doc

12. *Облонский, А. В.* На государственной службе: бюрократия в старой и новой России / А. В. Облонский.— М., 1997.
13. *Павленко, Н. И.* Петр Великий / Н. И. Павленко.— М, 1990.
14. *Поташева, Н. В.* Реформы Петра I — начало модернизации во всемирном масштабе / Н. В. Поташева.— Ростов н/Д, 1995.
15. *Романовский, В.* Государственные учреждения древней и новой России / В. Романовский.— М., 1991.
16. *Стешенко, Л. А.* Государственный строй России в первой четверти XVIII в. / Л. А. Стешенко, К. А. Софроненко.— М., 1973.
17. *Тихомиров, Л. А.* Единоличная власть как принцип государственного строения / Л. А. Тихомиров.— М., 1992.
18. *Тихомиров, Л. А.* Монархическая государственность / Л. А. Тихомиров.— СПб., 1992.
19. *Троицкий, С. М.* Русский абсолютизм и дворянство в XVIII в.: Формирование бюрократии / С. М. Троицкий.— М., 1974.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Когда государева служба превращается в государственную? Объясните, почему? Как усиливающийся абсолютизм отразился на системе управления?

Задание 2. Какие новые центральные органы управления появились в петровскую эпоху? Дайте их характеристику.

Задание 3. Каково значение Табели о рангах для системы управления государством? Как долго она просуществовала?

Задание 4. Выберите правильные ответы:

• Первым генерал-прокурором в России был:

- а) Малюта Скуратов;
- б) Александр Меншиков;
- в) Василий Голицын;
- г) Павел Ягужинский;
- д) Матвей Гагарин.

• Во главе коллегии стоял:

- а) подъячий;
- б) дьяк;
- в) судья;
- г) президент;
- д) думный дьяк.

Задания для домашней работы

Задание 1. Прочитайте документы, проанализируйте их и ответьте на вопросы:

- Когда и для решения каких задач был создан Сенат?
- Назовите состав Сената.
- Как определялся состав Сената?
- Каков порядок заседаний в Правительствующем сенате?

Каков порядок принятия указов?

- Для какой цели вводилось обязательное протоколирование заседаний Сената?
- Почему было введено письменное делопроизводство?
- Какова компетенция Сената?
- Какие вспомогательные органы имел Сенат?

Из Именного указа

«О власти и ответственности Сената»

2 марта 1711 г.

Повелеваем всем, кому о том ведати надлежит, как духовным, так и мирским, военного и земского управления вышним и нижним чинам, что мы для всегдашних наших в сих войнах отлучках, определили управительный Сенат, которому всяк и их указам да будет послушен так, как нам самому, под жестоким наказанием или и смертью, по вине смотря, и ежели оной Сенат чрез свое ныне пред Богом принесенное обещание несправедливо поступат в каком партикулярном деле и кто про то уведает, то однакож да молчит до нашего возвращения, дабы тем не помешать настоящим прочим дел, и тогда да возвестит нам, однакож справясь с подлинным документом; понеже то будет пред нами суждено, и виноватый жестоко будет наказан.

Источник: *Указатель российских законов, временных учреждений, суда и расправы, по высочайшему соизволению изданный... Львом Максимовичем. Ч 3.— М. , 1803.*

***Из Указа «О поручении Правительствующему сенату
попечения о правосудии, об устройстве государственных
доходов, торговли и других отраслей
государственного хозяйства»***

2 марта 1711 г.

Указ что по отбытии Нашем делать.

1. Суд иметь нелицемерный, и неправедных судей наказывать отнятием чести и всего имения, то ж и ябедникам да последует.

2. Смотреть во всем Государстве расходов, и ненужных, а особливо напрасных отставить.

3. Денег как возможно собирать, понеже деньги суть артериею войны.

4. Дворян собрать молодых для запаса в офицеры, а наипаче тех, которые кроются, сыскать; також тысячу человек людей боярских, грамотных для того ж.

5. Вексели исправить и держать в одном месте.

6. Товары, которые на откупах или по Канцеляриям и Губерниям, осмотреть и посвидетельствовать.

7. О соли стараться отдать на откуп и попещися прибыли у оной.

8. Торг Китайской, сделав компанию добрую, отдать.

9. Персидской торг умножить, и Армян как возможно приласкать и облегчить, в чем пристойно, дабы тем подать охоту для большаго их приезда. Учинить фискалов во всяких делах, а как быть им, пришлется известие.

Источник: *Полное собрание законов Российской империи в XLV томах.* — М., 1912. — Т. IV, № 23330.

***Из Именного указа Правительствующему сенату
«О порядке заседаний и делопроизводства
в Правительствующем сенате»***

5 марта 1711 г.

1. Всем в Сенате пребывающим места иметь по списку, кто после кого написать в определенном указе.

2. Голоса иметь равные, и у всяких указов подписывать всем своими руками, и что хотя один не подпишет, и засвидетельствует неправо тому быть приговору, то и прочие недействительны суть; однако ж надлежит тому, кто оспорит тое протестацию, дать за своею рукою на письме.

Источник: *Указатель российских законов, временных учреждений, суда и расправы, по высочайшему соизволению изданный... Львом Максимовичем. Ч. 3.— М., 1803.*

Из Именного указа «О протоколах»

4 апреля 1714 г.

Мы, Петр Первый, царь и самодержец Всероссийский, и протчая и протчая и протчая.

Указали для лутчаго порядку, как в Сенате, так и в войсках и губерниях, всем делам чинить протоколы, когда какое дело решить, или какой указ куцы послать, или что вновь постановить, а без того отнюд не дерзать никому, ктoб какой саржи ни был; но чинить по сему.

Когда какое дело надлежит делать, воинское, или гражданское: тогда надлежит собрать всех, который к тому призваны [например] в Сенате всех определенных к тому, в войске генералитет весь. Буде же секретное дело, то несколько персон, а имянно не меньше трех. В губерниях вице-губернаторов и оборкоммендантов, которые в то время при губернаторах случатца, также и лантратов, или кто определены где: предложенное дело честь секретарю, [или дьяку] и прочетчи, спрашивать снизу по одному, и записывать всякого мнение [которое каждый должен закрепить своею рукою], а когда все подпишут свое мнение, тогда диспуты иметь, и с той диспуты, куда более голосов явитца, так и вершить и подписывать всем общую сентенцию, кто и спорить будет, понеже более его голосов туды стало, однакож кто чае, что то неправо ему показалось, то хотя и подписал, однакож будет просить, чтоб ево спор особливо означить под подписанною сентенциею, то записать же, и ему закрепить особливо в протоколе. Буде же кого не будет за болезнию, к тому на двор дело посылать, чтоб прочетчи закрепил, а без того не чинить

ничего. Секретарям и дьякам, под смертною казнию, никаких указов о решении дел не крепить одним по приказу своих принципалов [как прежде бывало], но крепить после всех тому, кто чел дело, тоуж манирою как выше означено. А прочие дела, которые не подлежат решению, яко суть следующие: зделать выписку, послать память, велеть какое дело окриснить, или изъяснить, и протчие тому подобные: подписывать секретарям и дьякам.

Источник: *Копии Его царскаго величества указов, опубликованных от 1714 года с марта 17 дня по нынешней 1719 год.*— СПб. , 1719.

Из Именного указа «О должности Сената» Декабрь 1718 г.

1. Сенату надлежит состоять из президентов коллегии (и кроме их никакой незванной персоне не входить в то время, когда советы отправляются; а когда кто впущен будет из высоких персон, то сенаторы велят подать стул, но и то такому, которой бы ранг имел между первейшими чинами, и почтут его сесть). И понеже всех коллегий президентам быть невозможно, того для секретарь, или иной чин над оным и к тому нижние служители, по чину прочих коллегий, устроить надлежит.

2. Дело их то: когда кому в коллегии такое дело случится, то ему одному того учинить невозможно, тогда надлежит ему объявить секретарю или тому, кому вверены письма и канцелярия, то он повинен созвать их, и когда съедутся оное дело слушать, и с низу каждому свое мнение писать, и потом решение всем подписать; буде же и всем оное вершить невозможно; то учинить предложение и свое мнение в доклад.

3. В ту же канцелярию должны все губернаторы и ландсгевдинги писать о тех делах, которья не прилежат к коллегиям, яко о начатии какой войны, мора, какого замешания или каких припадков.

4. Также какая челобитная от нас подписана будет, дабы розыскать между челобитчиком и Юстиц-коллегиум, оное им розыскать; и когда придет до сентенции, и тогда учинить присягу пред Богом в правосудии, и потом балотировать, и на что будет более белых балов, то отправить, и потому закрепить всем

своими руками. К сим делам не одним президентам, но вице-президентам, советникам и ассессорам быть надлежит.

5. Также в чины вышние выбирать балотированием же.

6. Также чины сказывать, указы во все государства давать, и от нас присланные решить немедленно, и прочие тому подобные.

7. Указы, которые из Сената пошлются, куда б ни есть, чтоб на оные в Сенат без замедления рапорты чинены во учиненной срок, по дальности места, и чтоб были со изъяснением (дабы можно ведать, что исполнено и что не может быть исполнено, и для чего) описывать именно.

8. О всех делах, которым надлежит вершенным быть в Сенате, подобает на столе подробной росписи повсядневно быть с описью: давно ли которая дела не вершены, а наипаче наши указы, яко главное дело; а которая вершатся, те, записав в протокол, доносить; едино сказать, всегда Сенату подобает иметь о монаршеской и государственной пользе неусыпное попечение, доброе бы простирать, а все, что вредно может быть, всемерно отвращать.

9. Никому в Сенате позволяется разговоры иметь о посторонних делах, которая не касаются к службе нашей, меньше же кому дерзновения иметь бездельными разговорами или шутками являтися; но надобно ведать, что есть оное место сочинено, где поступать подобает со всякою надлежащею учтивостью, понеже Сенат собирается вместо присутствия его величества собственной персоны.

10. Без согласия всего Сената ничто начинать подобает, меньше же в чем что вершить возможно; ежели иногда кто за болезнию, или некоторой крайней ради нужды не в присутствии был, того для делам оставленным быть не надобно; однако о важных делах подобает прежде вершения всякому осведомлену быть, и надобно, чтоб всякия дела не в особливых домах или беседах, но в Сенате вершить и в протокол введены быть; и не надлежит сенатским членам никого посторонних с собою в Сенат брать, которому бы там по званию своему быть не подобало.

11. В Сенате никакое дело исполнено быта надлежит словесно, но все чтоб письменно; понеже Сенату в таких важных поведениях вельми нужно иметь всякое опасение и осторожность, дабы монарха своего интересу ни в чем повредить, и того ради всем членам не прийти к тяжкому ответственанию, тож и монарху самому ни в чем бы сомнительно быти могло.

12. Глава же всему, дабы должность свою и наши указы в памяти имели, и до завтра не откладывали; ибо как может государство управлено быть, егда указы действительны не будут: понеже презрение указов ничем рознится с изменою, и не точию равномерно беду примает государство от обоих, но от сего еще вящше, ибо услышав измену, всяк остережется, а сего никто вскоре почувствует, но мало-помалу все разорится, и люди в непослушании останутся; чему ничто иное, токмо общая погибель следовать будет, как то о греческой монархии явной пример имеем.

Источник: *Полное собрание законов Российской империи. В XLV томах.* — М., 1912. — Т. V, № 3264.

Из Именного указа «О должности Сената»

27 апреля 1722 г.

1. Сенату надлежит состоять из тайных действительных и тайных советников, кому от нас ныне поведено и впредь поведено будет, и сидеть по рангам, и кроме их, также и генерала и обер-прокуроров и обер-секретаря и секретарей и протоколиста, никакой незванной персоне не входить в то время, когда советы отправляются; а когда кто впущен будет из высоких персон, то сенаторы велят подать стул, но и то такому, которой бы ранг имел между первейшими чинами, а именно: до бригадира, и почтут ево сесть; и понеже в сенатской канцелярии президенту быть не возможно, того для оной в дирекции быть у генерала прокурора.

2. Дело сенатское то, когда кому в коллегии такое дело случится, которое в той коллегии решить не возможно, то те дела президенту коллегии приносить и объявить генералу-прокурору, который должен представить в Сенате, и оное решить в Сенате, а чего не возможно решить, о том, приложя свое мнение, учинить предложение в доклад.

3. В ту ж канцелярию должны все губернаторы и воеводы писать о тех делах, которыя не принадлежат к коллегиям, яко о начатии какой войны, мора, какова замешания или каких припадков.

4. Какие челобитныя поданы будут рекетмейстеру на неправой суд коллегии и канцелярий, которыя к коллегиям не подчинены, то ему рекетмейстеру оныя приняв, по них доносить нам, и когда те челобитныя подписаны будут от нас, дабы о том розыскать; буде же такие челобитныя будут подавать ему во отлучках

наших, то предлагать ему Сенату, и по оным те дела брать ему и, росписав все пунктами, дабы что в одном пункте есть, уже бы в другом не упоминалось, (понеже во всяком деле челобитчиковом бывают разные дела), и сделав выписку так, как в ево должности написано, к решению предлагать, и в Сенате розыскивать, и решить самую истинною по регламентам, по присяге, по злобе не посягая, и по дружбе и свойству не маня; а кто сие преступит, и о том чинить генералу-прокурору по должности его.

5. В чины вышние выбирать балатированием от советника в коллегии и выше, кроме дворовых чинов, а ниже без балатирования.

6. В Сенате надлежит чины сказывать, о которых ниже избражено, указы во все государства давать и от нас присланные решить немедленно, и прочий тому подобныя, а именно: в чины сказывать из военного всему генералитету, из государственного и гражданского правительства министрам, в коллегии президентам, в губернии и провинции губернаторам, воеводам и коммандантам, ассессором, камерирам, рентмейстерам и земским и судным комиссарам, також коллежским членам, включая секретаря, и прочих, и в губерниях президентам, в надворные суды, обер-ландрихтерам и земским секретарям.

7. Во все вышеписанные чины, в которых надлежит быть из дворян, на каждое убылое место по ведомостям из коллегий и из прочих мест, из которых требуется будет велеть представлять герольдмейстеру по два, или по три человека достойных; а в которых места надлежит быть не из дворян, в те представлять же из коллегий за подписанием рук всей коллегии, а из прочих мест, откуда кто требует, за его ж рукою и прочих при нем товарищей, также по два, или по три человека достойных на одно место; из оных Сенату определять достойных.

8. Дела государственныя, которые имеют быть решены в Сенате, под оными сентенции закреплять всему Сенату, и с них для действия, куда надлежит, указы посылать за подписанием сенатского обер-секретаря, и нужные за государственною печатью, и нате указы, куда бы оные ни посланы были, репорт чинить без умедления во учиненной срок по Генеральному регламенту по дальности места, или как в тех указах срок объявлен будет; однако ж, чтоб такое время было, чтоб возможно то сделать, дабы не возможностию не обвинен кто бы напрасно, и чтоб оные репорты были со изъяснением, дабы мочно ведать,

что исполнено и что не может быть исполнено, и для чего, то описывать именно, а которые против онаго репортовать не будут, то с таковых имать штрафы за всякой месяц, за сроком, а именно: за первой сто рублей, за другой в двое, за третий — в трое, за четвертой в четверо, за пятой лишение всего и вечную работаю на галеры, ежели законных причин не положит.

9. О всех делах, которым надлежит вершеным быть, в Сенате подобает на столе подробному реэстру по всядневно быть с описью, давно ли которые дела не вершены, и слушать и решить по оному реэстру, а не выбором, а какия дела будут нужные, те наперед, а наипаче же наши указы, яко главное дело, а все дела слушать и решить следующим образом: когда какое дело будут слушать, тогда между собою не говорить, и слушав, буде дело не важное, в то время приговаривать с нижних голосов, и решить, а ежели которого дела вскоре решить будет невозможно, то встав, и кто с кем за благо разсудит, о том деле толковать надлежащее время по важности дела и по разсуждению генерала-прокурора, для чего ему генералу-прокурору иметь песочные часы, и как встанут и будут толковать, тогда объявля им песочные часы обратя поставить на стол такие, сколько к тому толкованию время надлежит, а как то время пройдет, тогда сесть всем по своим местам и по вышеозначенному голоса свои давать с низу один по другом, и дав голоса решить, а больше показанного времени в решении продолжения не чинить и которые вершатся, те записав в протокол, отмечать в реэстре, а ежели случится зело тяжкое, которое в короткое время не может решиться, то отложить до другаго дни; буде же такое дело, которое отсрочки не терпит, то поговорить и подумать до трех часов, и решить по вышеписанному ж, а как голоса свои давать будут, то каждого голоса записывать секретарю, а им каждому по своим голосам крепить; а ежели кто из членов Сената так чинить не будет или что приговаривать будет неправо, то генералу-прокурору о том им предлагать, чтоб они то чинили так, как надлежит без страсти, напоминая им то, что всегда подобает Сенату иметь о монаршеской и государственной пользе неусыпное попечение и доброе простирать и все, что вредно может быть, всемерно отвращать; а ежели кто не послушает, то генералу-прокурору, того дела не допуская до вершения, доносить нам, как о том в должности ему написано.

Против сего подписано его величества собственною рукою тако: чтоб протоколы подписывать всем, и сие изъяснить особым пунктом.

10. Никому в Сенате позволяется разговоры иметь о посторонних делах, которые не касаются к службе нашей, меньше же, кому дерзновение иметь бездельными разговорами или шутками являться, но надобно ведать, что есть оное место сочинено, где поступать подобает со всякою надлежащею учтивостью, понеже Сенат собирается вместо присутствия нашей персоны во отлучении.

11. Без согласия всего Сената ничто делать подобает, паче же ниже что вершить возможно, ежели ж бы иногда кто за болезнию или некоторой крайней ради нужды не в присутствии был, того для делам оставленным быть не надобно; однако о важных делах и отсутствующим подобает прежде вершения всякому осведомлену быть. Сии отлучки разумеется кроме дальних, и его мнение на письме получить, и надобно, чтоб всякий дела не в особливых домах или в беседах, но в Сенате вершить, и в протокол введенным быть надлежит, и не надлежит же сенатским членам никого посторонних с собою в Сенат брать, которому бы тамо по званию своему быть не подобало.

12. В Сенате никакое дело исполнено быти надлежит словесно, но все письменно, понеже Сенату в таких важных поведениях вельми нужно иметь всякое опасение и осторожность, дабы наш интерес ни в чем не повредить; и того ради всем членам не прийти к тяжкому ответственанию, також и нам ни в чем бы сомнительно быти могло.

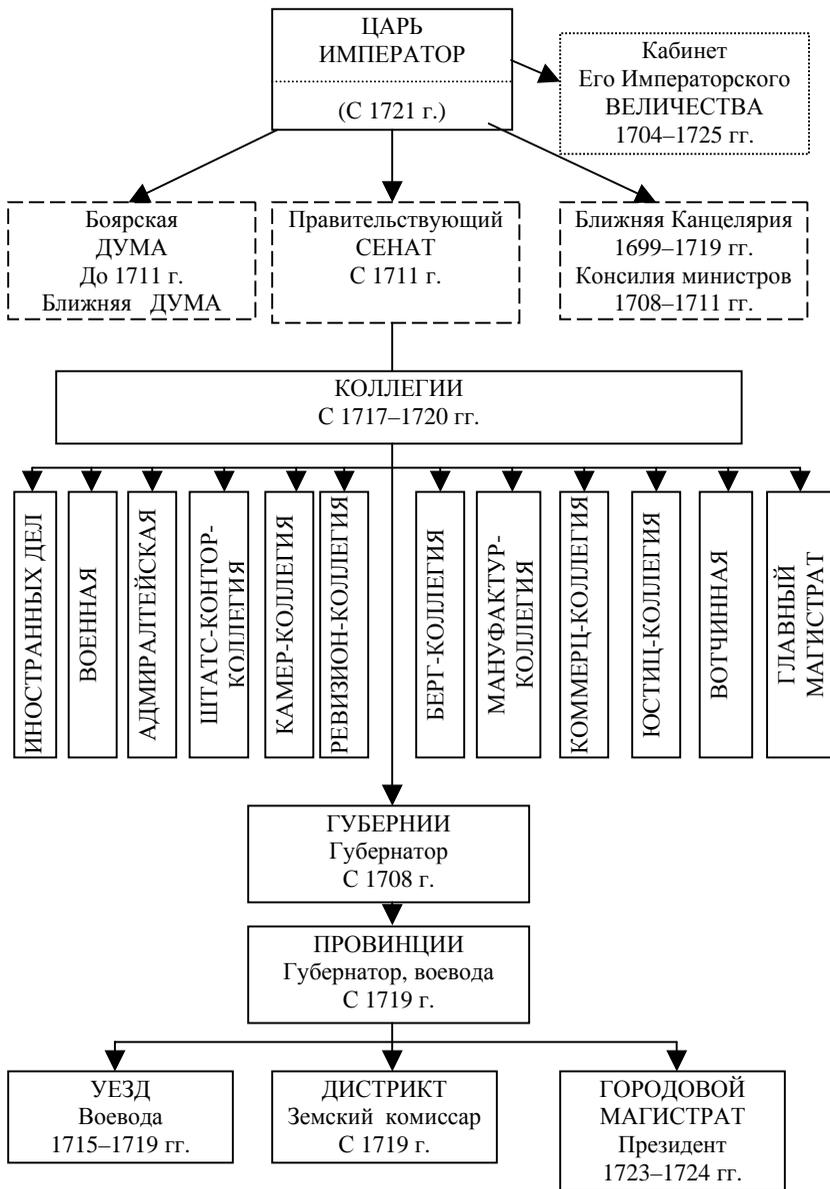
У подленной подписано собственною Его императорского величества рукою тако:

Поступать по сей, а старую ради неполности отставить.

Источник: *Указатель российских законов, временных учреждений, суда и расправы, по высочайшему соизволению изданный... Львом Максимовичем. Ч. 4.— М., 1804.*

Задание 2. Прочитайте в УМК соответствующую тему и ответьте на вопрос: как изменилось высшее управление в России после прихода к власти Петра I. Перечислите высшие органы управления и обозначьте их компетенцию.

Задание 3. Проанализируйте схему «Государственное управление в 1689–1725 гг.», дайте характеристику важнейших органов управления.



Задание 4. Прочитайте документ, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Каков штат коллегий?

- Почему иностранцам разрешалось занимать руководящие должности в коллегиях?
- Как долго просуществовала коллегиальная форма управления в России?
- В чем отличие коллегиальной системы управления от приказной?

***Из Указа «О штате коллегий и о времени открытия оных»
11 декабря 1717 г.***

Реэстр людям в Коллегиях в каждой по сему

Русские: Президент, Вице-Президент (Русской или иноземец); 4 Коллегии Советники, 4 Коллегии Ассесоры, 1 Секретарь, 1 Натарий, 1 Актуарий, 1 Регистратор, 1 Переводчик; подьячие трех статей. Иноземцы: 1 Советник или Ассесор, 1 Секретарь, Шкрейвер. Начать надлежит всем Президентам с новаго года сочинять свои Коллегии и ведомости отвсюду брать, а в дела не вступаться до 1719 году, а с будущаго году конечно зачать свои Коллегии управлять, а понеже новым образом еще не управились, того ради 1719-го управлять старым манером в тех Коллегиях, а 1720 новым Президентам, которые ныне не в Сенате, сидеть в Сенате с будущаго 1718 году.

Источник: *Полное собрание законов Российской империи. В XLV томах.*— М. , 1912.— Т. V, № 3129.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующих понятий: Генерал-губернатор, губернатор, губерния, дистрикт, магистрат, Ратуша, Синод, Сенат, коллегии, Табель о рангах, Генеральный регламент, Артикул воинский, «регулярное» государство, фискал, прокуратура, бюджет, чин, шляхетство, Кабинет Его Императорского Величества.

Укажите даты следующих событий:

- Правление Петра I.
- Создание Сената.
- Создание коллегий.
- Образование губерний.
- Введение должности генерал-прокурора.

- Образование фискальной службы.
- Превращение России в империю.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. В чем заключались самые важные преобразования Петра I в сфере государственного управления?
2. Чем коллегиальная система управления отличалась от приказной?
3. Какая административно-территориальная структура была создана Петром I?
4. Какую роль сыграла фискальная служба в создании регулярного государства Петра I?
5. Как изменилась роль Церкви при Петре I?
6. Какой порядок государственной службы был установлен Петром I вместо местничества?
7. Почему становление абсолютной монархии сопровождалось изменением принципа комплектования аппарата управления?
8. Какие виды службы отечеству устанавливала Табель о рангах?
9. Каков был аппарат городского управления в эпоху Петра I?

Тема 8. Реформирование государственного управления в эпоху дворцовых переворотов и просвещенного абсолютизма

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Эволюция понятия и содержания государственной службы под влиянием идей Просвещения.
2. Институты высшего и центрального управления.
3. Учреждения для управления губерний.

Темы докладов и сообщений

1. Реформа Сената в эпоху дворцовых переворотов и в период правления императрицы Екатерины Второй.
2. Жалованная грамота дворянству 1785 г.
3. Жалованная грамота городам.
4. Указ «О правилах производства в статские чины».

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 98–183.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 1999.— С. 148–199.
3. *История государственного управления в России* : учеб. для вузов / под ред. проф. А. Н. Марковой.— М. : Закон и право, ЮНИТИ, 1997.— С. 126–144.
4. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (XVII–XIX вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 2000.— С. 47–56.

(дополнительный)

1. *Государственное и муниципальное управление «Управленческие дисциплины». История государственного управления в России* : научные и официальные материалы [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://humanities.edu.ru/db/sect/45/93>
2. *Дмитриев, Ю. А.* Законодательные органы России от веча до федерального собрания / Ю. А. Дмитриев, Е. Ю. Черкашин.— М., 1995.
3. *Ерошкин, Н. П.* История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин.— М., 1983.
4. *История Правительствующего Сената за двести лет, 1711–1911.* Репринтное изд.— СПб., 1911.
5. *Кизеветтер, А. А.* Местное самоуправление в России, IX–XIX ст. Исторический очерк / А. А. Кизеветтер.— М., 1910.
6. *Лекции (УМК): История государственного управления России (IX–XX вв.)* [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://distance.ru/files/umk/igur/igur.html>
7. *Лавринович, М. Б.* Местные элиты в России, XVIII — начало XX века / М. Б. Лавринович [Электронный ресурс].— Режим доступа : http://mion.sgu.ru/empires/docs/mestnye_text.doc
8. *Облонский, А. В.* На государственной службе: бюрократия в старой и новой России / А. В. Облонский.— М., 1997.
9. *Романовский, В.* Государственные учреждения древней и новой России / В. Романовский.— М., 1991.

10. Сафронов, М. М. Проблема реформ в правительственной политике России на рубеже XVIII–XIX вв. / М. М. Сафронов.— Л., 1988.

11. Тихомиров, Л. А. Единоличная власть как принцип государственного строения / Л. А. Тихомиров.— М., 1992.

12. Тихомиров, Л. А. Монархическая государственность / Л. А. Тихомиров.— СПб., 1992.

13. Троицкий, С. М. Русский абсолютизм и дворянство в XVIII в. Формирование бюрократии / С. М. Троицкий.— М., 1990.

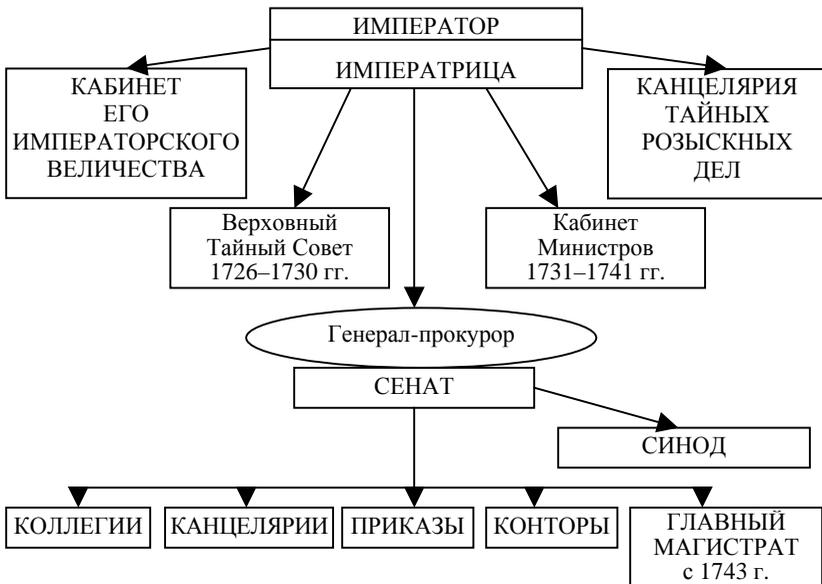
14. Циунчук, Р. А. Российская империя: динамика системы «центр-регионы» / Р. А. Циунчук [Электронный ресурс].— Режим доступа : <http://mion.sgu.ru/empires/docs/Ciunchuk.doc> — рус.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Проанализируйте схему и ответьте на вопросы:

- Как было организовано государственное управление после смерти Петра Великого?
- Какие изменения произошли в системе государственного управления во второй половине XVIII в.?

Органы центрального управления 1726–1750 гг.



Задание 2. Прочитайте в хрестоматии документ «Жалованная грамота городам» (1785 г.) и ответьте на вопросы:

- Как было организовано управление на основе «Жалованной грамоты городам»?
- Какие новые органы управления появились, и какова была их компетенция?

Задание 3. Проанализируйте схему «Управление губернией и уездом в конце XVIII в.». Дайте характеристику каждого из органов управления.



Задание 4. Выберите правильные ответы:

- Жалование чиновнику не по чину, а по занимаемой должности ввел:
 - а) Иван Грозный в 1567 г.;
 - б) Елизавета Петровна в 1746 г.;
 - в) Петр III в 1762 г.;
 - г) Екатерина II в 1763 г.;
 - д) Павел I в 1799 г.
- Выборный руководитель городского самоуправления:
 - а) наместник;
 - б) голова;
 - в) приказчик;

- г) городничий;
- д) градоначальник.

Задания для домашней работы

Задание 1. Прочитайте информацию и ответьте на вопросы:

- Какую роль сыграла Е. Р. Дашкова в установлении власти Екатерины II?
- Что вы знаете об ее деятельности на посту директора Петербургской Академии наук и президента учрежденной по ее инициативе Российской академии наук.



Дашкова Екатерина Романовна (урожденная Воронцова) (1743/44–1810), писательница, общественный деятель, участница дворцового переворота 1762 г.

В 1765–1767 гг. Екатерина Романовна Дашкова жила в Москве, в 1776–1788 гг., часто бывала за границей, где встречалась с Дидро, Вольтером, Адамом Смитом. С 1783 г. по 1794 г. Дашкова была директором Петербургской академии наук. В 1783 г. она была назначена президентом учрежденной по ее инициативе Российской академии, выпустившей словарь русского языка.

В 1796 г. Дашкова получила официальную отставку и была сослана в свое имение. С 1801 г. Дашкова жила в Петербурге и Москве, сотрудничала под псевдонимами в литературных журналах.

Задание 2. Прочитайте документ и ответьте на вопросы:

- Какие основания для административно-территориального деления предусматривает документ?
- Как организовывалось местное управление?
- Какие органы власти и управления создавались? Какова их компетенция?

**Из Учреждения для управления губерний
Всероссийския империи
7 ноября 1775 г.**

1. Дабы Губерния, или Наместничество, порядочно могла быть управляема, полагается в оной от 300 до 400 000 душ.

2. Для управления же Губернии или Начетничества полагается (Главнокондирующй в отсутствии Императорскаго Величества) Государев Наместник или Генерал-губернатор.

3. В Губернии или Наместничестве учреждается Правитель Наместничества или Губернатор.

4. В Губернии учреждается Правление Наместническое или Губернское. <...>

6. В Губернии учреждается Палата Уголовнаго Суда. <...>

8. В Губернии учреждается Палата Гражданскаго Суда. <...>

13. В каждом Наместничестве или Губернии учреждается Верхний Земский Суд, а буде обширность Наместничества (Губернии) того требует, то дозволяется учредить в Наместничестве (Губернии) более одного Верхняго Земскаго Суда. <...>

15. Буде нужда того требует, то Наместничество или Губернию разделить на Области или Провинции.

16. Наместничества (Губернии) и Области разделяются на уезды или округа.

17. В уезде или округе считается от 20 до 30 000 душ

18. В каждом уезде или округе учредится Уездной или Окружной Суд. <...>

22. В каждом уезде или округе учреждайся Нижний Земский Суд. <...>

25. В каждом городе, где нет Комменданта, определяется Городничий (в Столице же Обер-Полицеймейстер). <...>

28. В городах остаться имеют Городовые Магистраты. <...>

34. В Губернии учреждается по усмотрению (Главнокондирующаго) Генерал-Губернатора, соображаясь с обширностью (Губернии) Наместничества и обстоятельствами разнообразных уездов, для однодворцев и прочих о коих в 335 статье ниже сего сказано, у каждых от 10 до 30 тысяч душ, по одному суду под названием: Нижняя Расправа. <...>

36. В Губернии, где учреждена одна, или более Нижняя Расправа, там учреждается и Суд под названием: Верхняя Расправа... <...>

40. В каждом Наместничестве или Губернии учреждается по одному Суду под названием: Совестный Суд.

41. В Совестном Суде председатель Суды Совестнаго Суда того Наместничества, или той Губернии и заседают по Дворянским делам двое Дворян, по городovým делам двое граждан, по расправным Дела́м двое поселян.

42. При Наместническом или Губернском Правлении и при Палатах определяется Губернский Прокурор. Губернский Стряпчий казенных дел и Губернский Стряпчий уголовных дел¹.

43. При Верхнем Земском Суде определяется Прокурор, Стряпчий казенных дел и Стряпчий уголовных дел. <...>

45. При Верхней Расправе определяется Прокурор, Стряпчий казенных дел и Стряпчий уголовных дел.

46. В каждом уезде или округе определяется Уездный Стряпчий один. <...>

107. Того Наместничества (той Губернии) уголовныя дела, кои подвергаются обвиняемаго лишению жизни, или чести, да внесутся из Верхняго Земскаго Суда, или Верхней Расправы, или Губернского Магистрата без всякой апелляции, или переноса прямо на ревизию и вершение Палаты Уголовнаго Суда той Губернии.

108. Ревизия уголовных дел не что иное есть, как прилежное рассмотрение, произведено ли дело порядочно и сходственно с законами, сколь для оправдания невинности, столь и для приведения в ясность преступления, или для обличения преступника. <...>

115. Палата Гражданскаго Суда не что иное есть, как соединенный Департамент Юстиц и Вотчинной Коллегии, которому поручается апелляция для ревизии гражданских дел на Верхний Земский Суд, Губернский Магистрат и Верхнюю Расправу той Губернии. <...>

165. В Верхнем Земском Суде² заседает первый и второй Председатели и 10 Заседателей.

166. Десять Заседателей выбираются чрез всякие три года Дворянством тех уездов, кои составляют подсудное ведомство

¹ Стряпчие помогали прокурору или выступали от его имени.

² В верхнем земском суде было два департамента: по уголовным и гражданским делам.

того Верхняго Земскаго Суда, из Дворян на месте живущих, или из тех, кои в Дворянском списке той Губернии написаны, но неотлучны по службе и должностям. <...>

173. В Верхний Земский Суд вносятся по апелляции на Уездные Суды, Дворянския Опеки³ и Нижние Земские Суды все дела, жалобы и тяжбы дворянския и на Дворянина как гражданския, так и уголовныя дела, касающиеся до вотчин, привилегий, завещаний до наследства в имении и до права наследования, спорныя о владении, тяжкия до безчестия и до права Стряпчих касающиеся, також и все дела разночинцев тех, кои по правам апелляции на Уездные и Нижние Земские Суды непосредственно до Верхняго Земскаго Суда принадлежат.

174. Буде кто не доволен решением Верхняго Земскаго Суда, тот чрез неделю неудовольствие свое да объявит сему Суду, и тогда жалобу свою для ревизии внести может в Палату, в которую дело подлежит, но наперед да внесет 100 рублей... <...>

196. В Уездном Суде заседает Уездный Судья один и два Заседателя...⁴

197. Должность Уезднаго Суда есть следующая: Уездный Суд имеет отправлять в уезде правосудие как по Уголовным, так и по гражданским делам⁵. <...>

223. В Нижнем Земском Суде заседает Земский Исправник и 2 Заседателя. <...>

235. Нижнему Земскому Суду поручено в уезде: 1. Земская Полиция, или Благочиние. 2. Приведение в исполнение закона. 3. Приведение в действие повелений Правления и проч... <...>

283. Городовой Магистрат, или Ратуша сами собою не вступают ни в какой разбор Уголовнаго или Гражданскаго Суда; но принимаются за дело или по жалобе, или по иску частных людей, или стряпчих, или по сообщению другого Суда или Городничаго или по велению той Губернии (Губернскаго) На-

³ Дворянская опека — орган, осуществлявший опеку над дворянскими вдовами и малолетними сиротами.

⁴ Избираются дворянством так же, как заседатели верхнего земского суда.

⁵ Недовольные решением уездного суда могли обжаловать решение в верхний земский суд, заплатив 25 руб.

местнического Правления, или Палат или Губернского Магистрата⁶. <...>

307. В Губернском Магистрате заседает первый и второй Председатель и 6 Заседателей⁷. <...>

314. Губернскому Магистрату подчинены Городовые Магистраты, Сиротские Суды⁸ и Ратуши той Губернии. <...>

335. В тех городах и округах, где жительство имеют однодворцы, или всяких прежних служб служилые люди, или чернососшные, или Государственные крестьяне, или Государевы крестьяне, приписные к каким ни есть местам или заводам: то для таковых... дозволяется в Губернии учредить по усмотрению (Главногокомандующаго) Генерал-Губернатора, смотря на пользу и нужды, и соображаясь с обширностью (Губернии) Наместничества, и обстоятельствами разнообразных уездов, у 10 до 30 тысяч душ по одному Суду, под названием Нижняя Расправа, ямщики же, экономические и Дворцовые крестьяне и прочие, временно в Коронном управлении состоящие, ведомы да будут судом и расправою на таком же основании в Нижней Расправе. <...>

337. Должность Нижней расправы есть отправлять для тех селений и людей, для которых сей Суд установлен, правосудие как по уголовным, так и по гражданским делам. <...>

341. Буде кто недоволен решением Нижней Расправы, тот чрез неделю неудовольствие свое да объявит сему Суду сам, или чрез стряпчачаго, и тогда жалобу свою внести может в Верхнюю Расправу, но наперед внесет 25 рублей в Нижнюю Расправу...

Источник: *Полное собрание законов Российской империи. В XLV томах.* — М., 1912. — Т. XX, № 14392.

Задание 3. Прочитайте документ и ответьте на вопросы:

1. Какими правами наделялось дворянство?
2. Могли ли дворяне лишиться своих привилегий?

⁶ Решение городского магистрата могло быть в недельный срок обжаловано в губернский магистрат с внесением 25 руб.

⁷ Избираются из купцов и мещан губернского города.

⁸ Органы опеки для купеческих и мещанских вдов и малолетних сирот.

3. Покажите статус дворянских собраний. Каковы принципы организации местного дворянского самоуправления?

***Из Грамоты на права, вольности и преимущества
благородного российского дворянства
21 апреля 1785 г.***

А. О личных преимуществах дворян

1. Дворянское название есть следствие, вытекающее от качества добродетели начальствовавших в древности мужей, отличивших себя заслугами, чем обращая самую службу в достоинство, приобрели потомству своему нарицание благородное.

2. Не токмо Империи и Престолу полезно, но и справедливо есть, чтоб благородного Дворянства почтительное состояние сохранялось и утверждалось непоколебимо и ненарушимо: и для того изстари, ныне, да и прибудет на веки благородное Дворянское достоинство неотъемлемо, наследственно и потомственно тем честным родам, кои оным пользуются и следственно:

3. Дворянин сообщает дворянское достоинство жене своей.

4. Дворянин сообщает детям своим благородное дворянское достоинство наследственно.

5. Да не лишится Дворянин или Дворянка дворянского достоинства, буде сами себя не лишили онаго преступлением, оснований дворянского достоинства противным.

6. Преступления, основания дворянского достоинства разрушающих и противных суть следующие: 1. Нарушение клятвы. 2. Измена. 3. Разбой. 4. Воровство всякаго рода. 5. Лживые поступки. 6. Преступления, за кои по законам следовать имеет лишение чести и телесное наказание. 7. Буде доказано будет, что других уговаривал или научал подобныя преступления учинить.

7. Но понеже дворянское достоинство не отъемлется, кроме преступления; брак же есть честен и законом Божиим установлен: и для того благородная Дворянка, вышедши замуж за недворянина, да не лишится своею состояния; но мужу и детям не сообщает она дворянства.

8. Без суда да не лишится благородный дворянского достоинства.

9. Без суда да не лишится благородный чести.

10. Без суда да не лишится благородный жизни.
11. Без суда да не лишится благородный имения.
12. Да не судится благородный, кроме своими равными.
13. Дело благородного, впадшаго в уголовное преступление и по законам достойнаго лишения дворянскаго достоинства или чести, или жизни, да не вершится без внесения в Сенат и конфирмации⁹ Императорскаго Величества. <...>
15. Телесное наказание да не коснется до благороднаго. <...>
18. Подтверждаем благородным, находящимся в службе, дозволение службу продолжать и от службы просить увольнение по сделанным на то правилам. <...>
20. Но как благородное дворянское название и достоинство изстари, да и впредь приобретается службою и трудами, Империи и престолу полезными, и существенное состояние Российскаго Дворянства зависимо есть от безопасности отечества и престола; и для того во всякое таковое Российскому самодержавию нужное время, когда служба Дворянства общему добру нужна и надобна, тогда всякой благородной Дворянин обязан по первому призыву от Самодержавной Власти, не щадить ни труда, ни самага живота для службы Государственной. <...>
26. Благородным подтверждается право покупать деревни.
27. Благородным подтверждается право оптом продавать, что у них в деревнях родится или рукоделием производится.
28. Благородным дозволяется иметь фабрики и заводы по деревням.
29. Благородным дозволяется в вотчинах их заводить местечки, и в них торги и ярманки, согласно с Государственными узаконениями, с ведома Генерал-губернаторов и Губернских Правлений, и с наблюдением, чтоб сроки ярманок в местечках их соображены были со сроками в других окрестных местах.
30. Благородным подтверждается право иметь или строить, или покупать дома в городах, и в оных иметь рукоделие. <...>
33. Подтверждается благородным право собственности, дарованное милостивым указом от 28 Июня 1782 года, не только на поверхности земли, каждому из них принадлежащей; но и в недрах той земли и в водах, ему принадлежащих, на все сокро-

⁹ Утверждения.

венные минералы и произростания, и на все из того делаемые металлы, в полной силе и разуме, как в том указе изъяснено.

34. Подтверждается благородным право собственности в лесах, растущих в их дачах, и свободного их употребления в полной силе и разуме, как в милостивом указе от 22 Сентября 1782 года изображено.

35. По деревням помещичий дом имеет быть свободен от постоя.

36. Благородный самолично изъемлетя от личных податей.

Источник: *Полное собрание законов Российской империи. В XLV томах.* — М., 1912. — Т. XXII. — № 16187.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующих понятий: кондиции, верховники, Верховный тайный совет, Кабинет министров, Конференция при Высочайшем дворе, бироновщина, секуляризация, Жалованная грамота, Наказ, просвещенный абсолютизм, Уложенная комиссия, Устав благочиния, унитарное государство, Запорожская Сечь, дворянские привилегии.

Укажите даты следующих событий:

- Создание Верховного тайного совета.
- Создание Кабинета министров.
- Правление Анны Иоанновны.
- Правление Елизаветы Петровны.
- Уложенная комиссия.
- Жалованная грамота городам.
- Указ Павла I о престолонаследии.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Какую роль в отношении дворянства к государственной службе сыграл Манифест о вольности дворянской?
2. Что такое просвещенный абсолютизм?
3. Почему при Екатерине II большинство коллегий прекратило существование?

4. Что представляло собой губернское правление?
5. Как было организовано дворянское самоуправление?
6. Как организовано городское самоуправление на основе Жалованной грамоты городам?
7. Что такое Шестигласная дума?
8. Каковы полномочия генерал-губернатора?
9. Какие перемены в государственном управлении в России наступили с приходом к власти Павла Петровича?
10. Какое значение для России имел указ Павла I о престолонаследии? Сохранил ли он свое значение после убийства императора Павла в 1801 г.?

РАЗДЕЛ 4

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XIX В.

Тема 9. Государственное управление в первой половине XIX в.

Вопросы для самоподготовки

1. Проекты преобразований государственного устройства Российской империи.
2. План государственных реформ М. М. Сперанского: «Введение к Уложению государственных законов».
3. Реорганизация высшего и центрального государственного управления в первой половине XIX в.
4. Развитие регионального и местного управления в первой половине XIX в.
5. Подготовка кадров для государственного управления.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 182–234.
2. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 124–150.
3. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (XVII–XIX вв.)* : учеб.-метод. пособие // сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 2000.— С. 59–96.
4. *Сперанский, М. М.* Проекты и записки / М. М. Сперанский; подготовлены к печати А. И. Копаневым и М. В. Кукушкиным под ред. С. Н. Валка.— М.; Л., 1961.

(дополнительный)

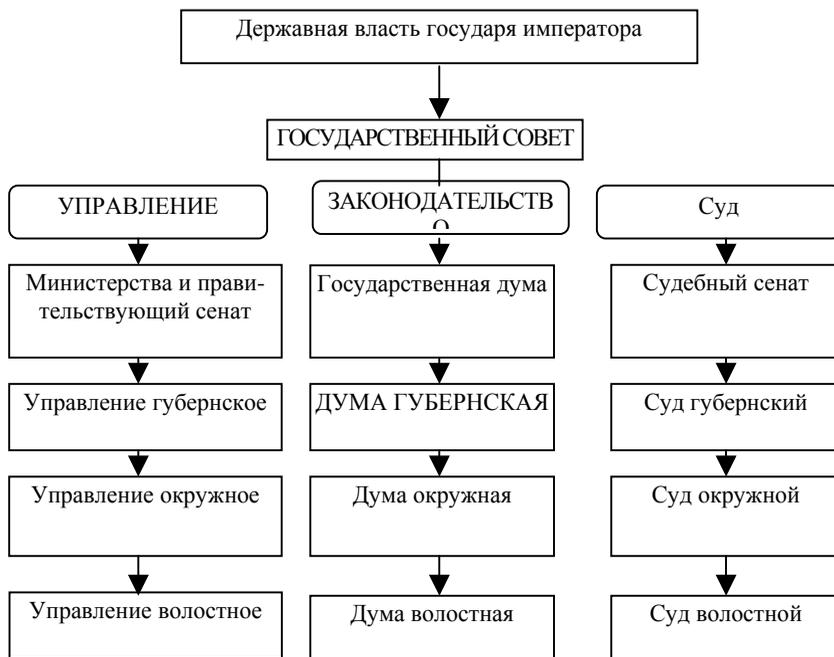
1. *Амелина, В. В.* Государственная служба в Российской империи: (Первая половина XIX в.): учеб. пособие / В. В. Амелина.— Новосибирск : СибАГС, 1995.
2. *Герасименко, Г. А.* Земское самоуправление в России / Г. А. Герасименко.— М., 1990.
3. *Еремян, В. В.* История местного самоуправления в России (XII — начало XX в.): учеб. пособие / В. В. Еремян, М. В. Федоров.— М. : Изд-во РУДН, 1999.
4. *Ерошкин, Н. П.* Крепостное самодержавие и его политические институты. Первая половина XIX в. / Н. П. Ерошкин.— М., 1981.
5. *Зайончковский, П. А.* Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. / П. А. Зайончковский.— М., 1978.
6. *Макаров, В. Б.* История государственного управления и местного самоуправления в России (IX – 1917 г.): учеб. пособие / В. Б. Макаров.— Н. Новгород : Изд-во Волго-Вятской академии государственной службы, 2000.
7. *Кюстин, де Маркиз.* Николаевская Россия / М. де Кюстин.— М., 1990.
8. *Матханова, Н. П.* Генерал-губернаторы Восточной Сибири середины XIX в. / Н. П. Матханова.— Новосибирск, 1998.
9. *Ремнев, А. В.* Самодержавие и Сибирь: Административная политика в первой половине XIX в. / А. В. Ремнев.— Омск, 1995

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Назовите основные причины необходимости государственных реформ в начале XIX в. Какие проекты реформ государственного управления вам известны?

Задание 2. Изучите предложенную схему и на ее основе дайте характеристику проекта реформирования государственного устройства Российской империи, предложенного М. М. Сперанским. Что из этого проекта было реализовано?

**Схема организации государственной власти по проекту
М. М. Сперанского «Введение к Уложению
государственных законов» (октябрь 1809 г.)
Дума губернская**



Задание 2. Объясните, почему в 1815 г. в Царстве Польском, входившем в состав Российской империи, была введена конституция? Почему конституционный проект для всей Российской империи, подготовленный Н. Н. Новосильцевым, не был обнародован и введен в действие?

Задание 3. Когда в России возникли первые учебные заведения, которые стали готовить кадры для государственной службы? Назовите эти учебные заведения.

Задание 4. Что такое Собственная Его Императорского Величества канцелярия? Какова ее структура и полномочия?

Задание 5. В тестовых заданиях вставьте пропущенные слова:
5.1 Верховным учреждением империи Александр I объявил ..., который должен был контролировать деятель-

ность коллегий и губернаторов, проводить ревизии деятельности местных органов власти.

5.2. В первой половине XIX в. Россия в административном отношении делилась на села, волости, станы, уезды и ... Их было 52.

5.3. Уездную полицию возглавлял ..., он избирался на три года уездным дворянством. При нем был Земский суд.

5.4. В 1837 г. было создано Министерство государственных имуществ, управлявшее государственными землями и ... крестьянами.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: Негласный комитет, министерство, Комитет министров, Государственный совет, «военные поселения», «Уставная грамота Российской империи» Н. Н. Новосильцева, Собственная Его Императорского Величества канцелярия, Временные комитеты, Секретные комитеты, Первый Сибирский комитет (1821–1838 гг.), Комитет по делам Царства Польского (1831–1841 гг.), градоначальство, войсковое гражданское правительство, теория «официальной народности».

Укажите даты следующих событий:

- Образование министерства.
- Подготовлен план государственных реформ М. М. Сперанского.
- Создан Государственный совет.
- Подготовлено «Сибирское Уложение».
- Создана Собственная Его Императорского Величества канцелярия.
- Проведена реформа управления государственными крестьянами.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Объясните, почему возникла необходимость реформирования системы управления в Российской империи в начале XIX в.?

2. Какие проекты преобразований системы управления были подготовлены?
3. Назовите органы высшего государственного управления, которые появились в первой половине XIX в.
4. Покажите, чем министерства отличались от петровских коллегий?
5. Определите место Государственного совета в системе управления государством.
6. Какова структура и компетенция Собственной Его императорского Величества канцелярии?
7. Объясните, что такое режим личной власти? Когда он сформировался?
8. Покажите, какие изменения произошли в региональном управлении.
9. Каковы особенности управления Сибирью? Объясните, с какой целью вводились Главные управления Западной и Восточной Сибирью?
10. Назовите особенности управления Кавказским краем, Финляндией, царством Польским.
11. Как была организована подготовка кадров государственной службы в Российской империи?

Тема 10. Государственное управление в пореформенной России (вторая половина XIX в.)

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Причины и особенности реформирования системы государственного управления во второй половине XIX в.
2. Сословное общественное управление дворянства и бывшего крепостного крестьянства.
3. Земская и городская реформы.
4. «Контрреформы» в сфере центрального и местного управления 80–90-х гг.

Темы для докладов

1. Развитие градоначальств во второй половине XIX в.
2. Крестьянское самоуправление в пореформенный период.
3. Финансовые основы земской деятельности.
4. Организация городского самоуправления (на примере сибирских городов).
5. Сибирские областники об управлении Сибирью.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 235–288.
2. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 150–193.
3. *Сборник документов и материалов по истории государственного управления в России (XVII–XIX вв.)* : учеб.-метод. пособие / сост.: В. В. Амелина, В. Н. Юрова.— Новосибирск : СибАГС, 2000.— С. 59–96.

(дополнительный)

1. *Великие реформы в России 1856–1874 гг.*— М., 1992.
2. *Высшие и центральные государственные учреждения России. 1801–1917 гг.* Т. I.— СПб. : Наука, 1998.
3. *Герасименко, Г. А.* Земское самоуправление в России / Г. А. Герасименко.— М., 1990.
4. *Дубенцов, Б. Б.* Самодержавие и чиновничество в 1881–1904 гг.: Политика царского правительства в области организации государственной службы / Б. Б. Дубенцов.— Л., 1971.
5. *Еремян, В. В.* История местного самоуправления в России (XII — начало XX в.) : учеб. пособие / В. В. Еремян, М. В. Федоров.— М. : Изд-во РУДН, 1999.
6. *Ерошкин, Н. П.* Крепостное самодержавие и его политические институты. Первая половина XIX в. / Н. П. Ерошкин.— М., 1981.
7. *Зайончковский, П. А.* Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. / П. А. Зайончковский.— М., 1978.

8. *История государственных учреждений России до Великой Октябрьской социалистической революции.* Вып. I.— М., 1995.

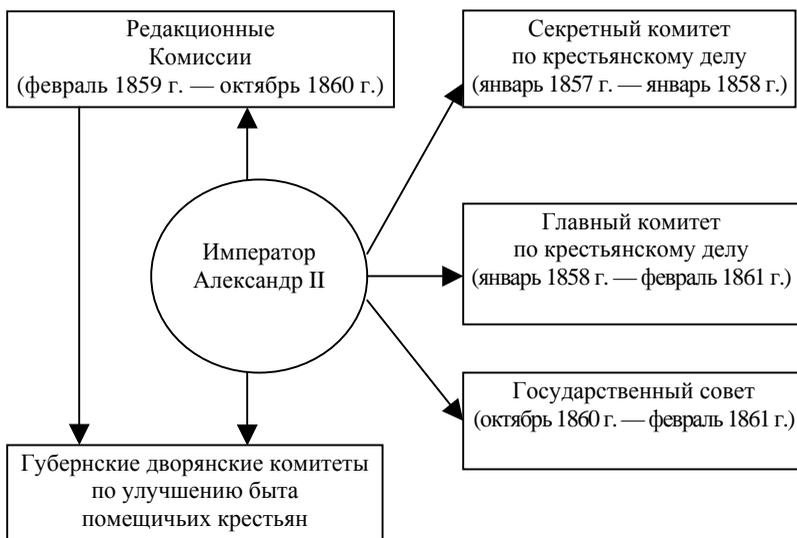
9. *Макаров, В. Б.* История государственного управления и местного самоуправления в России (IX – 1917 г.): учеб. пособие / В. Б. Макаров.— Н. Новгород : Изд-во Волго-Вятской академии государственной службы, 2000.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Назовите особенности реформирования страны во второй половине XIX в.? Почему все реформы были рассчитаны на длительный период?

Задание 2. Используя предложенную схему, ответьте на вопрос: какие новые органы власти и управления были сформированы для проведения реформ?

Подготовка крестьянской реформы



Задания для домашней работы

Задание 1. Ответьте на вопросы. Как было организовано земское самоуправление? Как осуществлялись выборы в земские органы?

Задание 2. Вставьте необходимый пропущенный элемент в структуре городского самоуправления:

Городская дума, — — —, Городской голова.

Задание 3. Вставьте пропущенное слово:

В ноябре 1861 г. был утвержден новый правительственный совещательный орган ... Его председателем первоначально стал сам император.

В 1864 г. в России были созданы ... учреждения, занимавшиеся хозяйственными делами, нуждами губерний и уездов.

По реформе 1864 г. к местным судам относились волостные суды, мировые суды и съезды ... судей.

Верховным судом и высшим органом судебного надзора в России являлся ... В его составе было создано два кассационных департамента: гражданский и уголовный.

Контроль за деятельностью сельского волостного управления осуществлял мировой ...

Задание 4. Установите соответствие между российскими правителями и историческими событиями:

- | | |
|------------------|----------------------------------|
| 1. Александр II. | а) создал Государственный совет. |
| 2. Александр I. | б) создал Государственную думу. |
| 3. Николай II. | в) отменил крепостное состояние. |

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: Совет министров, Главный комитет, Редакционные комиссии, сельское общество, волостной сход, сельский сход, земство, гласные, городские собрания гласных, городская Дума, городская управа, городской голова, Второй Сибирский комитет (1852–1864 гг.), Комитет железных дорог (1858–1874 гг.), Комитет Сибирской железной дороги (1892–1905 гг.).

Укажите даты следующих событий:

- Отмена военных поселений.
- Отмена крепостного состояния.
- Земская реформа.
- Судебная реформа.
- Реформа городского самоуправления.
- Изданы положения о земских начальниках.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Почему возникла необходимость реформировать всю систему государственного управления во второй половине XIX в.?
2. Покажите особенности подготовки и проведения Великих реформ.
3. Назовите органы высшего государственного управления, которые появились во второй половине XIX в.
4. Как изменилось местное управление при проведении земской реформы?
5. Какие изменения произошли в городском общественном управлении?
6. Как было организовано крестьянское самоуправление после отмены крепостной зависимости?
7. Почему не произошло реформирования политической системы страны?
8. Почему политика реформ была заменена «контрреформами» в сфере центрального и местного управления 80–90-х гг.
9. Охарактеризуйте «Положение» от 14 августа 1881 г. Подумайте, почему современники назвали этот документ «Полицейской конституцией России»?
10. Какие изменения в системе управления содержали документы: «Положение о земских начальниках» 1889 г. и «Городовое положение» 1892 г.?

РАЗДЕЛ 5

КРИЗИС ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В НАЧАЛЕ XX В. (1900–1917 ГГ.)

Тема 11. Особенности государственного управления в период думской монархии

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Россия на пути к конституционной монархии.
2. Манифест 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка».
3. Государственная дума и самодержавие — два центра управления.
4. Временный комитет Государственной думы для восстановления порядка.
5. Проблемы регионального управления (на примере Сибири).

Темы для докладов

1. Государственная дума: порядок выборов, состав, компетенция, регламент работы.
2. «Думская монархия» — организация власти по новым «Основным законам Российской империи».
3. Роспуск Первой Государственной думы: «Выборгское воззвание».
4. Государственный переворот 3 июня 1906 г.: причины и последствия.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / под общ. ред. Р. Г. Пихои.— М. : Изд-во РАГС, 2004.— С. 190–242.

2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 289–340.

3. *Демин, В. А.* Государственная дума в России (1906–1917 гг.): Механизм функционирования / В. А. Демин.— М., 1996.

4. *Руднева, Е. С.* Из истории предпарламента (1917 г.). / Е. С. Руднева // Отечественная история.— 2005.— № 6.— С. 122–128.

(дополнительный)

1. *Власть и реформы.* От самодержавной к советской России.— СПб., 1996.

2. *Кравец, И. А.* Конституционализм и российская государственность в начале XX в. : учеб. пособие / И. А. Кравец.— М. : ИВЦ «Маркетинг»; Новосибирск : ООО Издательство ЮКЭА, 2000.

3. *Макаров, В. Б.* История государственного управления и местного самоуправления в России (IX — 1917 г.) / В. Б. Макаров.— Н. Новгород, 2000.

4. *Милюков, П. Н.* Воспоминания / П. Н. Милюков.— М., 1991.

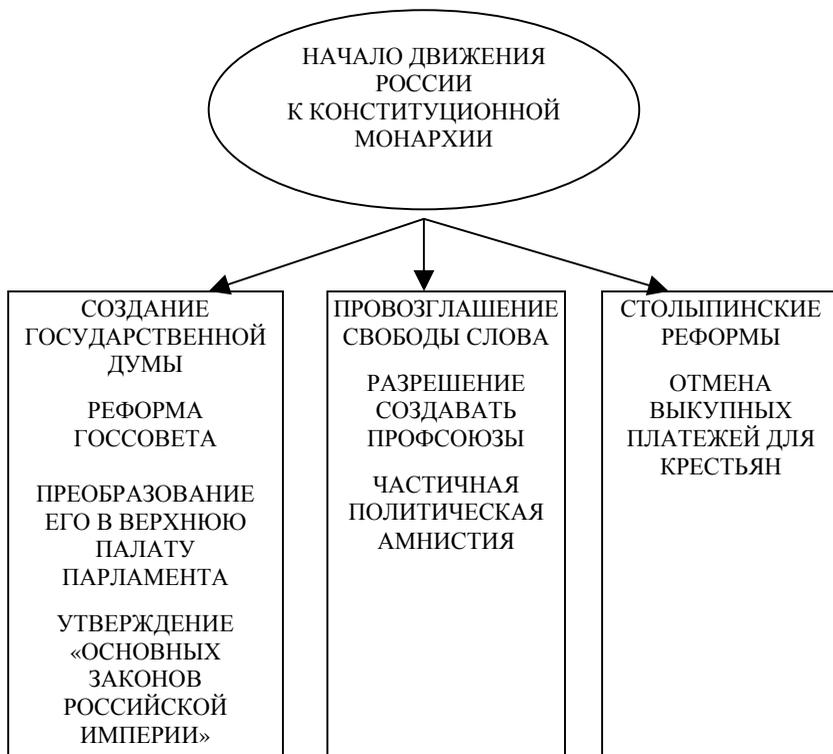
5. *Ремнев, А. В.* Управление Сибирью и Дальним Востоком в XIX — начале XX вв. : учеб. пособие / А. В. Ремнев.— Омск, 1991.

6. *Ремнев, А. В.* Самодержавие и Сибирь в конце XIX — начале XX вв.: Проблемы регионального управления / А. В. Ремнев // Отечественная история.— 1994.— № 2.

7. *Сахаров, А. Н.* Конституционные проекты и цивилизационные судьбы России / А. Н. Сахаров // Отечественная история.— 2000.— № 5.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. На основе предложенной схемы охарактеризуйте итоги первой русской революции, покажите, в чем проявилось начало движения страны к конституционной монархии.



Задание 2. Первая и Вторая Государственные думы были распущены. Объясните, почему роспуск Второй Государственной думы считается государственным переворотом, а роспуск Первой думы произошел без нарушения законодательства Российской империи?

Задание 3. Назовите председателей Первой — Четвертой Государственных дум России.

Задание 4. Как вы думаете, можно ли считать Государственные думы Российской империи парламентом? Обоснуйте свой ответ.

Задания для домашней работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- С какой целью учреждается Государственная дума?
- Какой порядок формирования Государственной думы предусматривается?

- Какова внутренняя структура Госдумы?
- Какова компетенция этого органа власти?

Из Учреждения Государственной Думы
6 августа 1905 г.

I. О составе и устройстве Государственной думы

1. Государственная дума учреждается для предварительной разработки и обсуждения законодательных предположений, восходящих, по силе основных законов, через Государственный совет, к верховной самодержавной власти.

2. Государственная дума образуется из членов, избираемых населением Российской империи на пять лет на основаниях, указанных в положении о выборах в Думу.

3. По указу императорского величества Государственная дума может быть распущена до истечения пятилетнего срока (ст.2). Тем же указом назначаются новые выборы в Думу.

4. Продолжительность ежегодных занятий Государственной думы и сроки их перерыва в течение года определяются указами императорского величества.

5. В составе Государственной думы образуются общее собрание и отделы.

6. Отделов в Государственной думе должно быть не менее четырех и не более восьми. Членов в каждом отделе полагается не менее двадцати. Ближайшее установление числа отделов Думы и состава ее членов, а также распределение дел между отделами зависит от Думы.

7. Для законного состава заседаний Государственной думы требуется присутствие: в общем собрании — не менее одной трети всего числа членов Думы, а в отделе — не менее половины входящих в его состав членов.

8. Расходы по содержанию Государственной думы относятся на счет государственного казначейства. <...>

V. О предметах ведения Государственной думы

33. Ведению Государственной думы подлежат:

а) предметы, требующие издания законов и штатов, а также их изменения, дополнения, приостановления действия и отмены;

б) финансовые сметы министерств и главных управлений и государственная роспись доходов и расходов, равно как и денежные из казны ассигнования, росписью не предусмотренные, — на основании особых по сему предмету правил;

в) отчет государственного контроля по исполнению государственной росписи;

г) дела об отчуждении части государственных доходов или имуществ, требующем высочайшего соизволения; о постройке железных дорог непосредственным распоряжением казны и за ее счет;

е) дела об учреждении компаний на акциях, когда при сем испрашиваются изъятия из действующих законов;

ж) дела, вносимые на рассмотрение Думы по особым высочайшим повелениям.

34. Государственной думе предоставляется возбуждать предположения об отмене или изменении действующих и издания новых законов (ст. ст. 54–57). Предположения эти не должны касаться начал государственного устройства, установленных законами основными.

35. Государственной думе предоставляется заявлять министрам и главноуправляющим отдельными частями, подчиненным по закону правительствующему сенату, о сообщении сведений и разъяснений по поводу таких, последовавших со стороны министров или главноуправляющих, а равно подведомственных им лиц и установлений, действий, коими нарушаются, по мнению Думы, существующие законоположения (ст. ст. 58–61).

Источник: *Государственная дума в России в документах и материалах.* — М., 1957. — С. 32, 35–39.

Задание 2. В тестовых заданиях выберите правильные ответы:

• Манифест об учреждении Государственной думы был издан:

а) 14 декабря 1904 г.;

б) 9 января 1905 г.;

в) 6 августа 1905 г.;

г) 20 февраля 1906 г.

• Булыгинская дума — это:

а) Госдума первого созыва;

б) дума, выборы в которую должны были состояться осенью 1905 г., но были сорваны революционным движением;
в) конституция, названная именем ее автора;
г) программа мер по усмирению революции, разработанная министром А. Г. Булыгиным.

• Манифест об усовершенствовании государственного порядка был подписан царем:

- а) 6 августа 1905 г.;
- б) 17 октября 1905 г.;
- в) 23 апреля 1906 г.;
- г) 3 июня 1907 г.

• Российское правительство — Совет министров во главе с премьер-министром было создано:

- а) в 1900 г.;
- б) 1865 г.;
- в) 1905 г.;
- г) 1917 г.

• Назовите фамилию первого российского премьер-министра:

- а) В. И. Ленин;
- б) С. Ю. Витте;
- в) П. А. Столыпин;
- г) Н. М. Голицын.

• Программа деятельности Первой Государственной думы называлась:

- а) адрес;
- б) кондиции;
- в) прошение;
- г) наказ.

• Аппарат Государственной думы состоял из:

- а) общего собрания, канцелярии, отделов и комиссий;
- б) председателя, заместителей и руководителей фракций;
- в) канцелярии, судебных приставов, столоначальника.
- г) присутствия, департаментов, комиссий.

• С появлением Государственной думы закон обретал силу при одобрении его:

- а) императором и Государственным советом;
- б) императором, Государственным советом и Государственной думой;

- в) Государственным советом и Государственной думой;
- г) только императором.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: Совет министров, чрезвычайные органы управления в период первой буржуазно-демократической революции: охранные округа, охранные отделения, военно-полевые суды, комитеты по делам печати, особый комитет по охране железной дороги; Государственная дума, наказ, советы, Выборгское воззвание, думская монархия.

Укажите даты следующих событий:

- Открытие первого заседания Первой Государственной думы в России.
- Период работы Первой Государственной думы.
- Период работы Второй Государственной думы.
- Период работы Третьей Государственной думы.
- Период работы Четвертой Государственной думы.
- Создание Прогрессивного блока.
- Создание Временного комитета Государственной думы.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. В чем состояла основная задача реформирования исполнительной власти в начале XX в.?
2. Какие проблемы возникли в управлении регионами Российской империи в конце XIX — начале XX в.?
3. Дайте характеристику изменениям в государственном устройстве и управлении в 1905–1906 гг.
4. Почему события 3 июня 1906 г. названы государственным переворотом?
5. Сравните порядок выборов в первые Государственные думы и в Государственную думу Российской Федерации.
6. В чем отличие думской монархии от самодержавной?
7. Как вы думаете, почему не состоялся компромисс между Государственной думой и самодержавием?

Тема 12. Государственное управление в период Первой мировой войны

Вопросы для самоподготовки

1. Чрезвычайные полномочия Совета министров.
2. Особые совещания высших правительственных учреждений.
3. Деятельность военно-промышленных комитетов.
4. Кризис государственной власти. Проблема создания правительства национального доверия.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 289–308.
2. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд., перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 215–245.

(дополнительный)

1. *Дякин, В. С.* Русская буржуазия и царизм в годы первой мировой войны / В. С. Дякин.— М., 1977.
2. *Еремян, В. В.* История местного самоуправления в России (XII — начало XX в.) : учеб. пособие / В. В. Еремян, М. В. Федоров.— М. : Изд-во РУДН, 1999.
3. *Кнышевский, П. И.* Государственный комитет обороны: методы мобилизации трудовых ресурсов / П. И. Кнышевский // *Вопр. истории.*— 1994.— № 2.
4. *Коржихина, Т. П.* История Российской государственности / Т. П. Коржихина, А. С. Сенин.— М., 1995.
5. *Макаров, В. Б.* История государственного управления и местного самоуправления в России (IX — 1917 г.) : учеб. пособие / В. Б. Макаров.— Н. Новгород : Изд-во Волго-Вятской академии государственной службы, 2000.
6. *Милюков, П. Н.* Война и вторая революция. / Страна гибнет сегодня. Воспоминания о февральской революции 1917 г. / П. Н. Милюков.— М., 1991.

7. Шелохаев, В. В. Либеральная модель переустройства России / В. В. Шелохаев.— М. , 1996.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- С какой целью создается Особое совещание?
- Кто возглавляет работу этого органа управления?
- Какова компетенция Особого совещания?
- Деятельность каких органов власти и управления призвано координировать Особое совещание?

Из Положения «Об особом совещании для обсуждения и объединения мероприятий по обороне государства»

17 августа 1915 г.

1. Для обсуждения и объединения мероприятий по обороне государства и для обеспечения армии и флота предметами боевого и прочего материального снабжения, учреждается, под председательством Военного Министра, Особое Совещание. К предметам ведения Особого Совещания, в частности, относятся:

1) высший надзор за деятельностью всех правительственных заводов, арсеналов и мастерских, а также частных заводов и иного рода промышленных предприятий, изготовляющих предметы боевого и прочего материального снабжения армии и флота;

2) содействие образованию новых заводов и иного рода промышленных предприятий, изготовляющих указанные в предыдущем (1) пункте предметы, а равно переустройству, расширению и правильному ходу деятельности существующих;

3) распределение необходимых, в видах снабжения армии, заказов между русскими и иностранными заводами и иного рода промышленными предприятиями... и

4) надзор за исполнением означенных в предыдущем (3) пункте заказов. <...>

3. В состав Особого Совещания входят:

1) Председатель Государственного Совета;

- 2) Председатель Государственной Думы;
- 3) девять членов Государственного Совета и девять членов Государственной Думы...;
- 4) представители от министерств: Морского, Финансов, Путей сообщения и Торговли и Промышленности и от Государственного контроля, по одному от каждого ведомства, назначаемые главными начальниками подлежащих ведомств, по соглашению с Военным Министром;
- 5) пять представителей от Военного Министерства, по назначению Военного Министра;
- 6) представители Всероссийских земского и городского союзов, по одному от каждого, по избранию их комитетов;
- 7) четыре представителя Центрального военно-промышленного комитета, по его избранию.

Источник: *Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1915 г.— СПб. , 1916.— Отдел первый, второе полугодие.— № 231.— Ст. 1760.*

Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Что такое военно-промышленные комитеты? С какой целью они были созданы?
- На какой период была рассчитана деятельность ВПК?
- Кому подчинялись в своей деятельности ВПК?
- Какие задачи решали ВПК?
- Какие права имели ВПК как общественные организации?

***Из Положения «О военно-промышленных комитетах»
27 августа 1915 г.***

1. Для содействия правительственным учреждениям в деле снабжения армии и флота всеми необходимыми предметами снаряжения и довольствия учреждаются, на время текущей войны, центральный, областные и местные, военно-промышленные комитеты.

2. Военно-промышленные комитеты являются общественными организациями, не предусматривающими коммерческих целей. <...>

4. Взаимоотношения правительственных учреждений с военно-промышленными комитетами, содействующими им в деле снабжения армии и флота предметами снаряжения и снабжения, определяются по ближайшему соглашению комитетов с подлежащими военными и гражданскими властями.

5. Центральный военно-промышленный комитет имеет право приобретать всякого рода движимое и недвижимое имущество, входить в договоры как с частными лицами, так равно и с казенными и общественными учреждениями, принимать на себя всякого рода обязательства, в частности же поставки и подряды по заказам казны, организовывать, по соглашению с военным и морским ведомствами, приемку и сдачу нужных для армии и флота предметов и т. д., а равно искать и отвечать на суде. Одинаковыми правами пользуются областные комитеты, образуемые с утверждения центрального военно-промышленного комитета, а равно местные комитеты, образуемые с утверждения подлежащих областных военно-промышленных комитетов.

Источник: *Собрание узаконений и распоряжений правительства за 1915 г.— СПб. , 1916.— Отдел первый, второе полугодие.— № 248.— Ст. 1853.*

Задание 3. Отметьте в тестовых заданиях правильные ответы:

- Орган власти, получивший в годы Первой мировой войны чрезвычайные полномочия:
 -) Государственная дума;
 -) Государственный совет;
 -) Совет министров;
 -) Синод.
- Надведомственный орган, созданный для объединения всех мероприятий по снабжению армии и флота в годы Первой мировой войны:
 -) Земский союз;
 -) Городской союз;
 -) Особое совещание министров;
 -) Парламент.

- Назовите центральный орган управления в годы Первой мировой войны, в который входили представители общественных организаций России, земские деятели:

- а) Общество Красного Креста;
- б) Всероссийский земский союз;
- в) Центральный военно-промышленный комитет;
- г) Государственный совет.

- Временное положение « О военной цензуре» давало право на ее осуществление:

- а) полицейским органам;
- б) штабам главнокомандующих армиями;
- в) жандармерии;
- г) губернским приставам.

- Губернаторы в условиях чрезвычайного положения имели право:

- а) запрещать любые собрания;
- б) закрывать торговые и промышленные заведения;
- в) закрывать любые организации;
- г) верно все перечисленное;
- д) верны только пункты а) и в).

- Санкт Петербург был переименован в Петроград:

- а) большевиками в 1917 г.;
- б) временным правительством в 1917 г.
- в) царским правительством в начале Первой мировой войны;
- г) царским правительством накануне Первой мировой войны;

- Лозунг «война до победного конца» был выдвинут:

- а) буржуазными партиями;
- б) социалистами;
- в) большевиками;
- г) меньшевиками-интернационалистами.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: особое совещание, военно-промышленные комитеты, правительство национального доверия, Всероссийский земский союз, Всероссийский городской союз, Земгор, Прогрессивный блок.

Укажите даты следующих событий:

- Вступление России в Первую мировую войну.
- Создание Прогрессивного блока.
- Создание Земгора.
- Создание Временного комитета Государственной думы.

**Контрольные вопросы и задания
для самопроверки**

1. Когда Россия вступила в Первую мировую войну?
2. Какое влияние оказала Первая мировая война на систему управления Российской империей?
3. Когда Санкт-Петербург был переименован в Петроград?
4. Назовите чрезвычайные органы власти и управления, которые были созданы в 1914–1915 гг.
5. Объясните, почему политические партии России требовали создания правительства национального доверия?
6. Какое влияние на государственные дела оказывал Г. Распутин?
7. Подумайте, почему самодержавие не использовало органы самоуправления для решения государственных и общественных задач?
8. Дайте характеристику развитию кризиса государственной власти в 1916–1917 гг.

**Тема 13. Становление государственного
управления в первой буржуазной республике
(февраль — октябрь 1917 г.)**

Вопросы для самоподготовки

1. Ликвидация самодержавия и формирование двоевластия.
2. Временное правительство — высший орган власти и управления в России.
3. Политические кризисы и коалиционные правительства.
4. Подготовка выборов Учредительного собрания.
5. Реформирование местного управления.

6. Деятельность Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов.

5. Управленческая деятельность премьер-министра А. Ф. Керенского.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 308–341.

2. *История государственного управления в России* : учеб.— 3-е изд. перераб. и доп. / под общ. ред. проф. Р. Г. Пихои.— М. : РАГС, 2004.— С. 215–245.

(дополнительный)

1. *Власть и реформы. От самодержавной к советской России.*— СПб., 1996.

2. *Гайда, Ф. А.* Механизм власти Временного правительства (март — апрель 1917 г.) / Ф. А. Гайда // *Отечественная история.*— 2001.— № 2.

3. *Герасименко, Г. А.* Первый акт народовластия в России: общественные исполнительные комитеты / Г. А. Герасименко.— М., 1992.

4. *Герасименко, Г. А.* Александр Федорович Керенский / Г. А. Герасименко, К. В. Гусев.— М., 1996.

5. *Куликов, С. В.* Временное правительство и высшая царская бюрократия / С. В. Куликов // *Отечественная история.*— 1999.— № 4.

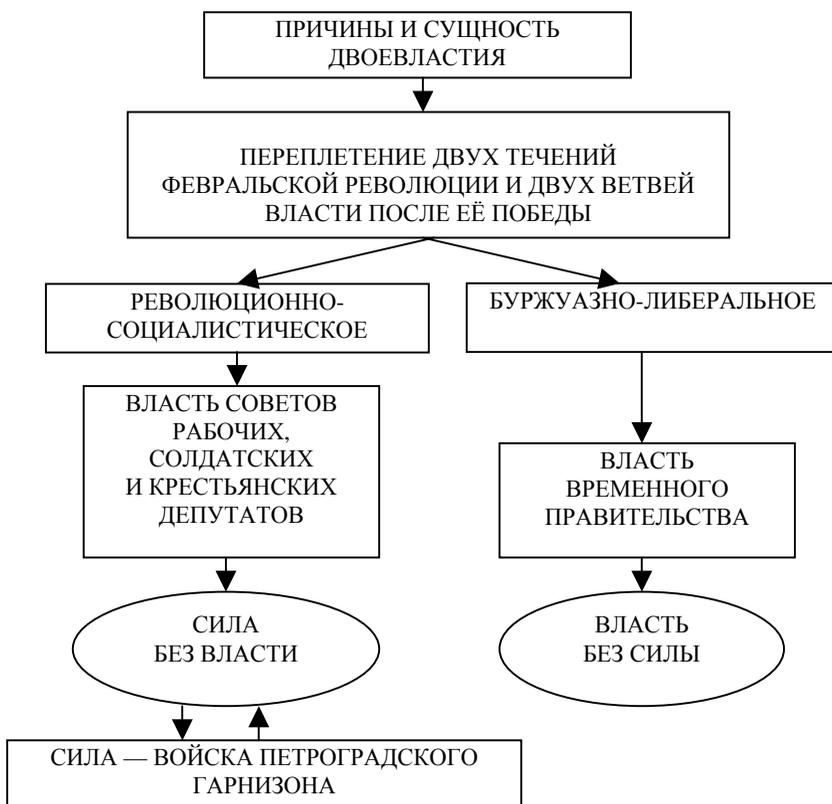
6. *Ленин, В. И.* Три кризиса / В. И. Ленин // *Полн. собр. соч.*— Т. 32.

7. *Милюков, П. Н.* Война и вторая революция / Страна гибнет сегодня. Воспоминания о февральской революции 1917 г. / П. Н. Милюков.— М., 1991.

8. *Набоков, В. Д.* Временное правительство / В. Д. Набоков.— М., 1990.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. На основе предложенной схемы объясните сущность двоевластия, возникшего в революционной России после свержения монархии:



Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте и ответьте на вопросы:

- Кто дает полномочия Временному правительству?
- Представители каких политических сил вошли в состав Временного правительства?
- Кто возглавил правительство?
- Какова программа деятельности этого правительства?

Из Декларации Временного правительства
3 марта 1917 г.

Граждане!

Временный комитет Государственной думы при содействии и сочувствии столичных войск и населения достиг в настоящее время такой степени успеха над темными силами старого режима, который позволяет ему приступить к более прочному устройству исполнительной власти.

Для этой цели Временный комитет Государственной думы назначает министрами первого общественного кабинета следующих лиц, доверие страны к которым обеспечено их прошлой общественной и политической деятельностью.

Председатель Совета министров и министр внутренних дел — князь Г. Е. Львов. Министр иностранных дел — П. Н. Милуков. Министр военный и морской — А. И. Гучков. Министр путей сообщения — Н. В. Некрасов. Министр торговли и промышленности — А. И. Коновалов. Министр финансов — М. И. Терещенко. Министр просвещения — А. А. Мануйлов. Обер-прокурор Святейшего синода — В. Н. Львов. Министр земледелия — А. И. Шингарев. Министр юстиции — А. Ф. Керенский.

В своей настоящей деятельности кабинет будет руководствоваться основаниями:

1) Полная и немедленная амнистия по всем делам политическим и религиозным, в том числе: террористическим покушениям, военным восстаниям и аграрным преступлениям и т. д.

2) Свобода слова, печати, союзов, собраний и стачек с распространением политических свобод на военнотружущих в пределах, допускаемых военно-техническими условиями.

3) Отмена всех сословных, вероисповедных и национальных ограничений.

4) Немедленная подготовка к созыву на началах всеобщего, равного, тайного и прямого голосования Учредительного собрания, которое установит форму правления и конституцию страны.

5) Замена полиции народной милицией с выборным начальством, подчиненным органам местного самоуправления.

6) Выборы в органы местного самоуправления на основе всеобщего, прямого, равного и тайного голосования.

7) Неразоружение и невывод из Петрограда воинских частей, принимавших участие в революционном движении.

8) При сохранении строгой военной дисциплины в строю и при несении военной службы — устранение для солдат всех ограничений в пользовании общественными правами, предоставленными всем остальным гражданам.

Временное правительство считает своим долгом присовокупить, что оно отнюдь не намерено воспользоваться военными обстоятельствами для какого-либо промедления в осуществлении вышеизложенных реформ и мероприятий.

Председатель Государственной думы М. Родзянко. Председатель Совета министров кн. Львов. Министры: Милуков, Некрасов, Мануйлов, Коновалов, Терещенко, Львов, Шингарев, Керенский.

Источник: *Известия Петроградского Совета рабочих и солдатских депутатов.*— 1917.— 3 марта.

Задание 3. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Как Временное правительство организует административную власть в стране?
- Какие органы власти были упразднены Временным правительством?
- Какими полномочиями наделялись губернские комиссары?

***Из Постановления Временного правительства
«О возложении обязанностей губернаторов и уездных
исправников на председателей губернских и уездных
земских управ и сохранении на местах старого
административного аппарата»***

4 марта 1917 г.

1. Временно устранить от должности губернаторов и вице-губернаторов.

2. В губерниях, где введено Земское положение, обязанности губернаторов временно возложить на председателей губернских земских управ, присвоив им наименование «губернские комиссары Временного правительства».

3. Направление административной деятельности в уездах местностей, где введено Земское положение, поручить председателям уездных земских управ в качестве уездных комиссаров Временного правительства.

4. Признать желательным сохранение, в пределах возможности, всего существующего административного механизма, в целях поддержания нормального хода жизни в стране.

5. Вопрос об организации административной власти в губерниях не земских, в казацких областях, в градоначальствах и в Сибири оставить временно открытым, впредь до выяснения вопроса совместно с местными общественными организациями и должностными лицами.

Источник: Великая Октябрьская социалистическая революция. Документы и материалы. Революционное движение в России после свержения самодержавия.— М., 1965.— С. 422.

Задание 4. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Какую должность занимал Л. Г. Корнилов?
- Представителем каких политических сил он являлся?
- Какой выход из кризиса власти и всей системы управления предлагает генерал?
- Что заставило Л. Г. Корнилова предпринять военный переворот?
- Чем закончился корниловский мятеж?

***Из Приказа Верховного Главнокомандующего № 897
28 августа 1917 г.***

Л. Г. Корнилов: «...Единственным исходом считаю установление диктатуры...»

...Галицийский разгром армии Юго-Западного фронта определенно указал, до какой степени разложения дошла наша армия. Как Главнокомандующий фронтом я считал своим долгом выступить с требованием о введении смертной казни для изменников и трусов. Требование это было удовлетворено не в полной мере, так как не распространялось на тыл, наиболее зараженный преступной пропагандой.

Вступая на пост Верховного Главнокомандующего, я предъявил Временному правительству те условия, которые я считал необходимыми провести в жизнь для спасения армии и для ее оздоровления. Среди этих мероприятий было и введение смертной казни в тылу.

Временное правительство принципиально мои предложения одобрило, и я вновь подтвердил их 14-го августа на Государственном Совещании в Москве.

Время было дорого, каждый потерянный день грозил роковыми последствиями, а между тем Временное правительство, с одной стороны, не решалось осуществить мои предложения, а с другой — допускало даже определенную критику их газетами и различными организациями. Одновременно с целью окончательного разложения армии была начата травля высшего командного состава. В то же время по самым достоверным сведениям в Петрограде готовилось вооруженное выступление большевиков. Имелись определенные указания на то, что они намерены захватить власть в свои руки, хотя на несколько дней и объявить перемирие, сделать решительный и непоправимый шаг к заключению позорного сепаратного мира, а, следовательно, погубить Россию. Что подобное намерение со стороны большевиков и некоторых безответственных организаций являлось вполне вероятным, подтверждается тем, что в составе их, как то с несомненностью доказано, имеется большое число предателей и шпионов, работающих в пользу Германии на немецкие же деньги.

Видя бессилие Временного правительства и отсутствие у него решимости принять энергичные меры против лиц и организаций, определенно ведущих к гибели России, и дабы предотвратить катастрофу, я решил подтянуть к Петрограду 4 кавалерийских дивизии с тем, что если выступление большевиков действительно последует, то оно будет подавлено самыми решительными и крутыми мерами. С преступной работой изменников тыла необходимо покончить раз и навсегда.

Решаясь на это, я лично не преследовал никаких честолюбивых замыслов и не желал принимать на себя всю тяжесть единоличной ответственности по управлению всей страной... Я лишь считал необходимым вступление мое как Верховного Главнокомандующего в состав Нового Правительства.

Выступление большевиков в Петрограде намечалось на 28-29 августа, а к 24 числу в Пскове. Одновременно г. Савинков сообщил мне, что Временное правительство, в ожидании выступления большевиков, не уверено в своих силах и просит меня предоставить в его распоряжение кавалерийский корпус, который надлежит подвести к Петрограду ... Пожелание Временного правительства, переданное мне через г. Савинкова, вполне соответствовало принятому уже мною решению, а потому я отдал в тот же день распоряжение, необходимое для подавления возможного восстания в Петрограде.

25 августа ко мне в Ставку прибыл член Государственной думы, бывший Обер-Прокурор Св. Синода Владимир Львов, который от имени министра-председателя Керенского предложил мне высказать ему свой взгляд на 3 варианта организации власти, намеченных Керенским: 1) уход А. Ф. Керенского из состава правительства; 2) участие А. Ф. Керенского в составе правительства; 3) предложение мне принять диктатуру с объявлением таковой нынешним Временным правительством. Я ответил, что единственным исходом считаю установление диктатуры и объявление всей страны на военном положении. Под диктатурой я подразумевал диктатуру не единоличную, так как указывал на необходимость участия в правительстве Керенского и Савинкова. Принимая это решение, я во всеуслышание заявлял, что определенно считал и считаю полную невозможность возврата к старому, и задача Нового Правительства должна сводиться единственно к спасению России и гражданских свобод, завоеванных переворотом 27-го февраля ... Утро 27-го показало обратное. Я получил телеграмму министра-председателя, коей указывалось, что я должен немедленно сдать должность Верховного Главнокомандующего моему начальнику штаба, а сам немедленно выехать в Петроград. Начальник штаба от принятия должности отказался. Я также счел невозможным сдать ее до полного выяснения обстановки. В течение дня 27-го я непрерывно вел переговоры по телеграфу с Управляющим Военным Министерством Савинковым, из которых выяснил, что министр-председатель и сам Савинков не только отказываются от сделанных мне предложений, но даже отрицают самый факт таковых.

Принимая во внимание, что при создавшейся обстановке дальнейшие колебания смертельно опасны и что предваритель-

но отданные распоряжения отменить уже поздно, я, сознавая всю ответственность, решил не сдавать должность Верховного Главнокомандующего с тем, чтобы спасти Родину от неминуемой гибели, а русский народ от немецкого рабства. В этом моем решении меня поддерживали Главнокомандующие фронтами и я убежден, что вместе со мною пойдут также все честные защитники нашей многострадальной Родины. Одновременно с этим я обратился к Временному правительству со следующим: «Приезжайте ко мне в Ставку, где свобода ваша и безопасность обеспечены моим честным словом, и совместно со мною выработайте состав правительства Народной Обороны, который, обеспечив победу, вел бы народ русский к великому будущему, достойному могучего свободного народа.

Генерал от инфантерии Корнилов.

Источник: *Корниловские дни.* — Пг., 1917. — С. 109–114.

Задание 5. Найдите в тестовых заданиях правильные ответы:

• Орган, созданный на последнем заседании Четвертой Государственной думы «для восстановления порядка и сношения с лицами и учреждениями»:

- а) Комитет министров;
- б) Временный комитет;
- в) Петроградский Совет;
- г) Прогрессивный блок.

• Временное правительство возглавил:

- а) А. Ф. Керенский;
- б) П. Н. Милуков;
- в) Г. Е. Львов;
- г) Л. Д. Троцкий.

• Николай II отрекся от престола:

- а) в 1916 г.;
- б) 27 февраля 1917 г.;
- в) 2 марта 1917 г.;
- г) 1 апреля 1917 г.

• Особое состояние в системе управления страной после отречения императора от власти:

- а) переходное правительство;
- б) диктатура;

в) двоевластие;

г) Директория.

• Великий князь Михаил, брат Николая II, 3 марта отрекся от престола и предоставил решение вопроса о будущем образе правления в России:

а) Временному правительству;

б) Учредительному собранию;

в) Государственной думе;

г) Съезду Советов.

• Петроградский гарнизон был подчинен Петроградскому Совету согласно документу:

а) Декрет «О суде № 1»;

б) Декрет № 1;

в) Приказ Временного правительства;

г) Приказ Главнокомандующего.

• Временным правительством были упразднены:

а) Департамент полиции, Сенат, Синод;

б) Министерства юстиции, военное и морское;

в) Министерства финансов, юстиции, императорского двора;

г) Министерства Императорского двора, финансов.

• За период с марта по октябрь 1917 г. Временное правительство:

а) сменило свой состав четыре раза;

б) не меняло свой состав;

в) сменился только руководитель;

г) сменило свой состав дважды.

• Государственное совещание, проходившее в августе 1917 г., считало необходимым:

а) установление твердого порядка в стране;

б) передачу власти Советам;

в) создание коалиционного правительства;

г) восстановление монархии в стране.

• После разгрома корниловского мятежа создан новый орган управления:

а) Парламент;

б) Государственное совещание;

в) Директория;

г) Особое совещание.

- Временное правительство на местах имело своих представителей, которые назывались:
 - а) земские уполномоченные;
 - б) комиссары;
 - в) полпреды;
 - г) губернские уполномоченные.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: двоевластие, Временное правительство, Государственное совещание, Всероссийское демократическое совещание, Временный совет Российской республики, корниловский мятеж, Советы, Приказ № 1.

Укажите даты следующих событий:

- Отречение Николая II от престола.
- Провозглашение России республикой.
- Первый кризис Временного правительства.
- Созыв Государственного совещания.
- Образование предпарламента.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Охарактеризуйте систему управления в России в период двоевластия.
2. Назовите реформы, которые удалось провести Временному правительству.
3. Какое воздействие на систему управления страной оказал Приказ № 1?
4. Назовите премьер-министров Временного правительства.
5. Назовите причины кризисов Временного правительства.
6. Какие национальные правительства возникли на территории бывшей российской империи?
7. Какие цели преследовал генерал Л. Г. Корнилов в конце августа 1917 г.? Чем закончилась попытка военного переворота?
8. Как вы думаете, почему происходила советизация России, почему во всех городах страны были созданы Советы?
9. Почему нарастал кризис земского и городского самоуправления?

РАЗДЕЛ 6

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Тема 14. Разрушение старой и создание новой (советской) системы государственного управления

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Марксистская доктрина о разрушении старого механизма государственного управления и создания государства диктатуры пролетариата.
2. Первые декреты советской власти об управлении страной.
3. Роспуск Учредительного собрания: причины и последствия.
4. Чрезвычайные органы власти и управления.

Темы для докладов

1. Советы народных комиссаров (СНК) — первое советское правительство.
2. Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа от 10 января 1918 г.
3. Первая советская Конституция (10 июля 1918 г.).

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / под общ. ред. Р. Г. Пихои.— М. : Изд-во РАГС, 2004.— С. 245–260.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 308–341.
3. *Первые Декреты Советской власти*.— М., 1970.

(дополнительный)

1. *Власть* и реформы. От самодержавной к советской России.— СПб., 1996.
2. *Коржихина, Т. П.* История Российской государственности / Т. П. Коржихина, А. С. Сенин.— М., 1995.
3. *Коржихина, Т. П.* История государственных учреждений СССР / Т. П. Коржихина.— М., 1986.
4. *Коржихина, Т. П.* Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 — декабрь 1991) / Т. П. Коржихина.— М., 1994.
5. *Леонов, С. В.* Советская государственность: замыслы и действительность / С. В. Леонов // *Вопр. истории.*— 1990.— № 2.
6. *Протасов, Л. Г.* Всероссийское Учредительное собрание. История рождения и гибели / Л. Г. Протасов.— М., 1997.
7. *Первое Советское правительство.* Октябрь 1917 — июль 1918 г.— М., 1991.
8. *Прохоров, А. П.* Русская модель управления / А. П. Прохоров.— М. : ЗАО «Журнал Эксперт», 2002.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Что является источником советской власти?
- Кого представляет новая власть? На какие социальные слои она опирается?
- Какова программа новой власти?
- Какие органы должны обеспечить управление на местах?

Из Обращения II Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов 26 октября 1917 г.

Рабочим, солдатам и крестьянам!

Второй Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов открылся. На нем представлено громадное большинство Советов. На съезде присутствует и ряд делегатов от крестьянских Советов. Полномочия соглашательского Центрального Исполнительного Комитета окончились. Опираясь на волю громадного большинства рабочих, солдат и крестьян, опираясь на

совершившееся в Петрограде победоносное восстание рабочих и гарнизона, съезд берет власть в свои руки.

Временное правительство низложено. Большинство членов Временного правительства уже арестовано.

Советская власть предложит немедленный демократический мир всем народам и немедленное перемирие на всех фронтах. Она обеспечит безвозмездную передачу помещичьих, удельных и монастырских земель в распоряжение крестьянских комитетов. Она отстоит права солдата, проведя полную демократизацию армии, установит рабочий контроль над производством, обеспечит своевременный созыв Учредительного собрания, озаботится доставкой хлеба в города и предметов первой необходимости в деревню, обеспечит всем нациям, населяющим Россию, подлинное право на самоопределение.

Съезд постановляет: вся власть на местах переходит к Советам рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, которые и должны обеспечить подлинный революционный порядок.

Съезд призывает солдат в окопах к бдительности и стойкости. Съезд Советов уверен, что революционная армия сумеет защитить революцию от всяких посягательств империализма, пока новое правительство не добьется заключения демократического мира, который оно непосредственно предложит всем народам. Новое правительство примет все меры к тому, чтобы обеспечить революционную армию всем необходимым путем решительной политики реквизиций и обложения имущих классов, а также улучшит положение солдатских семей.

Корниловцы — Керенский, Каледин и другие — делают попытки вести войска на Петроград. Несколько отрядов, обманым путем двинутых Керенским, перешли на сторону восставшего народа.

Солдаты, окажите активное противодействие корниловцу Керенскому! Будьте настороже!

Железнодорожники, останавливайте все эшелоны, посылаемые Керенским на Петроград!

Солдаты, рабочие, служащие — в ваших руках судьба революции и судьба демократического мира!

Да здравствует революция!

Источник: *Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. Делегаты от крестьянских Советов. Известия ВЦИК.— 1917.— № 208.— 27 окт.— С. 6–7.*

Задание 2. Прочитайте текст документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Как называлось первое советское правительство?
- Какой орган власти его учредил?
- Перед кем было ответственно правительство, кто осуществлял контроль за его деятельностью?
- В связи с какими событиями пост наркома по железнодорожным делам считается временно замещенным?
- Представители каких политических сил вошли в состав СНК?

***Декрет второго Всероссийского съезда Советов
«Об образовании рабочего и крестьянского правительства»***

Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов постановляет:

Образовать для управления страной, впредь до созыва Учредительного собрания, Временное рабочее и крестьянское правительство, которое будет именоваться Советом Народных Комиссаров. Заведование отдельными отраслями государственной жизни поручается комиссиям, состав которых должен обеспечить проведение в жизнь провозглашенной съездом программы, в тесном единении с массовыми организациями рабочих, рабочих, матросов, солдат, крестьян и служащих. Правительственная власть принадлежит коллегии председателей этих комиссий, т. е. Совету Народных Комиссаров.

Контроль над деятельностью народных комиссаров и право смещения их принадлежит Всероссийскому съезду Советов рабочих, крестьянских и солдатских депутатов и его Центральному Исполнительному Комитету.

В настоящий момент Совет Народных Комиссаров составляется из следующих лиц:

Председатель Совета — Владимир Ульянов /Ленин/.

Народный комиссар по внутренним делам.— А. И. Рыков.

Земледелия — В. П. Милютин.

Труда — А. Г. Шляпников.

По делам военным и морским — комитет в составе:
В. А. Овсеенко (Антонов), Н. В. Крыленко и П. Е. Дыбенко.

По делам торговли и промышленности — В. П. Ногин.

Народного просвещения — А. В. Луначарский.

Финансов — И. И. Скворцов /Степанов/.

По делам иностранным — Л. Д. Бронштейн /Троцкий/.

Юстиции — Г. И. Оппоков /Ломов/.

По делам продовольствия — И. А. Теодорович.

Почт и телеграфов — Н. П. Авилов /Глебов/.

Председатель по делам национальностей — И. В. Джугашвили /Сталин/.

Пост народного комиссара по делам железнодорожным временно остается незамещенным.

Источник: *Ленин, В. И. Полн. собр. соч. : в 45 т.— 5-е изд. / В. И. Ленин.— Т. 35.— С. 28–29.*

Задание 3. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте текст и ответьте на вопросы:

- Каким образом советская власть предполагает организовать управление производством?
- Какие органы должны осуществлять контроль? Какова их структура?
- Каму подотчетны органы рабочего контроля?
- Какими правами наделяются органы рабочего контроля?

Из Положения «О рабочем контроле»

14 (27) ноября 1917 г.

<...> 2. Рабочий Контроль осуществляют все рабочие данного предприятия через свои выборные учреждения, как-то: заводские, фабричные комитеты, советы старост и т. п., причем в состав этих учреждений входят представители от служащих и от технического персонала.

3. Для каждого крупного города, губернии или промышленного района создается местный Совет Рабочего Контроля, который, будучи органом Совета Рабочих, Солдатских и Крестьянских Депутатов, составляется из представителей Профессиональных Союзов, Заводских, Фабричных и иных Рабочих Комитетов и Рабочих Кооперативов <...>

6. Органы Рабочего Контроля имеют право наблюдения за производством, устанавливая минимум выработки предприятия и принимать меры к выяснению себестоимости производимых продуктов.

7. Органы Рабочего Контроля имеют право контроля всей деловой переписки предприятия, причем за сокрытие корреспонденции владельцы ответственны по суду. Коммерческая тайна отменяется. Владельцы обязаны предъявлять органам Рабочего Контроля все книги и отчеты как за текущий год, так и за прошлые отчетные годы.

8. Решения органов Рабочего Контроля обязательны для владельцев предприятий и могут быть отменены лишь постановлением высших органов Рабочего Контроля.

9. Предпринимателю или администрации предприятия предоставляется трехдневный срок для обжалования в соответствующий высший орган Рабочего Контроля всех постановлений низших органов Рабочего Контроля.

10. Во всех предприятиях владельцы и представители рабочих и служащих, выбранные для осуществления Рабочего Контроля, объявляются ответственными перед государством за строжайший порядок, дисциплину и охрану имущества. Виновные в сокрытии материалов, продуктов, заказов и в неправильном ведении отчетов и т. п. злоупотреблениях подлежат уголовной ответственности <...>

12. Всероссийский Совет Рабочего Контроля вырабатывает общие планы Рабочего Контроля, инструкции, издает обязательные постановления, регулирует взаимоотношения районных Советов Рабочего Контроля и служит высшей инстанцией для всех дел, связанных с Рабочим Контролем.

Источник: *Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам.*— М., 1967.— Т. 1.— С. 25–27.

Задание 4. Установите основные отличия между советской и парламентской системами:

- 1) Советская система управления;
- 2) Традиционная парламентская форма управления.
 -) Существует разделение властей;
 -) Законодательные, исполнительные и контрольные функции сосредоточены в руках одних органов;
 -) Отсутствие специального бюрократического аппарата, прямое участие представителей народа во всех органах власти;
 -) Выборность и подотчетность всех органов власти народу;
 -) Ответственность за осуществляемую политику несет партия, получившая на выборах большинство голосов.

Задания для домашней работы

Задание 1. Объясните, в чем главное отличие дореволюционной системы управления от советской?

Задание 2. Объясните, почему первое советское правительство отказалось от использования опыта парламентской системы управления, существующей на Западе?

Задание 3. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте текст и ответьте на вопросы:

- Для решения каких задач управления создавался ВСНХ?
- Какими полномочиями наделялся этот орган управления?

Из Декрета ВЦИК

«О высшем совете народного хозяйства (ВСНХ)»

2(15) декабря 1917 г.

1. При Совете Народных Комиссаров учреждается Высший Совет Народного Хозяйства.

2. Задачей ВСНХ является организация народного хозяйства и государственных финансов...

3. ВСНХ предоставляется право конфискации, реквизиции, секвестра, принудительного синдицирования различных отраслей промышленности и торговли и прочих мероприятий в об-

ласти производства, распределения и государственных финансов...

Источник: *Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам.*— М., 1967.— Т. 1.— С. 27.

Задание 4. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- На каких принципах учреждается РСФСР?
- Назовите высшие органы власти и управления в РСФСР.
- Существует ли разграничение полномочий между высшими и местными органами власти?

***Из Резолюции III Всероссийского съезда Советов
рабочих, солдатских и крестьянских депутатов
«О федеральных учреждениях Российской Республики»
15 января 1918 г.***

1. Российская Социалистическая Советская Республика учреждается на основе добровольного союза народов России как федерация советских республик этих народов.

2. Высшим органом власти в пределах федерации является Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов, созываемый не реже чем через три месяца.

3. Всероссийский съезд Советов рабочих, солдатских, крестьянских и казачьих депутатов избирает Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет. В периоды между съездами верховным органом является Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет.

4. Правительство федерации, Совет Народных Комиссаров, избирается и смещается, в целом и частях, Всероссийским съездом Советов или Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом.

5. Способ участия советских республик, отдельных областей в федеральном правительстве, областей, отличающихся особым бытом и национальным составом, равно как разграничение сферы деятельности федеральных и областных учреждений Рос-

сийской Республики, определяется немедленно по образовании областных советских республик Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом и Центральными Исполнительными Комитетами этих республик.

6. Все местные дела решаются исключительно местными Советами. За высшими Советами признается право регулирования отношений между низшими Советами и решение возникающих между ними разногласий. Центральная Советская власть обязана следить за соблюдением основ федерации и представляет Российскую Федерацию Советов в ее целом. На центральную власть возлагается проведение мероприятий, осуществимых лишь в общегосударственном масштабе, причем, однако, не должны быть нарушаемы права отдельных, вступивших в федерацию областей.

7. Разработка этих основных положений Конституции Российской Федеративной Республики поручается Центральному Исполнительному Комитету Советов для внесения на следующий съезд Советов.

Источник: *Декреты Советской власти.*— М., 1957.— Т. 1.— С. 350–351.

Задание 5. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Почему СНК принял решение о национализации крупных предприятий?
- Как советская власть предполагала организовать управление национализируемыми предприятиями и какому органу поручается организовать это управление?
- Какие предприятия сохраняли самостоятельное управление?

***Из Декрета Совета Народных Комиссаров
«О национализации крупнейших предприятий»
28 июня 1918 г.***

В целях решительной борьбы с хозяйственной и продовольственной разрухой и для упрочения диктатуры рабочего класса и деревенской бедноты Совет Народных Комиссаров постановил:

I. Объявить собственностью Российской Социалистической Федеративной Советской Республики... расположенные в пре-

делах Советской Республики промышленные и торгово-промышленные предприятия со всеми их капиталами и имуществами, в чем бы таковые ни заключались...

II. Организацию управления национализируемыми предприятиями поручается в срочном порядке выработать и провести в жизнь соответствующим отделам Высшего Совета Народного Хозяйства, с соблюдением всех ранее изданных по сему поводу декретов, под общим руководством Президиума Высшего Совета Народного Хозяйства <...>

IV. С момента объявления декрета члены правления, директора и другие ответственные распорядители национализированных предприятий отвечают перед Советской Республикой как за целостность и сохранность предприятий, так и за правильную их работу.

В случае оставления своих служебных постов без согласия на то со стороны надлежащих органов Высшего Совета Народного Хозяйства или неоправдываемых упущений в ведении дел предприятия, виновные отвечают перед Республикой не только всем своим имуществом, но и несут тяжелую уголовную ответственность перед судами Республики.

V. Весь, без исключения, служебный, технический и рабочий персонал предприятий, равно как директора, члены правлений и ответственные распорядители объявляются состоящими на службе у Российской Социалистической Федеративной Республики и получают содержание по норме, существовавшей до момента национализации предприятий, их доходов и оборотных средств предприятия.

В случае оставления своих постов лицами технического и административного персонала национализируемых предприятий, они отвечают перед судом революционного трибунала, по всей строгости законов <...>

IX. Не подлежат переходу в собственность Республики предприятия, принадлежащие потребительским кооперативным обществам и товариществам и их объединениям.

X. Настоящий декрет вступает в силу со дня его подписания.

Источник: Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам.— М., 1967—Т. 1.— С. 95—101.

Задание 6. Отметьте в тестовых заданиях правильные ответы:

• Первым руководителем правительства Российской Республики стал:

- а) Я. М. Свердлов;
- б) М. И. Калинин;
- в) В. И. Ленин;
- г) М. И. Фрунзе.

• Декрет большевиков, отменивший частную собственность на землю:

- а) Декрет «О социализации земли»;
- б) Декрет «О земле»;
- в) Декрет о национализации;
- г) Декрет о рабочем контроле.

• Назовите документ, в котором Россия была провозглашена Республикой Советов:

- а) первая Конституция;
- б) Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа;
- в) Декларация прав народов России;
- г) Договор об образовании СССР.

• Табель о рангах Петра I была упразднена:

- а) в ноябре 1917 г.;
- б) в конце XIX в.;
- в) Временным правительством;
- г) в 1915 г.

• Председателем Учредительного собрания был избран:

- а) В. И. Ленин;
- б) Ю. О. Мартов;
- в) Г. В. Плеханов;
- г) В. М. Чернов.

• После отмены сословий и чинов все жители России стали именоваться:

- а) трудящимися;
- б) товарищами;
- в) гражданами;
- г) интернационалистами.

• Назовите постоянно действующий орган местных советов:

- а) президиум;
- б) исполком;

- в) совет;
- г) коллегия.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: совет народных комиссаров, ВЦИК, Высший совет народного хозяйства, Съезд Советов, Всероссийская Чрезвычайная Комиссия, Реввоенсовет республики, комбеды, номенклатура, диктатура пролетариата, декрет.

Укажите даты следующих событий:

- Законодательное закрепление советской власти в стране.
- Роспуск Учредительного собрания.
- Принятие первой советской Конституции.
- Создание ВЧК.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. В чем суть государства диктатуры пролетариата?
2. Каков порядок формирования высших и центральных органов власти и управления в Советской республике?
3. Какие партии были представлены в составе первого советского правительства?
4. Назовите первые декреты советской власти. Покажите, как они меняли систему управления страной?
5. Объясните, в чем заключаются особенности советской системы управления? Почему большевики считали такую систему управления более эффективной?
6. Была ли необходимость создания чрезвычайных органов советской власти? Какова их роль в системе государственного управления?
7. Назовите причины роспуска большевиками Учредительного собрания.

Тема 15. Государственное управление в годы гражданской войны

Вопросы для самоподготовки

1. Государственно-охранительная управленческая линия белого движения.
2. «Третий путь» в государственном управлении.
3. Чрезвычайные органы советской власти и управления в годы гражданской войны.
4. Политика военного коммунизма.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / под общ. ред. Р. Г. Пихои.— М. : Изд-во РАГС, 2004.— С. 245–260.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 341–368.

(дополнительный)

1. *Власть* и реформы. От самодержавной к советской России.— СПб., 1996.
2. *Гармиза, В. В.* Крушение эсеровских правительств / В. В. Гармиза.— М., 1970.
3. *Городецкий, Е. Н.* Рождение советского государства. 1917–1920 / Е. Н. Городецкий.— М., 1987.
4. *Деникин, А. И.* Очерки русской смуты / А. И. Деникин.— М., 1995.
5. *Коржихина, Т. П.* История Российской государственности / Т. П. Коржихина, А. С. Сенин.— М., 1995.
6. *Коржихина, Т. П.* История государственных учреждений СССР / Т. П. Коржихина.— М., 1986.
7. *Коржихина, Т. П.* Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 — декабрь 1991) / Т. П. Коржихина.— М., 1994.
8. *Леонов, С. В.* Советская государственность: замыслы и действительность / С. В. Леонов // *Вопр. истории.* — 1990. — № 2.
9. *Прохоров, А. П.* Русская модель управления / А. П. Прохоров.— М. : ЗАО «Журнал Эксперт», 2002.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Перечислите, какие республики объединяются в рамках военно-политического союза?
- С какой целью создается военно-политический союз советских республик?
- Сохраняются ли принципы самоопределения, независимости и свободы при этом объединении?

***Из Декрета ВЦИК РСФСР «Об образовании
военно-политического Союза Советских Республик»
1 июня 1919 г.***

Важнейшим политическим событием внутренней жизни нашей страны в 1919 г. было создание военно-политического союза советских республик, который стал одним из решающих факторов, обеспечивших разгром интервентов и белогвардейцев в годы гражданской войны.

Военный союз всех... Советских Социалистических республик должен быть первым ответом на наступление общих врагов. Поэтому, стоя вполне на почве признания независимости, свободы и самоопределения трудящихся масс Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии и Крыма... Всероссийский Центральный Комитет Советов признает необходимым провести тесное объединение: 1) военной организации и военного командования; 2) советов народного хозяйства; 3) железнодорожного управления и хозяйства; 4) финансов и 5) комиссариатов труда Советских Социалистических республик России, Украины, Латвии, Литвы, Белоруссии и Крыма с тем, чтобы руководство указанными отраслями народной жизни было сосредоточено в руках единых коллегий.

*Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета — М. Калинин.*

Источник: *Образование СССР : сб. док. 1917–1924.*—М. ; Л. , 1949. — С. 128.

Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Какие политические силы сформировали Всероссийскую верховную власть?
- Какова главная цель Временного Всероссийского правительства?
- Каковы важнейшие пункты программы правительства в военной сфере?
- Какова программа правительства по национальному вопросу?
- Какие хозяйственные задачи предполагает решить Временное Всероссийское правительство?
- Объясните, почему в России оказался несостоятельным «третий путь» в управлении государством?

***Из Акта «Об образовании Всероссийской Верховной власти»
Сентябрь 1918 г.***

Государственное совещание в составе съезда членов Всероссийского Учредительного собрания и уполномоченных.

Временное Всероссийское правительство в своей деятельности руководствуется следующими установленными настоящим актом положениями:

Общие положения

1. Временное Всероссийское правительство, впредь до созыва Всероссийского Учредительного собрания, является единственным носителем верховной власти на всем пространстве государства Российского.

2. Все функции верховной власти, временно отправляемые ввиду создавшихся условий областными правительствами, должны быть переданы Временному Всероссийскому правительству, как только того оно потребует.

3. Установление пределов компетенции областных правительств на началах широкой автономии областей и на основах, приведенных в изложенной ниже программе деятельности правительства, предоставляется мудрости Временного Всероссийского правительства.

В неперемнную обязанность Временного Всероссийского правительства вменяется:

1. Всемерное содействие функционирующему как государственно-правовому органу съезду членов Учредительного собрания в его самостоятельной работе по обеспечению переезда членов Учредительного собрания и по ускорению и подготовке возобновления занятий Учредительного собрания настоящего состава.

2. Неуклонное руководство в своей деятельности непрерываемыми верховными правами Учредительного собрания.

3. Представление отчета о своей деятельности Учредительному собранию немедленно по объявлении Учредительным собранием своих работ возобновленными и безусловное подчинение Учредительному собранию, как единственной в стране верховной власти...

Программа работ Временного правительства

1. Борьба за освобождение России от советской власти.

2. Восстановление отторгнутых, отпавших и разрозненных областей России.

3. Непризнание Брестского мира и всех прочих переговоров международного характера, заключенных как от лица России, так и отдельных ее частей после февральской революции, какой бы то ни было властью, кроме Российского Временного правительства, и восстановление фактической силы договорных отношений с державами согласия.

4. Продолжение войны против германской коалиции. В сфере внутренней политики Временное правительство должно преследовать нижеследующие цели:

I. В области военной

1. Воссоздание сильной боеспособности, единой российской армии, поставленной вне влияния политических партий и подчиненной, в лице ее высшего командования, Всероссийскому Временному правительству.

2. Полное невмешательство военных властей в сферу гражданского правления, за исключением местностей, входящих в театр военных действий или объявленных указами правительст-

ва на военном положении, когда это вызвано крайней государственной необходимостью.

3. Установление крепкой военной дисциплины на началах законности и уважения к личности.

4. Недопустимость политических организаций военнослужащих и устранение армии от политики.

II. В области гражданской

1. Устройство освобождающейся России на началах признания за ее отдельными областями прав широкой автономии, образованной как географическими и экономическими, так и этническими признаками, предполагая окончательное установление государственной организации на федеративных началах полномочным Учредительным собранием.

2. Признание за национальными меньшинствами, не занимающими отдельной территории, прав на культурно-национальное самоопределение.

3. Восстановление в освобожденных от советской власти частях России демократического городского и земского самоуправления с назначением перевыборов в ближайший срок.

4. Принятие мер к действительной охране безопасности государственного порядка.

III. В области народно-хозяйственной

1. Борьба с хозяйственной разрухой.

2. Содействие развитию производительных сил страны. Привлечение к производству частного капитала, русского и иностранного, и поощрение частной инициативы и предприимчивости.

3. Государственное регулирование условий найма и увольнения рабочих.

4. Признание полной свободы коалиций.

5. В сфере продовольственной политики отказ от хлебной монополии и твердых цен на хлеб с сохранением нормировки распределения продуктов, имеющих в недостаточном количестве. Государственная заготовка при участии частного-торгового и кооперативного аппарата.

6. В сфере финансовой — борьба с обесцениванием бумажных денег, восстановление налогового аппарата и усиление прямого подоходного и косвенного обложения.

7. В области земельной политики Временное Всероссийское правительство, не допуская таких изменений в существующих земельных отношениях, которые мешали бы разрешению Учредительным собранием земельного вопроса в полном объеме, оставляет земли в руках фактических пользователей и принимает меры к немедленному возобновлению работ по урегулированию землепользования на началах максимального увеличения культивируемых земель и расширения трудового землепользования, применяясь к.. [неразборчиво. — Ред.] экономическим особенностям отдельных областей и районов.

Источник: *Народовластие.*— 1918.— № 1.

Задание 3. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- В чем обвиняет адмирал А. В. Колчак бывших членов Учредительного собрания, членов Самарского правительства и Уфимской директории?
- Какие действия в адрес данных лиц предпринимает адмирал Колчак?
- Почему Колчак не принимает «третий путь» в государственном управлении?

Из Приказа А. В. Колчака

«Об аресте членов учредительного собрания»

30 ноября 1918 г.

Бывшие члены Самарского Комитета членов Учредительного собрания, уполномоченные ведомств бывшего Самарского правительства, не сложившие своих полномочий до сего времени, несмотря на указ об этом бывшего Всероссийского правительства, и примкнувшие к ним некоторые антигосударственные элементы в Уфимском районе, ближайшем тылу сражающихся с большевиками войск, пытаются поднять восстание против государственной власти, ведут разрушительную агитацию среди

войск, задерживают телеграммы Верховного командования, прерывают сообщения Западного фронта и Сибири с оренбургскими уральскими казаками, присвоили громадные суммы денег, направленные атаману Дутову для организации борьбы казаков с большевиками, пытаются распространить свою преступную работу по всей территории, освобожденной от большевиков. Приказываю:

П.1. Всем русским военным начальникам самым решительным образом пресекать преступную работу вышеуказанных лиц, не стесняясь применять оружие.

П.2. Всем русским военным начальникам, начиная с командиров полков (включительно) и выше, всем начальникам гарнизонов арестовывать таких лиц для предания их военно-полевому суду, донося об этом по команде и непосредственно начальнику штаба Верховного Главнокомандующего.

Все начальники и офицеры, помогающие преступной работе вышеуказанных лиц, будут преданы мной военно-полевому суду. Такой же участи подвергнуть начальников, проявляющих слабость и бездействие власти.

*Верховный Правитель и Верховный
Главнокомандующий адмирал Колчак.*

Источник: Гинс, Г. К. *Сибирь, союзники и Колчак. Пекин.— Харбин, 1921.— Т. 2.— С. 13.*

Задание 4. Выберите правильные ответы в тестовых заданиях:

- Для руководства всеми органами армии и флота был создан:
 - а) Главный штаб вооруженных сил;
 - б) Революционный военный Совет Республики;
 - в) Центральное военное управление;
 - г) Военно-Революционный комитет.
- Для решения хозяйственно-экономических задач на местах советской властью создавались чрезвычайные органы:
 - а) трибуналы;
 - б) ревкомы;
 - в) совнархозы;
 - г) тресты.

- Сибирский Революционный Комитет существовал:
 - а) до 1920 г.;
 - б) 1925 г.;
 - в) 1921 г.;
 - г) 1922 г.
- Особое Совещание, действовавшее ранее при Совете министров и Государственном Совете было воссоздано:
 - а) в армии Юденича;
 - б) Добровольческой армии Деникина;
 - в) Сибирском правительстве в Омске;
 - г) Уфимской директории.
- Титул «Верховного Правителя Российского государства» принял осенью 1918 г.:
 - а) генерал Л. Г. Корнилов;
 - б) адмирал А. В. Колчак;
 - в) генерал А. И. Деникин;
 - г) барон П. Н. Врангель.
- «Третий путь» в государственном строительстве в годы гражданской войны был ликвидирован:
 - а) Антантой;
 - б) установлением диктатуры Колчака и разгоном эсеровского правительства;
 - в) Директорией;
 - г) большевиками.
- Установите связь между руководителями и центрами антибольшевистского движения в годы гражданской войны:

а) юг России;	А. И. Деникин;
б) Сибирь;	Н. Н. Юденич;
в) северо-запад России.	П. Н. Врангель;
	А. В. Колчак

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: правительство юга России, Донской гражданской совет, Самарский КОМУЧ, Уфимская директория, Временное Сибирское правительство, Всероссийское временное правительство, Сибирская областная дума, Реввоенсовет, ревкомы, комбеды, продразверстка, система военного коммунизма.

Укажите даты следующих событий:

- Принятие СНК декрета о государственной независимости Финляндии.
- Утверждение декрета СНК о введении в Российской республике григорианского календаря.
- Подписание Брестского мирного договора.
- Переезд советского правительства в Москву, перенесение столицы России в Москву.
- Принятие первой советской Конституции.

Контрольные вопросы и задания

для самопроверки

1. Почему в России в 1917–1918 гг. утвердились три системы государственного управления?
2. Назовите лидеров трех систем государственной власти и управления.
3. Назовите основные центры формирования антибольшевистской власти.
4. Когда была установлена военная диктатура адмирала А. В. Колчака в Сибири?
5. В чем заключался «третий путь» в государственном строительстве?
6. Охарактеризуйте деятельность Временного сибирского правительства. В чем причины его неудачи?
7. Охарактеризуйте большевистскую систему управления в 1918–1920 гг.

**Тема 16. Советское государственное управление
в 20–30-х гг. XX в.**

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Нэповская перестройка чрезвычайного управления в условиях послевоенного кризиса.
2. Новые формы управления промышленностью, сельским хозяйством.

3. Образование СССР. Становление государственного управления на основе Конституции СССР и новой Конституции РСФСР.

4. Формирование партийно-бюрократической диктатуры.

Темы для докладов

1. Управление продовольственным делом и заготовками.
2. Управление транспортом и связью.
3. Управление наукой, образованием.
4. Управление культурой.
5. Управление внутренней и внешней торговлей.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / под общ. ред. Р. Г. Пихои.— М. : Изд-во РАГС, 2004.— С. 245–260.

2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 368–399.

3. *Декларация об образовании СССР. Договор об образовании СССР 30 декабря 1922 г.* // Съезды советов в документах. 1917–1936. В 3 т. Т. III.— М., 1960.

4. *Как ломали НЭП. Стенограммы пленумов ЦК ВКП (б). 1928–1929.* В 5 т.— Т. I. Объединенный пленум ЦК и ЦКК ВКП (б) 6–11 апреля 1928 г. / ред. коллегия : В. П. Данилов, О. В. Хлевнюк.— М., 2000.

Библиографический список (дополнительный)

1. *Государственная власть в СССР. Высшие органы власти и управления и их руководители. 1923–1991.* Историко-биографический справочник.— М., 1999.

2. *Власть и советское общество в 1917–1930 годы: Новые источники. «Круглый стол»* // Отечественная история. 2000.— № 1.

3. *Кожин, В. В.* Россия. Век XX-й (1901–1939). История страны от 1901 года до «загадочного» 1937 года. (Опыт беспристрастного исследования) / В. В. Кожин.— М., 1999.

4. *Коржихина, Т. П.* Советская номенклатура: становление, механизмы действия / Т. П. Коржихина, Ю. Ю. Фигатнер // Вопросы истории.— 1993.— № 7.— С. 25–36.

5. *Коржихина, Т. П.* История государственных учреждений СССР / Т. П. Коржихина.— М., 1986.

6. *Коржихина, Т. П.* Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 — декабрь 1991) / Т. П. Коржихина.— М., 1994.

7. *Коржихина, Т. П.* Извольте быть благонадежны! / Т. П. Коржихина; подг. к изд. А. С. Сенин.— М., 1997.

8. *Куликова, Б. Г.* СССР 1920–1930-х гг. глазами западных интеллектуалов / Б. Г. Куликова // Отечественная история.— 2001.— № 2.

9. *Лахтин, Г. А.* Организация советской науки: история и современность / Г. А. Лахтин.— М. : Наука, 1990.

10. *Организация науки в первые годы советской власти (1917–1925)* : сб. документов.— Л., 1968.

11. *Прохоров, А. П.* Русская модель управления / А. П. Прохоров.— М. : ЗАО «Журнал Эксперт», 2002.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Какие меры советской власти были направлены на смену политики военного коммунизма и провозглашали курс на новую экономическую политику?
- Почему возникла необходимость замены продразверстки на продналог?
- В чем отличие разверстки от натурального налога?

Из Резолюции X съезда РКП

«О замене разверстки натуральным налогом»

6 марта 1921 г.

1. Для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства на основе более свободного распоряжения земледельцем своими хозяйственными ресурсами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельцев государственных обязательств разверстка как способ государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража заменяется натуральным налогом.

Источник: *КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК.* — Т. 2. — С. 570.

Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Когда был образован СССР?
- Какие республики были его учредителями?
- Какова компетенция Союза ССР?
- Назовите высшие органы власти и управления союзного государства.
 - Какова периодичность съездов?
 - Каков порядок формирования ВЦИКа? Каков его количественный состав?
 - Какой орган осуществлял исполнительную власть?
 - В чем выразалось право на самоопределение для союзных республик?
 - Кому принадлежит право изменять, дополнять статьи союзного договора?

***Из Договора «Об образовании Союза
Советских Социалистических Республик»
30 декабря 1922 г.***

Российская Социалистическая Федеративная Советская Республика (РСФСР), Украинская Социалистическая Советская Республика (УССР), Белорусская Социалистическая Советская Республика (БССР) и Закавказская Социалистическая Федеративная Советская Республика (ЗСФСР — Грузия, Азербайджан и Армения) заключают настоящий Союзный договор об объединении в одно союзное государство — «Союз Советских Социалистических Республик» — на следующих основаниях.

1. Ведению Союза Советских Социалистических Республик, в лице его верховных органов, подлежат:

- а) представительство Союза в международных сношениях;
- б) изменение внешних границ Союза;
- в) заключение договоров о приеме в состав Союза новых республик;
- г) объявление войны и заключение мира;
- д) заключение внешних государственных займов;

- е) ратификация международных договоров;
- ж) установление систем внешней и внутренней торговли;
- з) установление основ и общего плана всего народного хозяйства Союза, а также заключение концессионных договоров;
- и) регулирование транспортного и почтово-телеграфного дела;
- к) установление основ организации вооруженных сил Союза Советских Социалистических Республик;
- л) утверждение единого государственного бюджета Союза Советских Социалистических Республик, установление монетной, денежной и кредитной системы, а также системы общесоюзных, республиканских и местных налогов;
- м) установление общих начал землеустройства и землепользования, а равно пользования недрами, лесами и водами по всей территории Союза;
- н) общее союзное законодательство о переселениях;
- о) установление основ судоустройства и судопроизводства, а также гражданское и уголовное союзное законодательство;
- п) установление основных законов о труде;
- р) установление общих начал народного просвещения;
- с) установление общих мер в области охраны народного здоровья;
- т) установление системы мер и весов;
- у) организация общесоюзной статистики;
- ф) основное законодательство в области союзного гражданства в отношении прав иностранцев;
- х) право общей амнистии;
- ц) отмена нарушающих Союзный договор постановлений съездов Советов, Центральных Исполнительных Комитетов и Советов Народных Комиссаров союзных республик.

2. Верховным органом власти Союза Советских Социалистических Республик является съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик, а в периоды между съездами — Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик.

3. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик составляется из представителей городских Советов по расчету

1 депутат на 25 000 избирателей и представителей губернских съездов Советов по расчету 1 депутат на 125 000 жителей.

4. Делегаты на съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избираются на губернских съездах Советов.

5. Очередные съезды Советов Союза Советских Социалистических Республик созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик один раз в год; чрезвычайные съезды созываются Центральным Исполнительным Комитетом Союза Советских Социалистических Республик по его собственному решению или же по требованию не менее двух союзных республик.

6. Съезд Советов Союза Советских Социалистических Республик избирает Центральный Исполнительный Комитет из представителей союзных республик пропорционально населению каждой, всего в составе 371 члена.

6. Очередные сессии Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик созываются три раза в год. <...>

9. Центральный Исполнительный Комитет Союза Советских Социалистических Республик избирает Президиум, являющийся высшим органом власти Союза в периоды между сессиями Центрального Исполнительного Комитета Союза.

10. Президиум Центрального Исполнительного Комитета Союза Советских Социалистических Республик избирается в составе 19-ти членов, из коих Центральный Исполнительный Комитет Союза избирает четырех председателей Центрального Исполнительного Комитета Союза, по числу союзных республик.

11. Исполнительным органом Центрального Исполнительного Комитета Союза является Совет Народных Комиссаров Союза Советских Социалистических Республик (Совнарком Союза), избираемый Центральным Исполнительным Комитетом Союза на срок полномочий последнего.

12. В целях утверждения революционной законности на территории Союза Советских Социалистических Республик и объединения усилий союзных республик по борьбе с контрреволюцией учреждается при Центральном Исполнительном Комитете Союза Советских Социалистических Республик Верховный

Суд, с функциями верховного судебного контроля, а при Совете Народных Комиссаров Союза — объединенный орган Государственного Политического Управления, председатель которого входит в Совет Народных Комиссаров Союза с правом совещательного голоса.

13. Декреты и постановления Совнаркома Союза Советских Социалистических Республик обязательны для всех союзных республик и приводятся в исполнение непосредственно на всей территории Союза. <...>

20. Республики, входящие в состав Союза, имеют свои бюджеты, являющиеся составными частями общесоюзного бюджета, утверждаемого Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Бюджеты республик в их доходных и расходных частях устанавливаются Центральным Исполнительным Комитетом Союза. Перечень доходов и размеры доходных отчислений, идущих на образование бюджетов союзных республик, определяются Центральным Исполнительным Комитетом Союза.

21. Для граждан союзных республик устанавливается единое союзное гражданство.

22. Союз Советских Социалистических Республик имеет свой флаг, герб и государственную печать.

23. Столицей Союза Советских Социалистических Республик является город Москва.

24. Союзные республики вносят в соответствии с настоящим договором изменения в свои конституции.

25. Утверждение, изменение и дополнение Союзного договора подлежат исключительному ведению съезда Советов Союза Советских Социалистических Республик.

26. За каждый из союзных республик сохраняется право свободного выхода из Союза.

Источник: *Съезды Советов в документах. 1917–1936.* — М., 1960. — Т. III. — С. 18–22.

Задание 3. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопрос:

- С какой целью устанавливалась единая паспортная система?

Из Постановления ЦИК и СНК
«Об установлении единой паспортной системы
по Союзу ССР и обязательной прописке паспортов»
27 декабря 1932 г.

В целях лучшего учета населения городов, рабочих поселков и новостроек и разгрузки этих населенных мест от лиц, несвязанных с производством и работой в учреждениях или школах и не занятых общественно-полезным трудом (за исключением инвалидов и пенсионеров), а также в целях очистки этих населенных мест от укрывающихся кулацких, уголовных и иных антиобщественных элементов, Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить по Союзу ССР единую паспортную систему на основании положения о паспортах.

2. Ввести единую паспортную систему с обязательной пропиской по всему Союзу ССР в течение 1933 г., охватив в первую очередь население Москвы, Ленинграда, Харькова, Киева, Одессы, Минска, Ростова-на-Дону, Владивостока...

4. Поручить правительствам союзных республик привести свое законодательство в соответствие с настоящим постановлением и положением о паспортах.

Председатель ЦИК Союза ССР М. Калинин, Председатель СНК Союза ССР В. Молотов (Скрябин), Секретарь ЦИК Союза ССР А. Енукидзе.

Источник: *Собрание законов и распоряжений рабоче-крестьянского правительства СССР, издаваемое Управлением Совета народных комиссаров Союза ССР и СТО.*— М., 1932.— Отд. 1.— № 84.— Ст. 516.— С. 821–822.

Задания для домашней работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- С какой целью предпринимаются меры административной высылки граждан?
- Кто принимает решение об административной высылке?

- Какую роль сыграл данный декрет в становлении тоталитарного режима?

**Из Декрета ВЦИК
«Об административной высылке»
10 августа 1922 г.**

Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. В целях изоляции лиц, причастных к контрреволюционным выступлениям, в отношении которых испрашивается у Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета разрешение на изоляцию свыше двух месяцев, в тех случаях, когда имеется возможность не прибегать к аресту, установить высылку за границу или в определенные местности РСФСР в административном порядке.

2. Рассмотрение вопросов о высылке отдельных лиц возложить на Особую Комиссию при Народном комиссариате внутренних дел, действующую под председательством народного комиссара внутренних дел и представителей от Народного комиссариата внутренних дел и Народного комиссариата юстиции, утверждаемых Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета.

3. Постановления о высылке каждого отдельного лица должны сопровождаться подробными указаниями причин высылки.

4. В постановлении о высылке должен указываться район высылки и время ее.

5. Список районов высылки утверждается Президиумом Всероссийского Центрального Исполнительного комитета по представлению Комиссии.

6. Срок административной высылки не может превышать трех лет.

7. Лица, в отношении которых применена административная высылка, лишаются на время высылки активного и пассивного избирательного права.

8. Высланные в известный район поступают под надзор местного органа Государственного Политического Управления, определяющего место жительства высланного в районе высылки.

9. Побег с места высылки или с пути следования к нему карается по суду согласно статье 95 Уголовного кодекса.

На основании настоящего постановления Народный комиссариат внутренних дел издает подробную инструкцию местным органам.

*Председатель Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета М. Калинин*

*Секретарь Всероссийского Центрального
Исполнительного Комитета А. Енукидзе*

Источник: *Собрание узаконений и распоряжений рабочего и крестьянского правительства.*— М. , 1922.— № 51.— Ст. 646.— С. 813–814.

Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- С какой целью предпринимаются меры по изъятию церковных имуществ?
- Какие церковные имущества подлежат конфискации?
- На основе предложенных мер охарактеризуйте политику советской власти в отношении религии, церковной организации.

**Из Постановления ВЦИК
«Об изъятии из церковных имуществ»
26 февраля 1922 г.**

«Ввиду неотложной необходимости спешно мобилизовать все ресурсы страны, могущие служить средством борьбы с голодом в Поволжье и для обсеменения его полей, Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет в дополнение к декрету об изъятии музейного имущества постановляет:

1. Предложить местным Советам в месячный срок со дня опубликования сего постановления изъять из церковных имуществ, переданных в пользование группы верующих всех религий по описи и договорам, все драгоценные предметы из золота, серебра и камней, изъятие коих не может существенно затронуть интересы самого культа, и передать в органы Наркомфина со специальным назначением в фонд Центральной комиссии голодающим.

2. В целях планомерного проведения этого мероприятия, организации точного учета и передачи органам Наркомфина по особому счету для Центральной комиссии помощи голодающим вышеуказанных ценностей образовать в каждой губернии комиссии в составе ответственных представителей губисполкома, губкомпомотдела и губфинотдела под председательством одного из членов ВЦИКа.

3. Пересмотр договоров и фактическое изъятие по описям драгоценных вещей производить с обязательным присутствием представителей групп верующих, в пользование которых вышеуказанное имущество было передано.

4. Изъятые имущество поступает в особый фонд и на особый учет и обращается исключительно на нужды помощи голодающим в порядке, указанном в особой инструкции, выработанной Центральной комиссией помощи голодающим по соглашению с Наркомфином и комиссией по учету, изъятию и сосредоточению ценностей.

5. О всех ценностях, поступивших из церковного имущества и их расходовании, Центральная комиссия помощи голодающим публикует периодически в печати, причем в местной печати публикация должна содержать подробный перечень ценностей, изъятых от местных храмов, молелен, синагог и т. д. с указанием этих храмов».

Источник: *Известия.* — 1922. — 26 февр.

Задание 3. Выберите правильные ответы в тестовых заданиях:

- Первая Конституция СССР была принята:
 - а) в 1924 г.;
 - б) 1918 г.;
 - в) 1922 г.;
 - г) 1920 г.
- В 20-е гг. границы новых губерний и областей определяли:
 - а) Съезды Советов;
 - б) республиканские съезды;
 - в) местные Советы;
 - г) Совнарком.

- Новая административно-территориальная система стала трехзвенной:
 - а) волость, уезд, город;
 - б) район, округ, область (край);
 - в) волость, уезд, край;
 - г) округ, район, город.
- Орган государственного контроля — это:
 - а) прокуратура;
 - б) рабоче-крестьянская инспекция;
 - в) контрольная комиссия;
 - г) арбитраж.
- Конституция 1936 г. упразднила высший орган власти:
 - а) СНК;
 - б) ВЦИК;
 - в) Съезд Советов;
 - г) ВСНХ.
- Формой партийного влияния на управление сельским хозяйством стали органы:
 - а) продотряды;
 - б) МТС;
 - в) комбеды;
 - г) советы.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: Рабоче-крестьянская инспекция, Центральная контрольная комиссия ВКП (б), ГОЭЛРО, ГОСПЛАН, Колхозцентр, пятилетка, ударники, лишенцы, ГУЛАГ, «Шахтинское дело», процесс «Промпартии», «Академическое дело», партийно-бюрократическая диктатура, режим личной власти, номенклатура.

Укажите даты следующих событий:

- Образование СССР.
- Принятие первой Конституции СССР.
- Принятие Конституции «победившего социализма».
- Первый пятилетний план развития народного хозяйства СССР.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Под влиянием каких факторов происходило становление советского государственного управления после иностранной интервенции и гражданской войны?

2. Назовите республики, которые стали учредителями СССР.

3. Покажите, как происходило становление союзного государственного управления после образования СССР.

4. Назовите основные административно-территориальные преобразования, которые были проведены в 20-30-е гг.

5. Объясните, почему нэповские методы управления были заменены административно-командными?

6. Покажите основные изменения государственного управления на основе новой Конституции СССР 1936 г.

7. В чем заключалась перестройка форм и методов работы низового советского аппарата управления?

8. Назовите причины утверждения в стране партийно-бюрократической диктатуры.

Тема 17. Советская система управления в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период (1941 г. — середина 50-х гг.)

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Управление страной в условиях военного времени. Экстремальность, чрезвычайность, директивность в управлении государством.

2. Система конституционных и чрезвычайных органов управления в годы войны.

3. Преобразования системы управления в послевоенный период.

4. Кризис власти и системы управления страной.

Темы для докладов

1. Мероприятия управленческого характера по укреплению обороноспособности страны предвоенный период.
2. Использование в годы войны управляемой общественной инициативы.
3. Репрессированные народы — современная оценка.
4. Феномен эффективности государственного управления в годы войны.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / под общ. ред. Р. Г. Пихоя.— М. : Изд-во РАГС, 2004.— С. 277–316.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 399–432.
3. *Директива СНК СССР и ЦК ВКП (б) от 29 июня 1941 г. партийным и советским организациям прифронтовых областей о мобилизации всех сил и средств на разгром фашистских захватчиков* // Энциклопедия Великой Отечественной войны 1941–1945 гг.— М., 1995.
4. *Данилов, А. А. Рождение сверхдержавы: СССР в первые послевоенные годы* / А. А. Данилов, А. В. Пыжиков.— М., 2001.
5. *Пихоя, Р. Г. Советский Союз: история власти. 1945–1991* / Р. Г. Пихоя.— М., 1998.

(дополнительный)

1. *Государственная власть в СССР. Высшие органы власти и управления и их руководители. 1923–1991. Историко-биографический справочник*.— М., 1999.
2. *Данилов, В. Н. Война и власть: Чрезвычайные органы власти регионов России в годы Великой Отечественной войны* / В. Н. Данилов.— Саратов, 1996.
3. *Зубкова, С. Ю. Общество и реформы. 1945–1964* / С. Ю. Зубкова.— М., 1993.
4. *Коржихина, Т. П. История государственных учреждений СССР* / Т. П. Коржихина.— М., 1986.
5. *Коржихина, Т. П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 — декабрь 1991)* / Т. П. Коржихина.— М., 1994.

6. *Похлебкин, В. В.* Великая война и несостоявшийся мир. 1941–1945–1994. Военный и внешнеполитический справочник / В. В. Похлебкин.— М., 1997.

7. *Прохоров, А. П.* Русская модель управления / А. П. Прохоров.— М. : ЗАО «Журнал Эксперт», 2002.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

— На какие территории распространялось действие указа «О военном положении»?

— На кого возлагались функции органов государственной власти на территориях, объявленных на военном положении?

— Какие права были предоставлены данным указом военным властям?

— Покажите, в чем проявляется милитаризация государственного управления в годы войны?

Из Указа Президиума Верховного Совета СССР

«О военном положении»

22 июня 1941 г.

1. Военное положение в соответствии со ст. 49 Конституции СССР объявляется в отдельных местностях или по всему СССР в интересах обороны СССР и для обеспечения общественного порядка и государственной безопасности.

2. В местностях, объявленных на военном положении, все функции органов государственной власти в области обороны, обеспечения общественного порядка и государственной безопасности принадлежат военным советам фронтов, армий, военных округов, а там, где нет военных советов, — высшему командованию войсковых соединений.

3. В местностях, объявленных на военном положении, военным властям (п. 2) предоставляет право:

а) в соответствии с действующими законами и постановлениями правительства привлекать граждан к трудовой повинности для выполнения оборонных работ, охраны путей сообщения, сооружений, средств связи, электростанций, электросетей и других важнейших объектов, для участия в борьбе с пожарами, эпидемиями и стихийными бедствиями;

б) устанавливать военно-квартирную обязанность для расквартирования воинских частей и учреждений;

в) объявлять трудовую и автогужевую повинность для военных надобностей;

г) производить изъятие транспортных средств и иного необходимого для нужд обороны имущества как у государственных, общественных и кооперативных предприятий и организаций, так и у отдельных граждан;

д) регулировать время работы учреждений и предприятий, в том числе театров, кино и т. д.; организацию всякого рода собраний, шествий и т. п.; запрещать появление на улице после определенного времени; ограничивать уличное движение, а также производить в необходимых случаях обыски и задержание подозреваемых лиц;

е) регулировать торговлю и работу торгующих организаций (рынки, магазины, склады, предприятия общественного питания), коммунальных предприятий (бани, прачечные, парикмахерские и т. д.), а также устанавливать нормы отпуска населению продовольственных и промышленных товаров;

ж) воспрещать въезд и выезд в местности, объявленные на военном положении;

з) выселять в административном порядке из пределов местности, объявленной на военном положении, или из отдельных ее пунктов лиц, признанных социально опасными как по своей преступной деятельности, так и по связям с преступной средой;

4. По всем вопросам, предусмотренным п. 3 настоящего указа, военные власти имеют право:

а) издавать обязательные для всего населения постановления, устанавливая за неисполнение этих постановлений наказания в административном порядке в виде лишения свободы сроком до шести месяцев или штрафа до 3000 рублей.

б) отдавать распоряжения местным органам власти, государственным и общественным учреждениям и организациям и требовать от них безусловного и немедленного исполнения.

5. Все местные органы государственной власти, государственные, общественные учреждения, организации и предприятия обязаны оказывать полное содействие военному командованию в использовании сил и средств данной местности для нужд обо-

роны страны и обеспечения общественного порядка и безопасности.

6. За неподчинение распоряжениям и приказам военных властей, а также за преступления, совершенные в местностях, объявленных на военном положении, виновные подлежат уголовной ответственности по законам военного времени.

7. В изъятие из действующих правил о рассмотрении судами уголовных дел, в местностях, объявленных на военном положении, все дела о преступлениях, направленных против обороны, общественного порядка и государственной безопасности, передаются на рассмотрение военных трибуналов, а именно:

а) дела о государственных преступлениях;

б) дела о преступлениях, предусмотренных законом от 7 августа 1932 года об охране общественной (социалистической) собственности;

в) все дела о преступлениях, совершенных военнослужащими;

г) дела о разбое (ст. 167 УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик);

д) дела об умышленных убийствах (ст. 136—138 УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик);

е) дела об насильственном освобождении из домов заключения и из-под стражи (ст. 81 УК РСФСР и соответствующие ей статьи УК других союзных республик);

ж) дела об уклонении от исполнения всеобщей воинской обязанности (ст. 68 УК РСФСР и соответствующие ей статьи других союзных республик) и о сопротивлении представителям власти (ст. 73 УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик);

з) дела о незаконной покупке, продаже и хранении оружия, а также о хищении оружия (ст. 164-а, 166-а и 182 УК РСФСР и соответствующие статьи УК других союзных республик).

Кроме того, военным властям предоставляется право передавать на рассмотрение военных трибуналов дела о спекуляции, злостном хулиганстве и иных преступлениях, предусмотренных уголовными кодексами союзных республик, если командование признает это необходимым по обстоятельствам военного положения.

8. Рассмотрение дел о военных трибуналах производится по правилам, установленным Положением о военных трибуналах в районах военных действий.

9. Приговоры военных трибуналов кассационному обжалованию не подлежат и могут быть отменены или изменены лишь в порядке надзора.

10. Настоящий указ распространяется также на местности, где в силу чрезвычайных обстоятельств отсутствуют местные органы государственной власти и государственного управления СССР.

Источник: *Ведомости Верховного Совета СССР.— 1941.— № 29.*

Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте и ответьте на вопросы:

- В каких условиях и с какой целью создается Государственный Комитет Обороны?
- Каковы полномочия ГКО?
- Каков состав ГКО?

***Из Постановления Президиума Верховного Совета
Союза ССР, Центрального Комитета ВКП (б)
и Совета Народных Комиссаров СССР
«Об образовании государственного комитета обороны»
30 июня 1941 г.***

Ввиду создавшегося чрезвычайного положения и в целях быстрой мобилизации всех сил народов СССР для проведения отпора врагу, вероломно напавшему на нашу Родину, Президиум Верховного Совета СССР, Центральный Комитет ВКП (б) и Совет Народных Комиссаров СССР признали необходимым:

1. Создать Государственный Комитет Обороны в составе:
 - т. Сталин И. В. (председатель)
 - т. Молотов В. М. (заместитель председателя)
 - т. Ворошилов К. Е.
 - т. Маленков Г. М.
 - т. Берия Л. П.

2. Сосредоточить всю полноту власти в государстве в руках Государственного Комитета Оборона.

3. Обязать всех граждан и все партийные, советские, комсомольские и военные органы беспрекословно выполнять решения и распоряжения Государственного Комитета Оборона.

Источник: *Ведомости Верховного Совета СССР.— 1941.— № 31.*

Задание 3. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Как условия военного времени отразились на работе исполнительных органов власти?
- Какие новые права получили наркоматы?
- Каким образом расширение прав наркоматов отразилось на эффективности системы государственного управления?
- Объясните, почему в условиях мобилизационной экономики происходило не сужение, а расширение прав наркоматов?

***Из Постановления Совета Народных Комиссаров СССР
«О расширении прав народных комиссаров СССР
в условиях военного времени»***

1 июля 1941 г.

В целях обеспечения своевременного и быстрого решения оперативных вопросов, связанных с выполнением в условиях военного времени возложенных на народные комиссариаты Союза ССР задач и, в первую очередь, выполнением планов производства и строительства, Совет Народных Комиссаров Союза ССР постановляет предоставить народным комиссарам Союза ССР право:

1. Распределять и перераспределять материальные ресурсы наркомата, в том числе излишки материалов и оборудования, между отдельными предприятиями и строительствами в соответствии с ходом выполнения плана и поступлением оборудования и материалов по выделенным наркомату фондам.

2. Разрешать директорам предприятий и начальникам строек для выполнения производственных планов и заказов по дого-

ворам выдавать из своих ресурсов другим предприятиям необходимые материалы.

3. В соответствии с вновь возникающими потребностями перераспределять капиталовложения по сверхлимитным строительствам с тем, чтобы уменьшение суммы ассигнования по каждому строительству не превышало 10 %, а также направлять полностью на другие стройки средства, предусмотренные планом для строек, прекращенных строительством в связи с военными действиями.

4. Допускать частичные отступления от утвержденных проектов и смет сверхлимитного строительства в пределах общей стоимости каждой стройки, утвержденной по генеральной смете.

5. Разрешить пуск в эксплуатацию строящихся предприятий и их отдельных частей, с последующим уведомлением СНК СССР.

6. Резервировать в обеспечение выполнения дополнительных производственных заданий до 5 % от утвержденного фонда зарплаты по наркомату в целом, без права, однако, повышения заработной платы. <...>

10. Производить затраты на восстановление разрушенных военными действиями предприятий и жилищ за счет капиталовложений, внелимитных затрат, капитального ремонта, а при отсутствии их — в счет себестоимости продукции.

Источник: Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам.— М., 1968.— Т. 3.— С. 40–41.

Задания для домашней работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Когда и с какой целью создана Чрезвычайная государственная комиссия?
- На основе учебной, научной литературы и источников попытайтесь оценить ущерб, нанесенный фашистской Германией Советскому Союзу.

***Из Указа Президиума Верховного Совета СССР
«Об образовании чрезвычайной государственной комиссии
по установлению и расследованию злодеяний
немецко-фашистских захватчиков и их сообщников
и причиненного ими ущерба гражданам, колхозам,
общественным организациям, государственным
предприятиям и учреждениям СССР»***

2 ноября 1942 г.

Вероломно напад на Советский Союз, немецко-фашистские захватчики и их сообщники совершают на временно захваченной ими советской территории чудовищные преступления— пытки, истязания и убийства мирных жителей; насильственный увод в иноземное рабство сотен тысяч советских граждан; всеобщее ограбление городского и сельского населения и вывоз в Германию личного имущества советских граждан, накопленного их честным трудом, а также колхозного и государственного имущества; разрушение памятников искусства и культуры народов Советского Союза и расхищение художественных и исторических ценностей; разрушение зданий и разворовывание утвари религиозных культов.

За все эти чудовищные преступления, совершаемые немецко-фашистскими захватчиками и их соучастниками, и за весь материальный ущерб, причиненный ими советским гражданам, колхозам, кооперативным, и другим общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям Советского Союза, преступное гитлеровское правительство, командование германской армии и их сообщники несут всю полноту уголовной и материальной ответственности.

Для полного учета злодейских преступлений немцев и их пособников и причиненного ими ущерба гражданам, колхозам, общественным организациям, предприятиям и учреждениям СССР;

для объединения и согласования уже проводимой советскими государственными органами работы по учету этих преступлений и причиненного захватчиками ущерба;

для определения ущерба, причиненного немецкими оккупантами и их сообщниками гражданам Советского Союза, и ус-

тановления размеров возможного возмещения за понесенный личный ущерб;

для определения, на основе документальных данных, размеров ущерба, понесенного Советским государством, колхозами и общественными организациями и подлежащего возмещению, в соответствии со справедливыми требованиями советского народа;

для установления во всех случаях, где это представится возможным, личностей немецко-фашистских преступников, виновных в организации или совершении злодеяний на оккупированной советской территории, с целью предания этих преступников суду и их сурового наказания — Президиум Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Образовать Чрезвычайную Государственную Комиссию по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков и их сообщников и причиненного ими ущерба гражданам, колхозам, общественным организациям, государственным предприятиям и учреждениям СССР.

2. Возложить на Чрезвычайную Государственную Комиссию по расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков сбор документальных данных, их проверку и подготовку всех материалов о злодеяниях гитлеровских преступников и материальном ущербе, причиненном советским гражданам, колхозам и государству в результате оккупации советских территорий армиями гитлеровской Германии и ее сообщников...

3. Предоставить Чрезвычайной Государственной Комиссии право поручать надлежащим органам производить расследования, опрашивать потерпевших, собирать свидетельские показания и иные документальные данные, относящиеся к насилиям, зверствам, грабёжам, разрушениям и другим преступным действиям гитлеровских оккупантов и их сообщников...

Источник: *Ведомости Верховного Совета СССР. — 1942. — № 40.*

Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Когда в России впервые были созданы министерства?

- Когда были созданы Совет народных комиссаров и наркоматы?
- Объясните, почему произошло переименование центральных органов исполнительной власти после Великой Отечественной войны?

***Из Закона Верховного Совета Союза
«О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР
в Совет Министров СССР и Советов Народных Комиссаров
союзных и автономных республик — в Советы Министров
союзных и автономных республик»***

15 марта 1946 г.

Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

1. Преобразовать Совет Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Народные комиссариаты СССР — в Министерства СССР. В соответствии с этим впредь именовать Председателя Совета Народных Комиссаров СССР — Председателем Совета Министров СССР, заместителей Председателя Совета Народных Комиссаров СССР — заместителями Председателя Совета Министров СССР и Народных комиссаров СССР — Министрами СССР.

2. Преобразовать Советы Народных Комиссаров союзных и автономных республик в Советы Министров союзных и автономных республик и Народные комиссариаты союзных и автономных республик — в Министерства союзных и автономных республик. В соответствии с этим впредь именовать Председателей Советов Народных Комиссаров союзных республик и автономных республик — Председателями Советов Министров союзных и автономных республик, заместителей Председателей Советов Народных Комиссаров союзных и автономных республик — заместителями Председателей Советов Министров союзных и автономных республик и Народных комиссаров союзных и автономных республик — Министрами союзных и автономных республик.

Источник: *Ведомости Верховного Совета СССР.*— 1946.— № 10.

Задание 3. Выберите правильные ответы в тестовых заданиях:

• Государственное управление в годы Великой Отечественной войны приобрело черты:

- а) экстремальности, чрезвычайности;
- б) милитаризации, централизации;
- в) демократизации, расширения плановых основ;
- г) верно все перечисленное;
- д) верны только пункты а) и б).

• Военное положение было введено 22 июня 1941 г. на территории:

- а) всей страны;
- б) европейской части СССР;
- в) всей страны, исключая Сибирь и Дальний Восток;
- г) всей страны, исключая Сибирь.

• Деятельность Верховного Совета в годы войны осуществлялась следующим образом:

- а) сессии проводились регулярно;
- б) за время войны было проведено три сессии;
- в) сессии вообще не проводились;
- г) Верховный Совет был упразднен.

• Чрезвычайный орган власти с неограниченными полномочиями, созданный в начале Великой Отечественной войны:

- а) Государственный комитет обороны;
- б) Ставка Верховного командования;
- в) Главный штаб;
- г) Объединенный Совет фронтов.

• Назовите чрезвычайные хозяйственные организации, созданные во время Великой Отечественной войны:

- а) Особые строительно-монтажные части;
- б) Гулаг;
- в) Советы по эвакуации;
- г) Советы по транспорту.

• Центральное управление партизанскими отрядами и формированиями осуществлялось:

- а) Ставкой;
- б) Центральным штабом партизанского движения;
- в) ГКО;
- г) Главным штабом.

- Наркоматы были преобразованы в министерства:
 - а) 18 июня 1945 г.
 - б) 15 марта 1946 г.;
 - в) 2 мая 1945 г.;
 - г) 10 марта 1953 г.
- Функции Госплана после войны изменились и заключались в:
 - а) разработке текущих планов;
 - б) разработке перспективных планов;
 - в) разработке планов материально-технического снабжения;
 - г) руководстве органами статистики.
- После войны борьба за власть в правящей элите выразилась в громких политических процессах:
 - а) «Ленинградское дело»;
 - б) дело «Кремлевских врачей»;
 - в) дело «Еврейского антифашистского комитета»;
 - г) верно все перечисленное;
 - д) верны только пункты а) и б).

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: милитаризация системы управления, Ставка Главного командования, Ставка Верховного командования, Государственный Комитет Оборона, Совет по эвакуации, транспортный комитет, комитет по учету и распределению рабочей силы, Центральный штаб партизанского движения, чрезвычайные хозяйственные организации (ОСМЧ), Чрезвычайная государственная комиссия по установлению и расследованию злодеяний немецко-фашистских захватчиков, их сообщников и причиненного ими ущерба.

Укажите даты следующих событий:

- Начало Великой Отечественной войны. Обращение правительства СССР к народу. Мобилизация резервистов.
- Создание Государственного Комитета Оборона.
- Принятие указа Президиума Верховного Совета СССР «О мобилизации на период военного времени всего трудоспособного населения для работы на производстве и в строительстве».

- Восстановление патриаршества Русской Православной Церкви, формирование центрального управления мусульман.
- Закон Верховного Совета СССР о преобразовании Совета народных комиссаров СССР в Совет министров СССР.
- Отмена карточной системы и проведение денежной реформы.
- Присоединение Крыма к Украине.
- Образование Комитета государственной безопасности при Совете министров СССР.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Каковы особенности управления страной в годы Великой Отечественной войны?
2. Какие чрезвычайные органы власти и управления появились в годы войны? Их полномочия.
3. Какие принципы были положены в основу управления страной в военный период?
4. На какой территории было объявлено военное положение в годы Великой Отечественной войны?
5. Какие органы были созданы для руководства военными действиями?
6. Каким образом осуществлялось руководство промышленностью, транспортом, трудовыми резервами, партизанским движением.
7. Как изменилось национально-государственное устройство в годы войны?
8. Подумайте, почему на завершающем этапе войны происходит усиление полномочий союзных республик во внешнеполитической и военной сферах?
9. Каковы особенности государственного управления в период восстановления народного хозяйства в послевоенный период?
10. В чем проявился кризис системы управления к началу 50-х гг.?

Тема 18. Попытки реформирования системы государственного управления в середине 50-х — начале 80-х гг. XX в.

СЕМИНАР

Вопросы для обсуждения

1. Попытки реформирования системы государственного управления в середине 50-х — начале 60-х гг.
 - 1.1. Разграничение полномочий высших государственных и партийных органов.
 - 1.2. Изменения в составе министерств и ведомств.
 - 1.3. Пересмотр карательной политики.
2. Реформы в управлении промышленностью и сельским хозяйством.
3. Экономическая реформа 1965 г.
4. Система управления страной по Конституции 1977 г.

Темы для докладов

1. Комитет государственно-партийного контроля, его место в системе управления.
2. Новосибирский совнархоз: опыт и уроки реформирования.
3. Реформы партийного аппарата.
4. Проблемы управления страной в условиях НТР.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / под общ. ред. Р. Г. Пихоя.— М. : Изд-во РАГС, 2004.— С. 316–355.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 433–473.
3. *Государственная власть в СССР. Высшие органы власти и управления и их руководители. 1923–1991. Историко-биографический справочник*.— М., 1999.
4. *XX съезд КПСС и его политические реальности*.— М., 1995.
5. *Пихоя, Р. Г. Советский Союз: история власти. 1945–1991* / Р. Г. Пихоя.— М., 1998.

(дополнительный)

1. *Боффа, Дж.* От СССР к России. История неоконченного кризиса 1964–1994 / Дж. Боффа.— М., 1996.
2. *Власть и оппозиция.* Российский политический процесс XX столетия.— М., 1995.
3. *Денисов, Ю. П.* Аграрная политика Н. С. Хрущева. Итоги и уроки / Ю. П. Денисов // *Общественные науки и современность.*— 1996.— № 1.
4. *Зубкова, С. Ю.* Общество и реформы. 1945–1964 / С. Ю. Зубкова.— М., 1993.
5. *Коржихина, Т. П.* История государственных учреждений СССР / Т. П. Коржихина.— М., 1986.
6. *Коржихина, Т. П.* Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 — декабрь 1991) / Т. П. Коржихина.— М., 1994.
7. *Наука и власть: Воспоминания ученых-гуманитариев и обществоведов.*— М. : Наука, 2001.
8. *Павлов, В.* Поражение. Почему захлебнулась «косыгинская реформа» / В. Павлов // *Родина.*— 1995.— № 11.
9. *Прохоров, А. П.* Русская модель управления / А. П. Прохоров.— М. : ЗАО «Журнал Эксперт», 2002.

Задания для аудиторной работы

Задание 1. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Какое право избирателям предоставляет данный закон?
- Покажите, каков предусмотренный данным законом механизм отзыва депутатов?

Из Закона «О порядке отзыва депутата Верховного Совета СССР»

Право отзыва депутата как одно из основных положений социалистического демократизма, установленное в Советском государстве в результате Великой Октябрьской социалистической революции, является выражением полновластия трудящихся и гарантирует действительную ответственность депутата перед избирателями.

Исходя из этого, Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик в соответствии со статьей 142 Конституции СССР постановляет:

Статья 1. Депутат Верховного Совета СССР по решению большинства избирателей соответствующего избирательного округа может быть в любое время отозван, если он не оправдал доверия избирателей или совершил действия, недостойные высокого звания депутата.

Статья 2. Право возбуждения вопроса об отзыве депутата Верховного Совета СССР обеспечивается за общественными организациями и обществами трудящихся: коммунистическими партийными организациями, профессиональными союзами, кооперативными организациями, организациями молодежи и культурными обществами — в лице их центральных, республиканских, краевых, областных, окружных, районных, городских органов, а равно за общими собраниями рабочих и служащих — по предприятиям и учреждениям, крестьян — по колхозам и селам, военнотружеников — по воинским частям.

Статья 3. Общественные организации, возбуждающие вопрос об отзыве депутата, сообщают об этом депутату с изложением мотивов постановки вопроса об отзыве.

Депутат вправе представить общественным организациям или собраниям трудящихся, возбуждающим вопрос об отзыве, объяснения в устной или письменной форме по поводу обстоятельств, послуживших основанием для постановки вопроса об его отзыве.

Статья 4. Решения общественных организаций и собраний трудящихся, возбудивших вопрос об отзыве депутата, направляются в Президиум Верховного Совета СССР.

Президиум Верховного Совета СССР рассматривает представленные материалы и, если вопрос об отзыве депутата возбужден с соблюдением требований настоящего Закона, назначает проведение голосования об отзыве депутата.

Статья 5. Вопрос об отзыве депутата Верховного Совета СССР обсуждается и решается на собраниях избирателей соответствующего избирательного округа, созываемых указанными в статье 2 настоящего Закона общественными организациями по предприятиям, учреждениям, колхозам, воинским частям, а также по месту жительства избирателей.

Решение по вопросу об отзыве депутата Верховного Совета СССР принимается открытым голосованием.

Статья 6. Каждой общественной организации, равно как и каждому гражданину СССР после назначения Президиумом Верховного Совета СССР проведения голосования об отзыве депутата обеспечивается право беспрепятственной агитации за отзыв или против отзыва депутата, согласно статье 125 Конституции СССР. <...>

Статья 10. Депутат Верховного Совета СССР считается отозванным, если за отзыв голосовало большинство избирателей данного избирательного округа...

Источник: *Ведомости Верховного Совета СССР.— 1959.— № 44.— Ст. 222.*

Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопросы:

- Какая реорганизация центральных органов управления народным хозяйством была предпринята с конца 50-х гг.?
- С какой целью был создан Высший Совет Народного хозяйства СССР?
- Каковы полномочия ВСНХ СССР?
- Какая система управления сложилась накануне реформы А. Н. Косыгина?

Из Решения Правительства

«Об образовании Высшего Совета народного хозяйства СССР Совета Министров СССР (ВСНХ СССР)»

13 марта 1963 г.

В целях дальнейшего улучшения руководства развитием промышленности и строительства и координации работы Госплана СССР, Совнархоза СССР, Госстроя СССР и государственных отраслевых и производственных комитетов Центральный Комитет КПСС и Совет Министров Союза ССР постановляют:

1. Образовать Высший совет народного хозяйства СССР Совета Министров СССР (ВСНХ СССР) как высший государст-

венный орган по руководству промышленностью и строительством в стране, облеченный всеми необходимыми правами и полномочиями для решения вопросов, связанных с работой промышленности и строительством, и обеспечения успешного выполнения государственных планов.

Возложить на Высший совет народного хозяйства СССР ответственность за состояние дел в промышленности и строительстве и дальнейшее развитие всех отраслей промышленности.

3. Установить, что решения Высшего совета народного хозяйства СССР по вопросам, входящим в его компетенцию, являются обязательными для исполнения всеми государственными органами независимо от их подчиненности.

4. <...> В состав ВСНХ СССР входят: Председатель Совета, его заместители, председатели Госплана СССР, Совнархоза СССР, Госстроя СССР, Государственного комитета по координации научно-исследовательских работ СССР, Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам труда и заработной платы, председатели государственных отраслевых и производственных комитетов <...>

6. Подчинить Высшему совету народного хозяйства СССР:

Государственный плановый комитет СССР, Совет народного хозяйства СССР и Государственный комитет по делам строительства СССР; Государственный комитет по координации научно-исследовательских работ СССР; государственные производственные комитеты СССР по среднему машиностроению, по энергетике и электрификации, по газовой промышленности и Государственный геологический комитет СССР; государственные комитеты СССР по авиационной технике, по оборонной технике, по радиоэлектронике, по электронной технике, по судостроению, по использованию атомной энергии, по стандартам, мерам и измерительным приборам и по делам изобретений и открытий;

Всесоюзный банк финансирования капитальных вложений (Стройбанк СССР) и Государственную комиссию по запасам полезных ископаемых.

7. Установить, что Министерство путей сообщения и Министерство морского флота по вопросам, связанным с работой промышленности и строительством, подчиняются также Высшему совету народного хозяйства СССР...

Источник: *Собрание постановлений правительства СССР.*— 1963.— № 4.— Ст. 49.

Задания для домашней работы

Задание 1. Объясните, в чем сильные и слабые стороны совнархозов, какие проблемы они не смогли решить?

Задание 2. Прочитайте отрывок из документа, проанализируйте его и ответьте на вопрос:

- С какой целью органы партийно-государственного контроля преобразуются в органы народного контроля?

Из Закона Союза Советских Социалистических Республик «Об органах Народного контроля в СССР» 9 декабря 1965 г.

В целях широкого вовлечения трудящихся в дело проверки и контроля и повышения их роли в работе контрольных органов Верховный Совет Союза Советских Социалистических Республик постановляет:

Статья 1. Преобразовать органы партийно-государственного контроля в органы Народного контроля.

Статья 2. Установить, что органами Народного контроля в СССР являются Комитет народного контроля СССР, комитеты народного контроля союзных республик, комитеты народного контроля автономных республик, краевые, областные, автономных областей, окружные, городские и районные комитеты народного контроля, а также группы и посты народного контроля при сельских и поселковых Советах депутатов трудящихся, на предприятиях, в колхозах, учреждениях, организациях и воинских частях.

Статья 3. Органы Народного контроля действуют на основании Положения, утверждаемого Советом Министров СССР.

*Председатель Президиума Верховного Совета СССР Н. Подгорный.
Секретарь Президиума Верховного Совета СССР М. Георгадзе*

Источник: *Ведомости Верховного Совета СССР.*— 1965.— № 49.— Ст. 718.

Задание 3. Выберите правильные ответы в тестовых заданиях:

• Реформа управления промышленностью 1957 г. связана с переходом к новой форме управления:

- а) политотделам;
- б) МТС;
- в) совнархозам;
- г) производственным объединениям.

• Ограничения в развитии подсобных хозяйств колхозников, рабочих и служащих были введены:

- а) при Брежневе;
- б) Сталине;
- в) Хрущеве;
- г) Андропове.

• В управленческую систему СССР к началу 80 – х гг. было вовлечено:

- а) 2 млн человек;
- б) около 18 млн человек;
- в) 5 млн человек;
- г) 15 млн человек.

• С 1973 г. стала формироваться трехзвенная система управления промышленностью:

а) министерство — производственное объединение — предприятие;

- б) завод — трест — главк;
- в) совнархоз — район — предприятие;
- г) предприятие — трест — производственное объединение.

• В Конституции 1977 г. ст. 6 предусматривала во всех сферах управления руководящую роль:

- а) советов;
- б) КПСС;
- в) профсоюзных органов;
- г) Советов и КПСС.

• Важнейшим инструментом управления и назначения на должности был принцип:

- а) демократический;
- б) номенклатурный;
- в) солидарный;
- г) круговой поруки.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: совет народного хозяйства (совнархоз), агрогорода, освоение целинных и залежных земель, «культ личности», комитет партийно-государственного контроля, коллективное руководство страной, номенклатура.

Укажите даты следующих событий:

- XX съезд КПСС, осуждение культа личности.
- Реабилитация депортированных народов.
- Упразднение МТС.
- Создание совнархозов.
- Отставка Н. С. Хрущева.
- Экономическая реформа А. Н. Косыгина.
- Закон о народном контроле.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Какие варианты развития СССР и управления страной предлагались партийно-государственными лидерами в середине 50-х гг.?

2. Объясните, почему стала усиливаться роль партийных органов в управлении, в чьих интересах это делалось?

3. Почему разоблачение культа личности Сталина не привело к демократизации политической системы?

4. Какие реформы Н. С. Хрущева были успешными?

5. Какие преобразования дестабилизировали общество, говорили о волюнтаризме руководства и привели к отставке Н. С. Хрущева?

6. Какую роль сыграли в управлении совнархозы? Как вы думаете, почему они не дали того эффекта, на который рассчитывало руководство СССР?

7. В чем заключалась экономическая реформа А. Н. Косыгина? Какие рыночные элементы она предполагала?

8. Покажите, как строилась система управления в стране по Конституции 1977 г.? В чем ее главные отличия от Конституции 1936 г.?

9. Проанализируйте, как изменились подходы к управлению в последние годы жизни Л. И. Брежнева.

Тема 19. Государственное управление в период перестройки (1985–1991 гг.)

Вопросы для самоподготовки

1. Сущность, основные этапы перестройки.
2. Курс на ускорение социально-экономического развития страны.
3. Смена модели реформирования: от «ускорения» к перестройке.
4. Политические реформы.
5. Причины распада СССР.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / под общ. ред. Р. Г. Пихоя.— М. : Изд-во РАГС, 2004.— С. 355–374.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 474–556.
3. *Государственная власть в СССР. Высшие органы власти и управления и их руководители. 1923–1991. Историко-биографический справочник.*— М., 1999.
4. *Пихоя, Р. Г. Советский Союз: история власти. 1945–1991* / Р. Г. Пихоя.— М., 1998.

(дополнительный)

1. *Боффа, Дж. От СССР к России. История неоконченного кризиса 1964–1994* / Дж. Боффа.— М., 1996.
2. *Власть и оппозиция. Российский политический процесс XX столетия.*— М., 1995.
3. *Вертикаль власти: проблемы укрепления российской государственности в современных условиях.*— Ростов н/Д, 2001.
4. *Коржихина, Т. П. Советское государство и его учреждения (ноябрь 1917 — декабрь 1991)* / Т. П. Коржихина.— М., 1994.
5. *Пихоя, Р. Г. Советский Союз: История власти. 1945–1991* / Р. Г. Пихоя.— М., 1998.
6. *Рыжков, Н. И. 10 лет великих потрясений* / Н. И. Рыжков.— М., 1996.

7. *Согрин, В.* Политическая история современной России. 1985–1994. От Горбачева до Ельцина / В. Согрин.— М., 1994.

8. *Эффективность* государственной власти и управления в современной России.— Ростов н/Д, 1998.

9. *Прохоров, А. П.* Русская модель управления / А. П. Прохоров.— М. : ЗАО «Журнал Эксперт», 2002.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Дайте оценку противоречивому характеру итогов перестройки (положительных и отрицательных результатов), заполните всю таблицу:

Положительные результаты	Отрицательные результаты
Разрушение тоталитарной системы	Распад СССР
Создание постоянно действующего парламента	Обострение межнациональных противоречий
Начало демилитаризации страны	Ухудшение продовольственного обеспечения страны
Ликвидация гонки вооружения	Ослабление власти в центре и на местах
Утверждение политических свобод	

Задание 2. Выберите правильные ответы в тестовых заданиях:

• Система государственной приемки промышленной продукции была создана:

а) при Ю. В. Андропове;

б) М. С. Горбачеве;

в) К. У. Черненко;

г) Л. И. Брежнев.

• В 1988 г. лозунг «ускорения» был заменен лозунгом:

а) либерализации;

б) сильной социальной политики;

в) приватизации;

г) плюрализма.

• Высшим органом государственной власти с 1988 г. становится:

а) Государственная Дума;

- б) Съезд народных депутатов;
- в) Совет Федерации;
- г) Конституционный суд.
 - Должность Президента СССР была введена:
 - а) Съездом КПСС;
 - б) Вторым съездом народных депутатов;
 - в) Всенародным референдумом;
 - г) Решением Политбюро.
 - Россия стала суверенным государством, приняв «Декларацию о суверенитете»:
 - а) в 1990 г.;
 - б) 1989 г.;
 - в) 1993 г.;
 - г) 1991 г.
 - Система советской власти перестала существовать:
 - а) в 1993 г.;
 - б) 1991 г.;
 - в) 1990 г.;
 - г) 1992 г.
 - Союз СССР прекратил свое существование:
 - а) в 1990 г.;
 - б) 1991 г.;
 - в) 1993 г.;
 - г) 1995 г.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: перестройка, концепция ускорения, гласность, многопартийность, антикоммунистическая оппозиция, сепаратизм, Беловежские соглашения, Ново-Огаревский процесс, Федеральное Собрание, Государственная Дума.

Укажите даты следующих событий:

- Период перестройки.
- Закон об индивидуальной трудовой деятельности.
- Закон о трудовых конфликтах и праве на забастовку.
- Первый съезд народных депутатов СССР.
- Избрание М. С. Горбачева первым Президентом СССР.

- Народный референдум по вопросу — быть или не быть Союзу ССР.
- Избрание Б. Н. Ельцина Президентом РСФСР.
- Принятие декларации об окончательном прекращении существования СССР на Алма-Атинской встрече глав девяти государств.
- Принятие Верховным Советом РСФСР официального названия республики — Российская Федерация (Россия).
- Роспуск съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Раскройте смысл понятий *перестройка* и *ускорение*. Какой смысл вкладывали в эти понятия разные политические силы?
2. Назовите новые органы государственной власти, появившиеся в годы «перестройки».
3. Подумайте, почему в процессе демократизации советского общества проявились антисоветские, антисоюзные, антикоммунистические тенденции?
4. Охарактеризуйте новую систему выборов народных депутатов.
5. Каковы итоги народного референдума по вопросу сохранения СССР (март 1991 г.)?
6. Какая система управления сложилась в СССР к концу 1991 г.?
7. Каковы результаты перестройки?

Заключение. Становление системы государственного управления в современной России (1991–2005 гг.)

Вопросы для самоподготовки

1. Причины противостояния ветвей государственной власти в 1992–1993 гг.
2. Система органов власти и управления по новой Конституции РФ (1993 г.)
3. Создание федеральных округов и института полномочных представителей президента РФ.
4. Основные тенденции развития современного государственного управления.
5. Развитие местного самоуправления.

Библиографический список (основной)

1. *История государственного управления в России* : учеб. / под общ. ред. Р. Г. Пихои.— М. : Изд-во РАГС, 2004.— С. 355–375.
2. *История государственного управления в России* : учеб. / отв. ред. В. Г. Игнатов.— Ростов н/Д : Феникс, 2002.— С. 493–574.
3. *Вертикаль власти: проблемы укрепления российской государственности в современных условиях*.— Ростов н/Д, 2001.
4. *Путин, В. В.* Государство Россия. Путь к эффективному государству (послание Президента РФ Федеральному собранию «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства») / В. В. Путин.— М., 2000.

(дополнительный)

1. *Боффа, Дж.* От СССР к России. История неоконченного кризиса 1964–1994 / Дж. Боффа.— М., 1996.
2. *Власть и оппозиция. Российский политический процесс XX столетия*.— М., 1995.
3. *Эффективность государственной власти и управления в современной России*.— Ростов н/Д, 1998.
4. *Прохоров, А. П.* Русская модель управления / А. П. Прохоров.— М. : ЗАО «Журнал Эксперт», 2002.

Задания для самостоятельной работы

Задание 1. Охарактеризуйте поэтапную конституционную реформу на основе Указа Президента РФ № 1320 от 21 сентября 1993 г.

Задание 2. Прочитайте отрывок из мемуаров и ответьте на вопросы:

- Когда первый президент РФ сложил свои полномочия?
- Каким образом произошла смена власти в стране?
- К кому в соответствии с Конституцией должна перейти власть в данном случае?

Из мемуаров Ельцина Б. Н.

8.15 утра. Захожу в свой кремлевский кабинет. На столе, как обычно, лежит план сегодняшних мероприятий. Во столько-то — запись новогоднего обращения, затем встреча с премьер-министром Путиным, потом у меня встречи с замами главы администрации и обсуждение январского плана, наконец, несколько телефонных звонков.

Но этот план уже не нужен.

Я достаю из внутреннего кармана пиджака свой план, по которому я сегодня буду жить. Лист помялся. А я терпеть не могу мятые бумаги. Пытаюсь его разгладить, кладу на стол.

Сверху прикрываю папкой. На всякий случай, чтобы никто не увидел. Хотя что уже скрывать, счет пошел на минуты.

9 утра. В кабинет входит заведующий канцелярией Валерий Семенченко, кладет мне на стол традиционную президентскую почту. Эту пачку документов я должен до конца дня просмотреть (шифротелеграммы, различные сообщения силовиков, телеграммы из МИДа и т. д.), а вот это подписать: два письма, ве-то на законы, несколько поручений различным ведомствам, приветственные телеграммы. Я смотрю еще на один документ — концепция послания президента Ельцина Федеральному Собранию. «Уже не понадобится», — думаю про себя.

Семенченко поздравляет с наступающим Новым годом, уходит.

Все документы, что лежат сейчас на столе, для меня уже никакого значения не имеют. Кроме моего помятого плана. Где

же главные указы? Нажимаю на кнопку дежурного приемной, спрашиваю, когда будет Волошин.

Он входит с красной папкой. Лицо взволнованное. Вот, кажется, и Александра Стальевича проняло. Как-то он несмело начинает: «Борис Николаевич, вот, все вроде подготовили...» Я строго на него смотрю: «Вы там что, засомневались вдруг? Действуйте по плану!» Волошин смотрит на меня удивленно: «Да нет, что вы, Борис Николаевич. Мы действуем».

Я опять нажимаю кнопку дежурного. Прошу к 9.30 вызвать Путина.

Раскрыл красную папку с указами.

1. В соответствии с частью 2 статьи 92 Конституции Российской Федерации прекращаю с 12 часов 00 минут 31 декабря 1999 г. исполнение полномочий Президента Российской Федерации.

2. В соответствии с частью 3 статьи 92 Конституции Российской Федерации полномочия Президента Российской Федерации временно исполняет Председатель Правительства Российской Федерации с 12 часов 00 минут 31 декабря 1999 г.

3. Настоящий Указ вступает в силу с момента его подписания.

Ну слава Богу! И с большим чувством и удовольствием, с особым скрипом вода пером, подписываю указ.

Ровно в 9.30 в кабинет входит Путин. Мы здороваемся. Я прошу пригласить в кабинет руководителя протокола Владимира Шевченко, пресс-секретаря Дмитрия Якушкина, кремлевского оператора Георгия Муравьева, фотографа Александра Сенцова.

Внимательно смотрю на всех, потом вслух зачитываю указ. Шевченко первый не выдерживает. «Борис Николаевич, — почти стонет он, — давайте пока не будем указ выпускать. Подождем недельку. У нас с вами поездка в Вифлеем».

Я смотрю на Путина. Он сдержан. Чуть смущенно улыбается. Я жму ему руку: «Поздравляю».

Мои сотрудники в шоке. Анатолий Кузнецов, Валерий Семенченко, Алексей Громов, Андрей Вавра, секретари приемной, всех сейчас не перечислю. Помню только их удивленные глаза.

И немой вопрос: зачем? Я понимал, что все это для них будет неожиданностью, но не предполагал, что до такой степени.

Так. Теперь запись телеобращения.

Вхожу в знакомые новогодние декорации представительского кабинета. Та же телевизионная группа. Но вид у них отнюдь не праздничный. Они уже знают, что я ухожу в отставку. Полчаса назад, в соответствии с нашим планом, Волошин принес им текст моего телевизионного обращения. Оно уже набрано на телесуфлере.

Я решительно направляюсь к столу, сажусь. Звучит команда режиссера Калерии Кисловой: «Мотор. Начали!» Я вдруг чувствую, что у меня сел голос. Слава Богу, не забыли поставить стакан воды. Делаю глоток и произношу уже спокойно: «Дорогие россияне! Дорогие мои...»

Я почти не волновался. Почти... Правда, один раз соринка в глаз попала. И я смахнул ее рукой.

Когда произнес последнюю фразу, услышал, как в зале тикают часы. А потом кто-то захлопал, потом еще кто-то и еще. Я поднял глаза и увидел, как вся телегруппа, стоя, приветствует меня. Я не знал, куда деваться. Женщины не скрывали слез, и я их подбадривал как мог. Попросил принести шампанское, женщинам подарил цветы. Мы чокнулись, подняли бокалы за Новый год, за этот день.

Я попробовал внутренне оценить, как я чувствую себя, какое у меня настроение. И с некоторым удивлением понял, что настроение хорошее. Очень хорошее, бодрое.

Оператор вытащил кассету из телекамеры. Я взял ее в руки. Маленькая черная коробочка. Вот! Самый главный документ! Пожалуй, важнее любых указов и писем в Думу. Здесь я объявляю людям о своем решении. С момента выхода в эфир моего телеобращения заканчивается мой президентский срок и начинается отсчет времени исполнения обязанностей Владимиром Путиным.

Источник: Ельцин, Б. Н. Президентский марафон. Размышления, воспоминания, впечатления.— М., 2000.— С. 16–19.

Работа с терминами, понятиями и хронологией

Дайте определение следующим понятиям: Президент РФ, Федеральное собрание, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, полномочный представитель Президента, федеральный округ, субъект Федерации, муниципальное образование, глава муниципального образования.

Укажите даты следующих событий:

- Принятие новой Конституции РФ, выборы в Федеральное Собрание РФ.
- Закон РФ «Об основах государственной службы в Российской Федерации».
- Закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Выборы в Государственную Думу РФ.
- Назначение Председателя Правительства РФ В. В. Путина Президентом страны.

Контрольные вопросы и задания для самопроверки

1. Почему возникло резкое противостояние разных ветвей власти в 1992–1993 гг., чем оно закончилось?
2. Охарактеризуйте систему органов власти и управления в по Конституции 1993 г.
3. Каков порядок формирования Совета Федерации?
4. Объясните, с какой целью создавались федеральные округа? Назовите их.
5. Что такое *муниципальное образование*?
6. Каковы полномочия глав муниципальных образований?

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Становление государственной власти в Киевской Руси.
2. Княжеская администрация Киевской Руси.
3. Вечевой строй в Древнерусском государстве.
4. Государственный строй республик и феодальных монархий в древнерусских княжествах в период феодальной раздробленности (сравнительный анализ).
5. Формирование служилой бюрократии в Московской Руси.
6. Местничество, его эволюция в XIV–XVII вв.
7. Возникновение и развитие приказной системы управления.
8. Государев Двор и государева служба в XVII в.
9. «Слово и дело» на страже государственного порядка.
10. Таможенное управление в России в XVII в.
11. Чиновная бюрократия при Петре I.
12. «Око государево».
13. Организация губернского правления в России в XVIII в.
14. Матвей Гагарин — первый сибирский губернатор.
15. Местные административные реформы в последней четверти XVIII в.
16. Устав благочиния.
17. Права и обязанности государственных служащих в XIX в.
18. Особенности регионального управления в Российской империи.
19. Проекты преобразования государственного строя в первой четверти XIX в.
20. Земские органы самоуправления во второй половине XIX в.
21. Сибирские областники об управлении Сибирью.
22. Система управления в период думской монархии.
23. Временное правительство: поиск форм управления в период первой буржуазной республики.

24. Учредительное собрание: несостоявшаяся российская «конституанта».
25. Становление советской системы управления в 20-е гг.
26. Проблемы национально-государственного строительства XX в. 20–30-е гг.
27. Органы управления в годы Великой Отечественной войны.
28. Советская номенклатура и ее роль в системе управления.
29. Местное самоуправление в Российской Федерации в современный период.
30. Реформы государственной службы в 90-е гг. XX в.

Рекомендации по работе над рефератом и его оформлением

Работа над рефератом начинается с выбора темы. Для этого вам необходимо подобрать 5–6 монографий и (или) статей по соответствующей теме и на основе этой специальной литературы составить план работы, который должен включать следующие разделы:

- Введение (актуальность либо значимость выбранной темы, цель, задачи исследования, хронологические рамки, характер используемой литературы).
- Основная часть (изложение круга вопросов и проблем, отражающих содержание темы работы).
- Заключение (выводы, собственные авторские оценки).
- Список использованной литературы.

При цитировании в тексте реферата обязательны ссылки на источники, использованную литературу с точным указанием автора, названия работы, года и места издания, номеров цитируемых страниц.

Работа может быть выполнена как в рукописном, так и компьютерном вариантах. Объем работы — один авторский лист (40 тыс. знаков).

ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ ПО ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

1. Становление государственной власти и управления в Древнерусском государстве.
2. Вечевой строй в Древнерусском государстве.
3. Государственное управление в удельный период (XII–XIII вв.).
4. Формирование служилой бюрократии в Московской Руси.
5. Местничество, его эволюция в XIV–XVII вв.
6. Дворцовые и патриаршие приказы в системе государственного управления.
7. Государев Двор и государева служба в XVII в.
8. Церковное управление в России и государственные проекты его реорганизации в 80-е гг. XVII в.
9. Самодержец в системе государственной власти в XVIII в.
10. Коллегиальная система управления, ее место в системе центральных учреждений в XVIII в.
11. Реформы Правительствующего Сената (1718–1724 гг.)
12. Организация губернского правления в России в XVIII в.
13. Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства (21 апреля 1785 г.) и формирование сословного дворянского управления.
14. Институт императорского наместничества: становление и развитие в XVIII–XIX вв.
15. Проекты реформирования системы государственного управления в Российской империи в первой четверти XIX в.
16. Градоначальства в системе управления Российской империей.
17. Проблемы регламентации прав и обязанностей государственных служащих в XIX в.

18. Особенности регионального управления в Российской империи в XIX в.
19. Становление и развитие земского самоуправления в России.
20. Сибирские областники о проблемах управления Сибирью.
21. Система управления страной в период думской монархии.
22. Временное правительство: поиск форм управления в период первой буржуазной республики.
23. Управленческая деятельность премьера А. Ф. Керенского (от демократии к диктатуре).
24. «Третий путь» в государственном строительстве и управлении (от Учредительного собрания к диктатуре А. В. Колчака).
25. Становление советской системы управления в 20-е гг. XX в.
26. Проблемы национально-государственного строительства в 20–30-е гг. XX в.
27. Мобилизационная система управления страной в годы Великой Отечественной войны: опыт и уроки.
28. Проблемы реформирования системы управления в советском обществе (конец 50-х – 70-е гг. XX в.).
29. Проблемы развития местного самоуправления в Российской Федерации в современный период.
30. Проблемы регионального управления в Российской Федерации (на примере «Сибирского соглашения»).

СПИСОК ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

1. Государственный строй Киевской Руси.
2. Десятичная и дворцово-вотчинная система управления государством.
3. Развитие княжеской власти на Руси.
4. Система государственного и местного управления русских княжеств в период феодальной раздробленности.
5. Особенности управления в Новгородской боярской республике.
6. Становление новой системы управления в Московском государстве (конец XV–XVI вв.) Белозерская уставная грамота: формирование регионального управления в Московском государстве.
7. Земские соборы в системе управления Московским государством.
8. Приказная система управления в XVI в.
9. Местное управление в XVI в. Земская и губная реформы, их значение.
10. Управление государством в период опричнины.
11. Церковное управление в России в XVI в.
12. Структурный кризис общества и управление в России в период Смутного времени.
13. Приказно-воеводская система управления в XVII в.
14. Церковное управление в XVII в.
15. Система управления государством по Соборному Уложению 1649 г.
16. Полномочия государя и государева двора по Соборному Уложению 1649 г.
17. Концепция «регулярного» государства Петра I.
18. Реформы Петра I в области высшего и центрального управления.

19. Реформы Петра I в области местного управления.
20. Реформы Петра I в сфере городского управления.
21. Табель о рангах 1722 г.: порядок и особенности государственной службы.
22. Изменения в государственном управлении в эпоху дворцовых переворотов.
23. Реорганизация высшего и центрального управления в эпоху просвещенного абсолютизма.
24. Губернская реформа Екатерины II. Указ «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи» (1775 г.).
25. Жалованная грамота дворянству Екатерины II (1785 г.) и ее значение для государственного управления.
26. Государственное управление казачеством в XVIII в.
27. Проекты реформ в системе управления в Российской империи (начало XIX в.).
28. Реформирование высшего государственного управления в первой четверти XIX в.
29. Становление и развитие министерской системы центрального управления в первой половине XIX в.
30. Система высшего управления во второй четверти XIX в. Режим личной власти Николая II.
31. Оформление сословного управления государственных крестьян по реформе П. Д. Киселева.
32. Градоначальства и наместничества в системе управления Российской империей.
33. Управление Сибирью в первой половине XIX в. «Сибирское Уложение» М. М. Сперанского.
34. Права и обязанности государственных служащих Российской империи в XIX в. (на основе «Свода уставов о службе гражданской»).
35. Порядок производства в чин на государственной службе в Российской империи (XIX в.).
36. Становление органов земского самоуправления (1864–1917 гг.).
37. Развитие городского самоуправления во второй половине XIX в.
38. Организация крестьянского самоуправления во второй половине XIX в.

39. Изменения в системе государственного управления в период контрреформ.

40. Переустройство городского управления на основе «Городового положения» от 11 июня 1892 г.

41. Вторая земская реформа. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» от 12 июня 1890 г.

42. Манифест 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании государственного порядка».

43. Думская монархия. Исторический опыт деятельности I–IV-ой Государственных Дум.

44. Государственное управление в период Первой мировой войны.

45. Система управления в период первой буржуазной республики. Деятельность Временного правительства.

46. Учредительное собрание: подготовка, итоги выборов, причины роспуска. Формирование правительства — Комуч, результаты его деятельности.

47. Ликвидация буржуазного государства и создание основ советской государственности и новой системы управления.

48. Система управления страной в годы Гражданской войны.

49. Советское государственное управление в 20–30-е гг. XX в.

50. Государственное управление в годы Великой Отечественной войны.

51. Попытки реформирования системы управления в СССР в 50-х — начале 80-х гг.

52. Организация государственного управления в Российской Федерации в современный период.

53. Реформирование местного управления в современных условиях.

ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ

При составлении глоссария использованы материалы «Большой советской энциклопедии», «Исторической энциклопедии», «Юридической энциклопедии», «Кратологического словаря», авторизованные программные курсы по истории Российского государства и истории государственного управления В. Н. Юровой и В. В. Амелиной.

А

Акцизное управление — специальное отделение в губернской администрации, занимавшееся сбором налогов на предметы массового потребления.

Б

Бакоул — человек, который ведал снабжением войска в Золотой Орде.

Баскак — представитель монгольского хана в завоеванных землях, который осуществлял контроль за местными властями.

Бирич — глашатай в Древней Руси, объявлявший на площади волю князя.

Бироновщина — реакционный режим в России с 1730 г. по 1740 г. Период засилья иноземцев, главным образом немцев, во всех областях государственной и общественной жизни, разграбление богатств России, жестокие преследования недовольных, шпионаж, доносы. Государством фактически правил Э. Бирон, внешней политикой руководил А. И. Остерман, войсками командовал Б. К. Миних и т. д. Государственная казна истощалась от бесхозяйственного управления страной, беспремерной роскоши двора, хищений фаворитов.

Ближняя дума — появилась в середине XVI в., выделилась из Боярской думы. С этой частью Думы царь обсуждал и принимал многие решения.

Боярин — старший дружинник, советник князя в Древнерусском государстве IX–XIII вв.

Боярская дума — в начальные века русской истории состояла из ближайших родственников князя, близких бояр (членов старейшей дружины), ближайшего княжеского окружения. Этот орган решал важнейшие вопросы внутренней и внешней политики, помогал князю в организации управления государством. С конца XV в. действовала постоянно, в ее состав входили высшие светские и церковные иерархи, увеличился численный состав. В XVI в. в ней было несколько десятков человек. Особо доверенные лица постепенно выделились в Ближнюю думу государя. В Боярской думе действовала система местничества, была сильна роль думной бюрократии и дьяков. Строгого регламента ее деятельности не было. Решения («приговоры») Боярской думы делали ее важнейшим законодательным и распорядительным органом. Заседания Боярской думы проводились в Кремле. В годы опричнины (1565–1572 гг.) — в Александровской слободе или в опричном дворце в Москве. Перестала существовать в начале XVIII в.

В

Введенные бояре — большие бояре, главные сановники при князе, освобождались от подсудности наместникам и волостелям, подчинялись только княжескому суду.

Везир — высший сановник, руководитель многих ведомств в Золотой Орде.

Великая смута — исторический период развития Российского государства в конце XVI – начале XVII вв. Характеризовался борьбой всех классов друг против друга (иногда этот период называют «Первой гражданской войной» в России), появлением самозванства, иностранной интервенцией.

Великое посольство — посольство в Западную Европу в 1697–1698 гг. (Кенигсберг, Курляндия, Голландия, Англия, Вена) для создания антитурецкого военного союза, приглашения

специалистов на русскую службу и покупки вооружения. Состав: Ф. Я. Лефорт, Ф. А. Головин, П. Б. Возницын. В его состав входил также царь Петр Алексеевич под именем Петра Михайлова. Свита — 250 человек. Подготовило почву для создания союза против Швеции и борьбы за Прибалтику.

Верховный Совет СССР — высший орган государственной власти СССР, состоял из двух равноправных и равновеликих палат: Совета Союза и Совета Национальностей. Сессии Верховного Совета по Конституции 1977 г. созывались два раза в год.

Верховный тайный совет — учрежден в феврале 1726 г. В его состав вошли: А. Д. Меньшиков, П. А. Толстой (фавориты императрицы), Г. И. Головкин, Ф. М. Апраксин, А. И. Остерман, Д. М. Голицын, Карл Голштинский. Председателем Совета считалась сама императрица.

Вече — народное собрание в Древней Руси, действовало в XI–XIII вв. На вече приходили все свободные жители города. Их волеизъявление имело большое значение при формировании политики великого князя и его вассалов, стоявших во главе отдельных княжеств. Вече было продолжением старых народных собраний, и хотя на них основной голос имели богатые, наиболее влиятельные горожане, оно сохраняло свои народные черты.

Ви́ра — денежный штраф в пользу князя за убийство свободного человека.

Ви́рник — сборщик виры, т. е. судья, решавший дела об убийстве, или чиновник, или посадник, собиравший виру.

Воевода — 1) военачальник; в XV–XVII вв. каждый из полков и отрядов русских войск имел во главе воеводу; 2) в середине XVI в. городские воеводы возглавляли управление города с уездом. С начала XVII в. введены во всех городах России, заменили наместников и городских приказчиков. В их руках была сосредоточена вся власть на местах.

Воевода городской — административная должность, введенная в середине XVI в. правительством Ивана IV для управления городами с прилежавшими к ним уездами, подчиненными в административном отношении.

Воевода наряда — начальник артиллерии в русском войске.

Военные поселения — это особая организация войск в Российской империи 1810–1857 гг., которая создавалась с целью уменьшения военных расходов. Войска совмещали военную службу с занятием сельским хозяйством. Главным начальником и организатором военных поселений был А. А. Аракчеев. Введены на казенных землях Петербургской, Новгородской, Могилевской, Херсонской губерний.

Волостель — должностное лицо в XI–XVI вв., управлявшее волостью от имени великого или удельного князей и ведавшее административными и судебными делами. Как и наместник, «кормился» за счет подвластного ему населения.

Волость — мелкая, чаще всего сельская, административно-территориальная единица на Руси. Волость отдавалась в «кормление» волостелю. В XIII–XVI вв. волости существовали на черных, т. е. государственных, дворцовых, боярских и монастырских землях. С середины XVI в. правительство приступило к отмене системы кормлений, после чего волость потеряла значение самостоятельной административной единицы. Но деление на волости сохранялось до 30-х гг. XX в., когда они были заменены районами.

Вотчина — наследственное земельное владение феодала. Ее можно было менять, передавать по наследству. Известна со времен Киевской Руси, обслуживалась трудом зависимых крестьян, смердов и холопов. В XIII–XV вв. была господствующей формой феодального землевладения. Виды вотчин: княжеские, боярские, монастырские, церковные и т. д. Количество и размеры вотчин увеличивались путем захвата общинных крестьянских земель, пожалований, купли, обмена и т. п. Владельцы вотчин имели особые иммунитетные привилегии в суде, сборе государственных налогов, уплате торговых пошлин. После образования централизованного государства (с конца XV — начала XVI вв.) вотчинные права и иммунитетные привилегии стали ограничиваться и стесняться. В середине XVI в. вотчинники были приравнены к дворянству в отношении несения военной службы, было ограничено право родового выкупа. Во второй половине XVI в. многие вотчинники разорились, продали или заложили свои вотчины. К концу XVI в. преобладающей формой феодального землевладения стало поместье.

Вотчинный суд — на Руси XVI–XVII вв. суд, осуществлявшийся самими боярами над их холопами. Границы компетенции этих судов устанавливались особыми грамотами-наказами, которые вотчинные судьи получали от владельцев вотчин.

Временное правительство — высший орган исполнительной и законодательной власти, сформировавшийся в России после упразднения монархической власти, существовало с марта по октябрь 1917 г.

Временнообязанные крестьяне — крестьяне, получившие личную свободу и обязанные выполнять повинности в пользу помещика до выплаты выкупных платежей на период до 1881 г.

Временные комитеты — правительственные органы чрезвычайного управления. В состав временных комитетов входили высшие сановники государства, назначаемые лично императором. Действовали в обстановке секретности для обсуждения проектов преобразований.

ВСНХ (Высший совет народного хозяйства) — центральный орган по управлению народным хозяйством в Советском государстве в 1917–1932 гг.

Второе ополчение — возникло в Нижнем Новгороде в сентябре 1611 г. для борьбы с польскими интервентами. Состояло из отрядов дворян, горожан, крестьян центральных и северных районов России, нерусских народностей Поволжья. Руководители — К. Минин и Дм. Пожарский. В августе 1612 г. с частью сил Первого ополчения разбило польскую армию и в октябре 1612 г. освободило Москву от интервентов.

ВЦИК — Всероссийский центральный исполнительный комитет — в 1917–1937 гг. верховный законодательный, распорядительный и контролирующий орган РСФСР, действовавший между Всероссийскими съездами Советов. Все важнейшие декреты и постановления, бюджет подлежали рассмотрению и утверждению ВЦИКом.

ВЧК — Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем — основной репрессивный орган, действовавший с декабря 1917 г. под руководством Ф. Э. Дзержинского. Соединял в себе функции следствия, вынесения приговоров и приведения их в исполнение.

Выбор — выборные дворяне, высший слой уездного дворянства в России в XVI–XVII вв. Впервые упоминаются в 1556 г.

Выть — составная часть съезжей (приказной) избы. Отсюда — «повытье» (производство по судебным делам) и «повытчик» (чиновник по этим делам).

Г

Генерал-губернатор — высшая должность местной администрации в России в 1703–1917 гг. Обладал гражданской и военной властью. С 1775 г. возглавлял генерал-губернаторство.

Герб Московского централизованного государства — состоял из двух основных эмблем: всадника («ездца») с копьем, поражающего змея (с конца XIV в.), и двуглавого орла (с конца XV в.), которые помещались на печатях великих московских князей.

ГКО — Государственный Комитет Оборона — чрезвычайный орган государственного управления под руководством И. В. Сталина, существовавший в годы Великой Отечественной войны.

Главные управления Западной и Восточной Сибири — центральные административные органы управления. Учреждены высочайшим указом от 26 января 1822 г. в связи с разделением Сибири на Восточную и Западную. Возглавлялись генерал-губернаторами. В их руках сосредоточена вся административная власть по управлению экономикой, строительством, связью, образованием.

Главный магистрат — был создан в 1720 г. Он создавал магистраты в городах, снабжал их уставами и инструкциями, руководил выборами в них. Осуществлял надзор за выполнением магистратами административно-полицейских и судебных функций.

Гласные — выборные члены земских собраний и городских дум в Российской империи во второй половине XIX в.

Голова — название военной и административной должностей в России в XVI–XVII вв. *Голова осадный* — подготавливал город к осаде; *голова засечный* — ведал засечными чертами; *го-*

лова станичный — начальник пограничного отряда; *голова стоялый* — начальник сторожевой службы на окраине государства; *голова пушкарский* — начальник городской артиллерии.

Городовые приказчики — с начала XVI в. распространенное звено местного самоуправления, они оттеснили наместников-кормленщиков вначале от военно-административного, а затем от ряда отраслей земельного, финансового и даже судебного управления. Они заведовали строительством и управлением городов, осуществляли надзор за строительством мостов и дорог, в их ведении было производство пороха, хранение боеприпасов, оружия, продовольствия, сбор народного ополчения и др. Городовые приказчики назначались великим князем из поместного служилого дворянства, они не зависели от наместника и Боярской думы, подчинялись непосредственно великому князю по ведомству казначея, в заведовании которого первоначально находились военно-административные дела.

Городская дума — орган городского самоуправления в Российской империи в 1785–1917 гг. Возглавлялась городским головой. Занималась вопросами городского благоустройства, здравоохранения, хозяйственными делами. Формировала исполнительный орган — Шестигласную думу, а с 1870 г. — городскую управу.

Городская управа — орган городского самоуправления в Российской империи в 1870–1917 гг., избирался Городской думой, возглавлялся городским головой.

Городской голова — председатель Городской думы и городской управы в дореволюционной России. Должность введена в 1785 г.

Государственная милостыня — социальная помощь бедным: практика раздачи на княжеском дворе денежных средств нуждающимся, бесплатные «столы», помощь сиротам, вдовам, больным.

Государственная дума — представительное законосовещательное учреждение в 1906–1917 гг.

Государственный совет — высший законосовещательный орган, учрежден в 1810 г. Председателем его являлся император. Члены Совета назначались императором либо входили в него по должности (министры). Численность колебалась от 40 до

80 человек. Состоял из пяти департаментов: законов, дел военных, дел гражданских и духовных, государственной экономии и дел Царства Польского. Основной его целью было приведение всей правовой системы к единообразию. Просуществовал как высший государственный орган до 1917 г.

Государство — 1) политическая форма организации жизни общества, которая складывается как результат возникновения и деятельности публичной власти; 2) центральный институт политической системы, его деятельность определяет основное содержание политики.

Государь-царь — титул московских государей, появился в XV в.

Гривна — денежная и весовая единица, слиток серебра в 0,5 фунта.

Гриди — княжеские дружинники; *гридни* — младшие дружинники; *гридь* — младшая дружина; *гридница* — часть двора, где жила гридь. С конца XII в. термин «гридь» исчезает, вместо него появляется «двор» в смысле младшей дружины.

Губа — территориальный округ в Российском государстве в XVI–XVII вв., в пределах которого действовала уголовная юрисдикция губного старосты. Губа, как правило, совпадала с волостью, с середины XVI в. — с уездом.

Губернатор — царский чиновник, стоял во главе губернии, имел чрезвычайные полномочия: административные, полицейские, финансовые и судебные, командовал всеми войсками в губернии.

Губерния — основная административно-территориальная единица России с 1708 г. Делилась на уезды. Некоторые губернии объединялись в генерал-губернаторства с 1775 г. по 1917 г.

Губная изба — появилась во второй половине XVI в. при каждом губном старосте, делопроизводство вел губной дьяк.

Губные учреждения — органы местного управления, возникшие в России в XVI в. Вводились на основании губных грамот. С течением времени в каждом уезде было создано свое губное управление — губная изба, состоявшая из губного старосты, целовальников и губного дьяка. Губные старосты выбирались только из дворян или детей боярских. Целовальники избирались из крестьянской и посадской верхушки. В XVI в. губ-

ные органы появились даже в вотчинах привилегированных землевладельцев (например, в вотчинах Троице-Сергиева монастыря).

Гулаг — Главное управление исполнительно-трудовых лагерей НКВД.

Д

Дальневосточная республика (ДВР) — государственное образование на территории Забайкальской, Амурской, Приморской областей с 6 апреля 1920 г. по 15 ноября 1922 г. После разгрома белогвардейцев и японских интервентов вошла в состав РСФСР.

Дань — натуральный или денежный побор с покоренных племен и народов.

Даруги — лица, заведовавшие сбором «выхода» и татарским управлением на Руси, посылали на Русь «данщиков» для сбора дани и послов для других поручений.

Двоецарствие — исторический период развития Российского государства с 1682 по 1696 г., когда на престоле одновременно были два царя: Иван Алексеевич и Петр Алексеевич.

Дворский — позднее дворецкий — высший чин, являлся главным управителем княжеского дворца, ведал также сбором налогов и исполнением судебных приговоров до начала XVI в.

Дворцово-вотчинная система — складывается с XI в. Ее возглавлял огнищанин, который заведовал двором князя, домашним хозяйством и финансами. Ему подчинялся штат тиунов (слуг), ведавших различными отраслями вотчинного управления (конюшие, ключники и др.). Вотчинная администрация могла состоять как из свободных, так и лично зависимых от князя по договору – рядовичей и часто рабов (холопов, челяди). Со временем князь, по согласованию с вече, поручает этим агентам вотчинного управления выполнение государственных исполнительных и судебных функций. В результате произошло вытеснение и ассимиляция десятичной системы управления дворцово-вотчинной.

Дворянское собрание — орган дворянского сословного самоуправления в Российской империи. С 1785 г. по 1917 г. суще-

ствовали губернские и уездные дворянские собрания, собирались один раз в три года; решали дворянские общественные дела, избирали предводителей дворянства, исправников и т. д.

Декрет — постановление большевистского правительства, которое являлось источником права.

Департамент — отдел министерства, высшего государственного учреждения в России с 1802 г. Это наименование снова входит в практику в Российской Федерации.

Держава — эмблема власти монарха. В России — золотой шар с короной или крестом.

Десятник — командир десятка.

Десятичная система управления — в Киевской Руси система управления, при которой киевский князь собирал полудье с подвластных земель, а местные князья во время общих походов приводили свои дружины и ополчения. Их организация строилась на основе численной или десятичной системы: тысяцкие, сотские, десятники, которые также выполняли административные функции.

Детские — младшие члены дружины, исполняли поручения князя, сопровождали его в качестве свиты и телохранителей. В совете князя участия не принимали, за исключением военных советов.

Диван — канцелярия, осуществлявшая управление в Золотой Орде.

Дистрикт — низшая административная единица, охватывающая территорию с населением 1,5–2 тысячи дворов; часть провинции, во главе которой стоял земский комиссар, избираемый из местного дворянства. Создан Петром I по реформе 1719–1720 гг.

Доводчики — лица, осуществлявшие вызов в суд. Их также называли недельщиками. При них состояли помощники для судебных разъездов — заговорщики или ездоки (они были в заговоре, т. е. были связаны круговой порукой).

Дружина — это служилые люди князя, его соратники, ближайшие его сотрудники. Они окружали князя и во время войны, и в мирное время. Дружина была нераздельна с князем. Она делилась на две части: *старейшую* — княжи мужи, бояре; *молодшую* — гридь, отроки, детские.

Дума — совет при князе, состоял из членов старшей дружины и других близких князю лиц.

Дым — первая известная в Древнерусском государстве окладная единица. Дань взималась с дыма, т. е. отдельного домохозяйства.

Дьяк — служитель. В Древнерусском государстве дьяки были личными слугами князя, часто несвободными; они хранили княжескую казну и вели делопроизводство, в связи с чем первоначально назывались писарями.

3

Заповедные лета — срок, в течение которого в некоторых районах Русского государства запрещался крестьянский выход в Юрьев день (осенний). Заповедные лета вводились правительством Ивана IV с 1581 г. одновременно с мероприятиями по всеобщей переписи земель. В общегосударственном масштабе заповедные лета были введены в период правления Федора Иоанновича около 1592–1593 гг. Этот указ запрещал крестьянский выход и объявлял писцовые книги, начатые в 1581 г. и законченные в 1592–1593 гг., основанием для закрепощения. Содержавшиеся в писцовых книгах сведения определяли принадлежность крестьян данному владельцу.

Земская изба — выборный орган местного самоуправления в городах, черных и дворцовых волостях по земской реформе Ивана IV Грозного. В конце XVI–XVII вв. сосуществовала с воеводским управлением, фактически подчинялась ему. С 1699 г. — орган городского самоуправления.

Земский начальник — в Российской империи с 1889 г. должностное лицо из дворян. Контролировал деятельность органов крестьянского самоуправления и являлся первой судебной инстанцией для крестьян.

Земский собор — высшее сословно-представительное учреждение в России, созывался с середины XVI до конца XVII в. Состав: члены Освященного собора, Боярской думы, Государева Двора, выборные от провинциального дворянства и верхушки горожан. Рассматривал важнейшие общегосударственные вопросы. Земские соборы созывались в 1549, 1566, 1584, 1598, 1613, 1642, 1653 и 1683 гг.

Земский суд — уездный административный полицейский орган в России, существовал с 1775 г. по 1862 г. До 1796 г. были Верхний и Нижний земские суды, затем один — до 1837 г. он назывался Нижним. Избирался дворянами и государственными крестьянами. Состав: заседатели и капитан-исправник. Суд решал незначительные дела, исполнял приговоры судебных органов. В городах функции Земского суда выполняла Управа благочиния.

Земское собрание — собрание гласных (депутатов) от трех избирательных курий в уезде или губернии. Решало вопросы местного самоуправления.

Земство (земские учреждения) — выборные органы местного самоуправления в России, введены земской реформой 1864 г., ведали вопросами просвещения, здравоохранения, благоустройства, статистики, контролировались Министерством внутренних дел и губернаторами, имевшими право отмены решений земских органов. Упразднены в 1918 г. декретом СНК.

Золотая Орда — государство, возникшее в 30–40-е гг. XII в. на огромной территории от Иртыша до Причерноморских степей, Крыма, Кавказа, включало часть Средней Азии. Своего могущества Золотая Орда достигла при ханах Узбеке (1313–1342 гг.) и Джанибеке (1342–1357 гг.). Во главе государства стоял хан из рода Чингисхана, обладавший сильной деспотической властью. Его окружала верхушка кочевой аристократии, направлявшая и контролирувавшая деятельность хана.

К

Кабинет Его Императорского Величества — учреждение, ведавшее личным имуществом царской фамилии и занимавшееся некоторыми другими вопросами. Учрежден в 1704 г. Петром I. Был собственно канцелярией царя, ведал его казной и имуществом, вел переписку. Во главе его стояли кабинет-секретарь А. В. Макаров. 27 мая 1727 г. закрыт; восстановлен в декабре 1741 г. как личная канцелярия императрицы Елизаветы Петровны, с образованием Министерства императорского двора в 1826 г. вошел в его состав. Упразднен в феврале 1917 г.

Кабинет министров — учрежден 12 октября 1731 г. Его первоначальный состав: граф А. И. Остерман, граф Г. И. Головкин, князь А. М. Черкасский.

Казенная палата — губернский орган Министерства финансов в Российской империи с 1775 г. по 1917 г. Ведала сбором налогов, государственным имуществом, винными откупами и другими финансовыми делами. В ее подчинении находились губернские и уездные казначейства.

Казначей — хранитель казны великого князя и государственного архива.

Ключник — холоп великого князя и одновременно первый человек в его домашнем хозяйстве, исполнявший также обязанности управляющего и судьи; имел даже собственных рабов и дьяков; жене ключника обычно поручалось управление женской прислугой.

Княжеский совет — наиболее знатные и влиятельные лица в окружении князя: удельные князья, видные дружинники, старшины городов. Состав совета не был постоянным, он не обладал устойчивыми организационными формами, в дальнейшем из него сформировалась Боярская дума.

Княжеский съезд — собрания крупных феодалов, на которых князья согласовывали политику, обсуждали законы, отменяли кровную месть, заключали мир. Первый съезд был созван после смерти Ярослава Мудрого в 1054 г. Последний общерусский съезд состоялся накануне битвы на Калке в 1223 г.

Княжий муж — член старшей дружины князя, а также боярин, по собственному желанию вступивший в состав дружины; являлся советником князя и занимал высшие военные и гражданские должности: посадника, тысяцкого, воеводы. Иногда имел собственную дружину.

Князь — вождь племени, с развитием феодальных отношений — правитель государства. На Руси старший из князей назывался великим, остальные — удельными. Выполняли политические, военно-дипломатические, судебные функции.

Коллегии — учреждения, ведавшие отдельными отраслями государственного управления. Учреждены Петром I в 1717–1723 гг. вместо приказов. Первые коллегии: Иностранных дел, Военная, Адмиралтейская, Камер-коллегия, Штатс-контор-

коллегия, Ревизион-коллегия, Юстиц-коллегия, Берг-коллегия, Мануфактур-коллегия, Коммерц-коллегия, Вотчинная коллегия, Главный магистрат. Упразднены в 1802 г. после образования министерств.

Комбеды — комитеты бедноты, создавались большевистским правительством с весны до осени 1918 г. для помощи в организации продразверстки.

Комиссия об Уложении 1767 г. — собрание представителей некоторых сословий с совещательными правами. Создана для выработки нового свода законов. Екатерина II стремилась использовать ее для укрепления своего положения на троне. 14 декабря 1766 г. был издан манифест о выборах депутатов в Комиссию. Выборы были прямыми, кроме крупных городов, где они были 2-ступенчатыми. Черносошные и ясачные крестьяне, служилые люди старых служб, пехотные солдаты и приписные крестьяне выбирали по одному депутату от провинции. Для них выборы были 3-ступенчатые. Помещичьи, посессионные и другие категории крестьян не имели права выбора, общее число депутатов не было постоянным, оно колебалось от 518 до 580 человек. При выборах составлялись наказы (ок. 1500 г.), где были отражены интересы сословий. Комиссия была открыта в Успенском соборе в Москве 30 июля 1767 г., затем работа была перенесена в Санкт-Петербург. Было создано 19 комиссий. На 203 заседаниях не было принято ни одного решения; критика крепостничества и противоречия в Комиссии об Уложении привели к ее роспуску в 1769 г. (после начала русско-турецкой войны).

Комитет министров — высший законосовещательный орган Российской империи (1802–1906 гг.). При нем осуществлялось совещание царя с министрами по вопросам, затрагивавшим интересы разных ведомств. Рассматривал проекты новых указов, дела о крестьянских волнениях. С 1872 г. был также высшей цензурной инстанцией. Председатель назначался царем.

Комната — Ближняя дума, выделилась из Боярской думы в середине XVI в. Представляла собою более узкий состав верных царю людей, с которыми он решал важнейшие государственные дела.

КОМУЧ — Комитет членов Учредительного собрания — контрреволюционное правительство в Самаре (июнь — сентябрь 1918 г.).

Кондиции Анны Иоанновны — условия вступления на престол, выдвинутые в 1730 г. Верховным тайным советом с целью ограничения монархии в пользу аристократической олигархии. Анна Иоанновна обязывалась не вступать в брак, не назначать себе преемника, править вместе с Верховным тайным советом, без его согласия не объявлять войны и не заключать мира, не могла вводить новых налогов, производить в придворные чины и в военные чины выше полковника, не могла назначать на ответственные должности, жаловать деревни и вотчины, лишать дворян жизни, имений и чести, расходовать государственные средства. Верховному тайному совету подчинялись вооруженные силы. В случае нарушения «кондиций» императрица лишалась престола. В январе 1730 г. Анна Иоанновна подписала кондиции, но 25 февраля уничтожила их (надорвала), а 4 марта 1730 г. распустила Верховный тайный совет.

Конференция при высочайшем дворе — высшее государственное учреждение в России, созданное в 1756 г. как совет при императрице Елизавете Петровне. Первоначально задачей Конференции было решение внешнеполитических вопросов и руководство военными действиями во время Семилетней войны (1756–1763 гг.); по этим вопросам ей фактически подчинялся Сенат, коллегии и другие центральные учреждения. Состав: канцлер А. П. Бестужев-Рюмин, его брат М. П. Бестужев-Рюмин, генерал-прокурор Сената И. Ю. Трубецкой, вице-канцлер М. И. Воронцов, сенаторы М. М. Голицын, П. И. Шувалов, фельдмаршалы С. Ф. Апраксин, А. Б. Бутурлин и великий князь Петр Федорович, секретарь — Д. В. Волков. С воцарением Петра III в 1762 г. конференция при высочайшем дворе была ликвидирована.

Конюший (тиун конюший) — в Киевской Руси заведовал боевыми и выездными лошадьми князя; в XV–XVII вв. — придворная должность, по традиции — высший думный чин. Со второй половины XVI в. возглавлял Конюшенный приказ.

Кормление — способ содержания должностных лиц за счет местного населения на Руси до середины XVI в. Наибольшего развития система кормлений достигла в XIV–XV вв. Ликвидировано в ходе реформ Ивана IV в 1555–1556 гг.

Кормленная грамота — письменный документ, выдаваемый наместнику. Она была лаконичной, содержала призыв к

населению чтить и слушать наместника во всем, а он обязывался управлять по старине.

Курултай — съезд монголо-татарской знати, созывался для решения важнейших вопросов в дни религиозных праздников. Он был совещательным органом, принимал решения, угодные хану.

Л

Ловчий — 1) руководитель охоты у русских феодалов XI — начала XV в.; 2) придворная должность и чин в XVI–XVII вв., с XVIII в. — егермейстер.

М

Магистрат — сословный орган городского управления в России. Создан в 1720 г. С 1727 по 1743 г. назывался Ратушей. Первоначально имел административно-судебные функции, а с 1775 г. — преимущественно судебные. Упразднен судебной реформой 1864 г.

Местничество — система распределения служебных мест у феодалов в русском государстве в XIV–XV вв. При назначении на военную, административную и придворную службу учитывались происхождение, служебное положение предков и личные заслуги. Отменено в 1682 г.

Меченоша — оруженосец самого великого князя.

Министерства — органы исполнительной власти, новая (вместо коллегий Петра I) форма отраслевого управления с персональной ответственностью руководителей и исполнителей. В 1802 г. было образовано 8 министерств: военных сухопутных сил, морских сил, иностранных дел, юстиции, внутренних дел, финансов, коммерции, народного просвещения. В задачи министерств входили: организация «сношений с местами», подготовка справок о текущих делах, отчетов. Они действовали на основе инструкций, обобщали проделанную работу, готовили перспективные планы. Министры были обязаны ежегодно представлять в Сенат отчеты о своей деятельности.

Мировой посредник — должностное лицо в России в период проведения крестьянской реформы 1861 г. Назначался из дворян для утверждения уставных грамот и разбора споров между крестьянами и помещиками. Обладал судебной-полицейской властью над крестьянами.

Мытник — сборщик торговой пошлины.

Н

«Наказ» Екатерины II — философско-юридический трактат, руководство для депутатов Комиссии об Уложении. Издан в 1767 г. на русском, французском, немецком и латинском языках, состоял из 22 глав, 655 статей государственного, уголовного и гражданского права и процесса, вступления, заключения и двух дополнений. 400 статей были почти дословно заимствованы из Монтескье, Беккариа и др. В «Наказе» обосновывалась необходимость самодержавия для России, рекомендовано использовать барщину и т. д. Таким образом Екатерина II пыталась соединить идеи французских просветителей с русской крепостнической действительностью. «Наказ» неоднократно исправлялся, сокращался. Из 11-й главы было изъято упоминание об ограничении крепостного права. Но и в таком виде он не был разослан в местные канцелярии. Практического приложения не нашел.

Наместник — должностное лицо в Древнерусском государстве, назначавшееся князем и возглавлявшее в городах вместе с волостелем местное управление. Должность впервые введена в XII в. Позднее, в Московском государстве, наместник имел административно-полицейские, судебные и военные функции. За службу вознаграждался получением «корма».

Наряды — ведомства по управлению хозяйством, возглавлялись близкими к князю боярами.

Негласный комитет — неофициальный орган, кружок молодых друзей Александра I (В. П. Кочубей, П. А. Строганов, Н. И. Новосильцев, А. А. Чарторыйский), обсуждавший план реформ и будущих преобразований страны. Подготовил проект учреждения министерств, просуществовал около двух лет (1801–1803 гг.), распущен Александром I.

Неоабсолютизм — самодержавная неограниченная власть в условиях проведения буржуазных реформ 60–80-х гг. XIX в.

Непременный совет — совещательный орган из представителей титулованной знати при императоре Александре I в 1801–1810 гг. Подготовил ряд реформ, в т. ч. указ «о вольных хлебопашцах».

НКВД — Народный комиссариат внутренних дел — существовал с 1934 г. Этому органу перешли основные функции государственного террора, ранее осуществлявшиеся ОГПУ.

Номенклатура — круг должностных лиц, назначаемых либо утверждаемых вышестоящим органом. В переносном смысле — господствующий слой тоталитарного общества, состоящий из партийных, государственных и иных начальников.

О

Окольничий — ближайший советник и исполнитель поручений великого князя, особенно в делах дворцового управления, помогал князю в управлении войском.

Отроки — младшие члены дружины князя, по преимуществу дворовые слуги князя. Ими могли быть и холопы. В обязанности отроков входила служба за столом князя, уборка вещей и выполнение поручений князя.

П

Первое ополчение — создано в 1611 г. в Рязани для борьбы с польскими интервентами. Состояло из отрядов дворян юго-восточных уездов и Поволжья, дворян и казаков из бывшего Тушинского лагеря, горожан. Осадило занятую поляками Москву в 1611 г., но не смогло ее освободить. Распалось из-за обострения внутриклассовых противоречий. Часть ополченцев в августе 1612 г. присоединилась ко Второму ополчению.

Погост — центр административно-податного округа, крупное селение с церковью и кладбищем.

Пожилое — пошлина, которую выплачивал крестьянин в конце XV–XVII вв. при уходе от своего владельца. Впервые пожилое введено Судебником 1497 г. (ст. 57). Полный размер

«пожилого» (в удаленной от леса местности — 1 руб., а лесистой — полтина) уплачивался после 4-летнего проживания крестьян на земле феодала. За один год платилась одна четверть, за 2 года — половина и т. д. В 1550 г. размер «пожилого» был увеличен на два алтына (ст. 88 Судебника Ивана IV), было уточнено, что «пожилое» взимается со двора как хозяйственной единицы. Исчезло с отменой Юрьева дня.

Полюдье — ежегодный объезд подвластного населения древнерусскими князьями, боярами-воеводами и их дружинниками в X–XIII вв. с целью кормления и сбора дани.

Постельничий — глава Постельничьего пути (позднее — приказа), заботился о покоях князя, ведал внутренним распорядком, отдыхом князя.

Почетные граждане — привилегированная категория сословия «городских обывателей», введена в России в 1832 г. одновременно с упразднением сословия «именитых граждан». Присваивалась императорскими указами, включала потомственных почетных граждан и личных почетных граждан (чиновники XIV–X классов). Все почетные граждане освобождались от подушной подати, рекрутской повинности и телесных наказаний, имели право участвовать в городском самоуправлении. Звание упразднено после Октябрьской революции 1917 г.

Праветчики — судебные исполнители из дворовых людей наместника или волостеля.

Приказ — орган центрального управления в России XVI — начала XVIII вв. Термин произошел от слова «приказ» — поручение; применительно к учреждениям термин стал употребляться с середины XVI в. Приказы были постоянно действующими учреждениями. В основу их деятельности был положен функциональный принцип: каждый приказ ведал определенным кругом вопросов, имел самостоятельный штат. Делопроизводство велось дьяками и подьячими. Численность персонала приказов колебалась от 3 до 400 человек. Количество приказов увеличивалось, и к середине XVII в. их насчитывалось около 80. Приказами называли также некоторые дворцовые учреждения.

Приказная система управления — система управления в Московском централизованном государстве, при которой орга-

нами центрального управления в России (XVI – начало XVIII вв.) были приказы.

Присутствие — присутственное место, так в дореволюционной России называлось государственное учреждение.

Присяжные заседатели — судьи-непрофессионалы, участвующие в судебном процессе. Образуют отдельную от профессиональных судей коллегия, которая выносит вердикт о виновности или невиновности подсудимого. Вводились судебной реформой 1864 г.

Продажа — самый распространенный штраф по «Русской Правде», выплачиваемый в пользу князя за нанесения побоев, оскорбления, посягательства на собственность.

Просвещенный абсолютизм — политика абсолютизма в ряде европейских государств во второй половине XVIII в., принявшая форму следования идеям Просвещения; выражалась в проведении реформ, уничтоживших некоторые наиболее устаревшие феодальные институты, иногда открывавшие возможность буржуазного развития. В ряде стран Европы были уничтожены некоторые сословные привилегии и феодальные монополии, проведены крестьянские реформы, реформы церкви, школьного образования, суда и судопроизводства, смягчена цензура и т. д. Просвещенного абсолютизма придерживались Иосиф II — в Австрии, Фридрих II — в Пруссии, Екатерина II — в России (до начала 70-х гг. XVIII в.). Политика просвещенного абсолютизма имела успех только в тех странах, в которых буржуазия была сравнительно слабо развита. Период просвещенного абсолютизма везде оказался сравнительно кратким. Великая французская буржуазная революция 1789–1794 гг. напугала «просвещенных» монархов Европы, и они повсюду перешли к открытой феодальной реакции. В России этот поворот произошел раньше под влиянием крестьянской войны Ем. Пугачева.

Путные бояре — или путники — бояре, которым давались специальные поручения управлять «путями». Глава «пути» имел право управления и суда над населением территории, находившейся в его ведении. Он получал часть доходов от сборов с населения.

Путь — отдельное ведомство дворцового хозяйства, появилось при Иване I Калите. Древнее значение слова «путь» — способ полу-

чения дохода. Отсюда — всякий промысел, хозяйственная статья, дававшие доход. В XIV–XVI вв. обеспечивали средства на содержание великокняжеского двора.

Пятенщик — сборщик пошлины за продажу лошадей.

Р

Редакционные комиссии — действовали в 1859–1860 гг. Рассматривали проекты крестьянской реформы, составленные губернскими комитетами. Подготовили итоговый проект для утверждения в Главном комитете и Государственном совете.

С

Секретный комитет — создан 3 января 1857 г. для разработки мер по улучшению положения крепостных крестьян. 8 января 1858 г. переименован в Главный комитет. Завершил работу подготовкой реформы по освобождению крестьян от крепостной зависимости в январе 1861 г.

Сенат (Правительствующий сенат) — высший государственный орган, подчиненный императору. Учрежден в 1711 г. Петром I. Первоначально функционировал как временный коллегиальный орган для управления страной в отсутствие царя; заменил Боярскую думу, являлся законосовещательным органом, судебно-апелляционной инстанцией. Осуществлял надзор за коллегиями (кроме иностранной). Первоначально состоял из 9 членов (кн. Долгорукий, кн. Волконский, кн. Голицын, Стрешнев, Мусин-Пушкин, Племянников, Самарин, Апухтин, Мельницкий) и обер-секретаря. Сенаторы назначались царем из числа гражданских и военных чиновников первых трех классов по Табели о рангах, в период дворцовых переворотов его функции были сильно ограничены, а значение упало. С 1775 г. деятельность Сената была ограничена чисто судебными функциями. После создания министерств (1802 г.) Сенат превратился в высший орган суда и надзора.

Сибирское правительство — контрреволюционное правительство, созданное в июне 1918 г. в Томске во главе с П. В. Вологодским. В ноябре передало власть Уфимской директории.

Синод — в России высший орган управления Православной Церковью. Создан в 1721 г. взамен упраздненного патриаршества. В его ведении находились церковные дела (истолкование церковных догм, распоряжения по церковной обрядности и молитвам), церковно-административное и хозяйственное управление, судебные дела церковных лиц и т. д. После 1917 г.— совещательный орган при Патриархе Московском и Всея Руси.

Служилые люди — в Русском государстве XIV — начала XVIII вв. лица, находившиеся на государственной службе. С середины XVI в. делились на служилых людей «по отчеству» (бояре, дворяне и дети боярские), владевших землей с крестьянами, имевших юридические привилегии и занимавших руководящие должности в армии и государственном управлении, и на служилых людей «по прибору» (стрельцы, пушкари, городовые казаки и т. д.), набиравшихся из крестьян и посадских людей, получали денежное и хлебное жалованье, освобождались от государственных налогов и повинностей.

СНК — Совет народных комиссаров — название Советского правительства с 1917 по 1946 г.

Собственная Его Императорского Величества канцелярия — учреждение, возглавлявшее всю систему центральных отраслевых органов управления. Состояла из шести отделений: первые три образованы в 1826 г., четвертое — в 1828 г., пятое — в 1836 г., шестое — в 1842 г. Первое отделение контролировало деятельность министерств, готовило законопроекты, ведало назначением и увольнением чиновников. Второе отделение — осуществляло кодификационные работы, обобщало юридическую практику. Третье отделение создано для руководства борьбой с государственными преступлениями. Четвертое отделение занималось благотворительностью, женским образованием. Пятое отделение было создано для подготовки реформы по управлению государственными крестьянами. Шестое отделение занималось подготовкой материалов, относящихся к управлению территорией Кавказа.

Совет бояр — высший совет при великом князе, состоявший из представителей феодальной аристократии. Его деятельность имела законосовещательный характер. В XIV–XV вв. в него входили путные бояре и лица административного управле-

ния князя: тысяцкий, окольныйчий, казначей, дворецкий и др. С начала XV в. членами Боярского совета становятся введенные бояре (большие бояре) — исполнители великокняжеских поручений, постоянные советники великого князя.

Совет министров — совещательный орган, созданный императором Александром II в 1857 г. для разработки проектов реформ и руководства преобразованиями страны.

Советы — органы, к которым после октября 1917 г. перешла вся власть. Являлись проводниками воли партийных органов.

Совнархозы — территориальные органы управления экономикой, существовавшие в первые годы после октября 1917 г. и в 1957–1965 гг. В отличие от отраслевых структур (наркоматов, министерств) объединяли все предприятия того или иного региона.

Сотник — командир сотни.

Стан — административно-территориальная единица в XV–XVI вв., часть уезда.

Стоглав — сборник решений Стоглавого собора 1551 г., состоит из 100 глав, кодекс правовых норм внутренней жизни русского духовенства и его взаимоотношений с обществом и государством.

Стоглавый собор — церковно-земский собор в Москве в январе 1551 г. Отверг секуляризационные планы правительства, но ограничил церковные владения в городах и финансовые привилегии.

Стол — с 1811 г. в дореволюционной России низшая структурная часть государственных центральных и местных учреждений, возглавлялась столоначальником (обычно чиновником 7 класса).

Стольник — прислуживал князю во время торжественных пиров, сопровождал князя в походах. Нередко назначался на воеводские или посольские должности.

Т

Табель о рангах — законодательный акт в России, принятый в 1722 г., определивший порядок прохождения службы чиновниками. Установил 14 рангов (классов, классов чинов) по

всем видам службы: военной (сухопутные и морские чины), штатской и придворной. Действовал до октября 1917 г.

Темник — командир 10-тысячного отряда.

Теория официальной народности — в период царствования Николая I государственная идеология, сформулированная как: «Православие, самодержавие, народность». Суть ее в том, что Россия рассматривается как особое государство и особая национальность, отличающаяся от Европы всеми чертами государственного устройства и национального быта; только в России господствует истинный порядок вещей, отвечающий требованиям религии и политической мудрости, а общественно-политический строй наилучшим образом соответствует интересам и характеру русских людей.

Тиуны — в XIV–XVI вв. должностные лица, занятые в хозяйстве великого князя или великой княгини или в управлении отдельными волостями и городами. Тиуны наместников и волостелей вели первичный разбор судебных дел. Тиуны архиереев наблюдали за исполнением обязанностей церковных служителей.

Тысяцкий — военачальник, возглавлявший древнерусское городское ополчение («тысячу») и первоначально назначаемый князем. Затем в городе, где развилось вечевое управление, эта должность стала выборной и тысяцкий избирался из местных бояр сроком обычно на один год, являлся помощником посадника.

Тысячник — командир тысячного отряда.

У

Удел — государственное образование на Руси XII–XVI вв. Удел — доля члена княжеского рода в княжестве. Разделение страны на уделы было впервые узаконено на съезде князей в Любече в 1097 г. Удельные князья находились в вассальной зависимости от великого князя, имели собственный аппарат управления, войско, а с XV в. — монетную систему. Удельная система была ликвидирована с образованием Русского централизованного государства. Последним удельным князем был сын Ивана IV, царевич Дмитрий Иванович, погибший в 1591 г.

Уезд — административно-территориальная единица, сложившаяся в процессе образования единого Русского государства (XV–XVI вв.). Уезды делились на волости и станы.

Уложенная комиссия — появилась в 1767–1768 гг. как временное учреждение, имевшее сословно-представительный характер. В июне 1767 г. комиссия начала свою работу в Грановитой палате Кремля и работала в Москве до середины декабря, затем ее работа была перенесена в Санкт-Петербург. Всего комиссия провела 203 заседания.

Урок — 1) точный размер дани, установленный княгиней Ольгой в определенных местах (погостах); 2) штраф за истребление собственности и имущества.

Урочные лета — срок, в течение которого владельцы могли возбудить иск о возвращении им беглых крепостных крестьян. Урочные лета введены в 90-х гг. XVI в. после введения заповедных лет. В 1597 г. был введен пятилетний срок сыска и возвращения владельцам беглых крестьян. В 1607 г. он был увеличен до 15 лет, но в связи со Смутой и крестьянскими восстаниями не осуществлялся. После Смуты, при Михаиле Федоровиче Романове, действовал пятилетний срок. В 1639 г. урочные лета увеличены до 9 лет, в 1642 г. — до 10 лет для беглых крестьян и до 15 лет — для увезенных другими владельцами. По Соборному уложению 1649 г. урочные лета были отменены, но вводился бессрочный сыск беглых крестьян.

Устав об управлении инородцев — подготовлен М. М. Сперанским, издан в 1832 г. для управления административными финансово-хозяйственными учреждениями — инородными управами. Устав разделил все инородные (нерусские) народы Сибири на оседлых, кочевых и бродячих. Оседлые приравнивались в правах и обязанностях к русским в соответствии с сословной принадлежностью. Кочевые и бродяжие инородцы подчинялись системе родового управления.

Уфимская директория — контрреволюционное Временное Всероссийское правительство (сентябрь — ноябрь 1918 г.). Разогнана А. В. Колчаком, установившим военную диктатуру.

Ф

Федерация — форма государственного устройства, при которой входящие в данное государство федеральные единицы (республика, область, край) имеют свои собственные органы власти; образуются наряду с ними и действуют единые федеральные органы власти; устанавливается единое гражданство, денежная единица и т. д.

Феодалыные съезды — съезды русских князей с целью совместной выработки решений по управлению русскими землями. Первый съезд состоялся в 1097 г. в городе Любече.

Ц

Царь — официальный титул монарха. В России этот титул принял Иван IV Грозный, венчавшийся 16 января 1547 г. на царство. Слово «царь», добавленное к титулу «государь и великий князь Московский», делало монарха равным императору Священной Римской империи, ставило его выше королей и ордынских ханов. Царский титул Ивана IV был признан византийским императором и всем восточным духовенством.

Целовальник — должностное лицо в Русском государстве XV–XVIII вв. Избирался из посадских людей или черносозных крестьян для выполнения различных финансовых или судебных обязанностей, клялся честно выполнять их и на том целовал крест.

Ч

Черта оседлости — часть территории Российской империи (Бессарабская, Виленская, Волынская, Гродненская, Екатеринославская, Ковенская, Минская, Могилевская, Подольская, Таврическая, Херсонская, Черниговская и Киевская губернии), на которой разрешалось постоянное проживание евреев. Вне черты оседлости правом на жительство пользовались купцы I гильдии, лица с высшим и специальным образованием, ремесленники, солдаты, проходившие службу по рекрутскому уставу и их потомки. Образована в конце XVIII в.

Четь — центральное государственное учреждение в России XVI–XVII вв. с финансовыми, административно-судебными функциями. Были известны чети: Новгородская, Владимирская, Галицкая, Костромская, Ярославская, Устюжская.

Чин — служебный разряд военных и гражданских служащих, с которым связаны определенные права и обязанности.

Численники — специальные чиновники Золотой Орды, проводящие перепись всего населения (кроме церковных людей) и накладывающие выход (дань).

Число — система налогообложения населения Руси чиновниками Золотой Орды, основанная на переписи населения. Дань взималась на основе этой переписи поголовно, пропорционально имуществу плательщиков.

Ш

Шапка Мономаха — золотой филигранный остроконечный головной убор, украшенный драгоценными камнями и крестом, символ самодержавия. Работа золотоордынских мастеров (XIV в.), подарена ханом Узбеком Ивану Калите. В конце XV — начале XVI вв. появилась легенда о том, что Шапка Мономаха была прислана из Византии императором Константином Мономахом внуку Владимиру Всеволодовичу Мономаху. Эта легенда стала одним из обоснований политической теории «Москва — третий Рим».

Я

Ябедник — княжеский слуга, чиновник. Проводил судебное расследование, допрашивал, пытал и доносил князю.

Ярлык — специальный письменный документ, выдававшийся ханом Золотой Орды князьям Северо-Восточной Руси на великое (Золотой ярлык) или удельное княжение. Тексты ярлыков до нас не дошли. Сохранился комплект ханских ярлыков русским митрополитам, по которым владения русской церкви освобождались от налогов и повинностей.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К СЕМИНАРСКИМ ЗАНЯТИЯМ	4
РАЗДЕЛ 1. Становление государственного управления в Древнерусском государстве	5
Тема 1. Становление государственной власти и управления в Киевской Руси	5
Тема 2. Система управления в эпоху феодальной раздробленности (удельный период)	11
Тема 3. Государственное управление в период ордынского ига	15
РАЗДЕЛ 2. Государственное управление в Московской Руси	21
Тема 4. Становление единого Русского (Московского) государства и новой системы управления	21
Тема 5. Развитие центрального и местного управления в Московском государстве в XVI в.	32
Тема 6. Государственное управление в России (XVII в.)	39
РАЗДЕЛ 3. Создание «регулярного» государства, развитие системы имперского управления в XVIII в.	49
Тема 7. Преобразования государственности в первой четверти XVIII в.	49
Тема 8. Реформирование государственного управления в эпоху дворцовых переворотов и просвещенного абсолютизма ...	63
РАЗДЕЛ 4. Государственное управление в Российской империи в XIX в.	76
Тема 9. Государственное управление в первой половине XIX в.	76
Тема 10. Государственное управление в пореформенной России (вторая половина XIX в.)	80
РАЗДЕЛ 5. Кризис государственного управления в начале XX в. (1900–1917 гг.)	85
Тема 11. Особенности государственного управления в период думской монархии	85

Тема 12. Государственное управление в период Первой мировой войны.....	92
Тема 13. Становление государственного управления в первой буржуазной республике (февраль— октябрь 1917 г.)	97
РАЗДЕЛ 6. Становление и развитие советской системы государственного управления	108
Тема 14. Разрушение старой и создание новой (советской) системы государственного управления	108
Тема 15. Государственное управление в годы гражданской войны.....	120
Тема 16. Советское государственное управление в 20–30-х гг. XX в.	128
Тема 17. Советская система управления в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период (1941 г. — середина 50-х гг.)	140
Тема 18. Попытки реформирования системы государственного управления в середине 50-х — начале 80-х гг. XX в.	154
Тема 19. Государственное управление в период перестройки (1985–1991 гг.)	162
Заключение. Становление системы государственного управления в современной России (1991–2005 гг.)	166
ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ	171
ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ ПО ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ	173
СПИСОК ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ	175
ТЕРМИНОЛОГИЧЕСКИЙ СЛОВАРЬ	178

В. В. Амелина

В. Н. Юрова

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

ПРАКТИКУМ

**для студентов очно-заочной и заочной форм обучения
по специальности 080504.65 — Государственное
и муниципальное управление**

Редактор Н. А. Внукова

Корректор О. О. Матрук

Компьютерная верстка И. Е. Кожемякина

Подписано в печать 25.05.07. Бумага офсетная. Печать RISO.

Гарнитура Times New Roman.

Формат 60x84 1/16. Уч.-изд. л. 8,28. Усл. п. л. 12,09. Тираж 167. Заказ №
630102, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 6, СибАГС

